



Resolució OAC/DIR/0384/2026 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 04/2026



Antecedents

1. En data 30.01.2026 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-000638/2026), que va rebre com a referència SAIP núm. 04/2026. L'objecte de la sol·licitud era l'accés i/o la consulta d'un expedient relatiu a unes actuacions prèvies de versemblança de l'Oficina en relació amb un ens local de Catalunya (APV núm. 1173/2025). La persona identifica les actuacions mitjançant un enllaç a una notícia publicada en un mitjà de comunicació.
2. En data 05.02.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).
3. La persona sol·licitant motiva la seva sol·licitud en el sentit de voler escriure un article sobre aquest assumpte en mitjans de comunicació locals, tot i que no s'identifica com a periodista.
4. La persona sol·licitant no té una especial relació amb les actuacions a què té interès a accedir.

Primer. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualsevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no

hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte l'accés i/o consulta de l'expedient corresponent a unes actuacions prèvies de versemblança tramitades per l'Oficina (APV núm. 1173/2025); especialment, la persona sol·licitant destaca que tindria interès a accedir a les sol·licituds (cal entendre requeriments) i la Resolució tramesa a l'ens local afectat per les actuacions.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que les sol·licituds d'accés a la informació pública han d'ésser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.
- L'article 24 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu també uns criteris ponderatius en relació amb l'accés a la informació pública que conté dades personals que no entren en la categoria de dades personals especialment protegides.
- Finalment caldrà tenir en compte les previsions de la Directiva europea 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2019, de protecció de les persones que informin sobre infraccions del Dret de la Unió i de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, que la transposa, i que preveuen la protecció de les persones denunciants, i especialment de la seva identitat, perquè puguin aportar amb total confidencialitat la informació de què disposen a les autoritats competents, però també la de les persones

afectades, enteses com a persones afectades, en els termes de la Directiva esmentada, les persones físiques o jurídiques a les quals es faci referència a la denúncia o revelació pública com les persones a les quals s'atribueix la infracció o amb les quals s'associa la infracció.

Quart. Qüestió prèvia a la resolució de la sol·licitud d'accés a la informació pública i anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada.

4.1. Abans de resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública, cal posar en relleu que la Llei 2/2023, de 20 de febrer, ha configurat una sèrie de principis de protecció de la identitat de les persones denunciants i afectades per les actuacions iniciades d'ofici com a conseqüència d'una denúncia sobre les informacions que s'encabeixin dins el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Per això, en la informació que es determini que escau lliurar en aplicació de les previsions de la normativa de transparència, l'Oficina, com a responsable del tractament, **no pot incloure referències a la denúncia** (antecedents, cita de la denúncia o documentació aportada per la persona denunciant o qualsevol informació que, directament o indirecta, pugui portar a la seva identificació) **o a les persones que puguin resultar afectades per les actuacions dutes a terme per l'Oficina.** En aquest punt, cal entendre que és d'aplicació la definició de les persones afectades que duu a terme la Directiva 2019/1937 (art. 5.10), que les defineix com **aquella persona física o jurídica** a la qual es faci referència en la denúncia o revelació pública com la persona a la qual s'atribueix la infracció o amb qui s'associa la infracció. En conseqüència, en la documentació que es lliuri escau protegir referències a la denúncia i/o la informació aportada per la persona denunciant i a la persona afectada per les actuacions (ex art. 33 Llei 2/2023, de 20 de febrer).

4.2. Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

4.3. En el cas concret objecte d'aquesta Resolució, la persona

sol·licitant demana tenir accés i/o consultar l'expedient de les actuacions i especialment accedir a la Resolució de l'Oficina que es va trametre a l'ens afectat.

La documentació que conforma les actuacions prèvies de versemblança APV 1173/2025, d'acord amb l'índex tramès per la direcció d'Anàlisi i Investigacions és la següent:

- Escrit de denúncia (25.07.2025)
- Informe proposta d'admissió (21.08.2025)
- Resolució d'admissió (22.08.2025)
- Comunicació d'admissió a la persona denunciant (27.08.2025)
- Requeriment l'ens local afectat (16.09.2025)
- Resposta requeriment ens local afectat (30.09.2025)
- Segon requeriment de l'ens local afectat (14.10.2025)
- Informe proposta de tancament de l'actuació prèvia de versemblança (5.11.2025)
- Resolució OAC/ANL/2277/2025 de tancament d'avaluació prèvia de versemblança i arxivament de data 06.11.2025 (06.11.2025)
- Comunicació de tancament persona denunciant (07.11.2025)
- Comunicació de tancament de l'ens local afectat (07.11.2025)

Un cop analitzada aquesta documentació, escau dir que diversos documents es troben afectats per les limitacions previstes per la normativa sectorial d'aplicació, específicament per la Llei 2/2023, de 20 de febrer.

Com s'ha dit, l'escrit de denúncia es troba afectat per la limitació prevista a l'art. 19.2 i 33 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, i les respostes als requeriments de l'ens local afectat també es troben afectats per les limitacions previstes en la Norma esmentada quant a la confidencialitat de la documentació que integra la fase d'instrucció d'aquests procediments.

Quant a aquesta documentació que ha estat requerida als ens afectats per les actuacions de l'Oficina, cal dir que es tramet en el marc de procediments amb un alt grau de reserva; entre d'altres, l'art. 39 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, preveu, quant a les mesures de protecció de les persones afectades (enteses com a persones físiques o jurídiques, com s'ha dit) que escau **preservar la confidencialitat dels fets i de les dades del procediment**.

La documentació integrada en els procediments de l'Oficina en la condició de canal extern és documentació tramesa en el marc de la instrucció d'unes actuacions sobre la qual escau, doncs, predicar la confidencialitat; en aquest marc s'ha tramès per l'ens afectat, en general sense aplicar proteccions als documents, i en aquest context

és l'ens afectat que ha tramès la documentació, qui hauria de valorar-ne l'accés.

Per tot això, i atès que gran part de la documentació a la qual té interès a accedir la persona sol·licitant es troba protegida per limitacions específiques al dret d'accés, **l'Oficina considera que la seva pretensió es podria veure satisfeta amb l'accés parcial a la Resolució OAC/ANL/2277/2025** de tancament d'avaluació prèvia de versemblança i arxivament de data 06.11.2025 i, de l'altra, a la comunicació de data 07.11.2025 adreçada a l'ens local afectat.

Efectivament, la persona té especial interès a accedir a la Resolució "de la OAC que es va enviar al govern de l'Ajuntament...", i que, de fet, recull tot els antecedents i totes les actuacions de rellevància que s'han practicat en el marc de l'APV 1173/2025.

S'analitza tot seguit l'accés a la Resolució esmentada i el document de comunicació de tancament tramès a l'ens local afectat.

4.4. Accés a la Resolució OAC/ANL/2277/2025 de tancament d'avaluació prèvia de versemblança i arxivament de data 06.11.2025

Quant a aquesta Resolució, escau posar en relleu que l'objecte de les actuacions és en relació amb la matèria de contractació possible i un presumpte fraccionament irregular de determinats contractes. En aquest punt, escau assenyalar que es tracta d'una matèria (contractació pública) sobre la qual la normativa de transparència exigeix la publicitat activa de gran part de la documentació que conforma aquest tipus d'expedients (cfr. article 8 i 13 de la Llei 19/2014).

Sobre aquesta base i un cop analitzat el contingut d'aquesta Resolució, escau protegir les informacions següents d'acord amb les limitacions esmentades:

- La identitat de la persona jurídica afectada per la sol·licitud d'accés, d'acord amb el raonament jurídic exposat com a qüestió prèvia en aquesta Resolució;
- La identitat de les mercantils esmentades en el cos de la Resolució i en els requeriments tramesos a l'ens afectat, també d'acord amb el raonament jurídic exposat anteriorment, per aplicació de la normativa sectorial (Llei 2/2023, de 20 de febrer);
- Les referències a l'escrit de denúncia i a la documentació aportada per la persona denunciant a què es pugui fer referència a la Resolució;

- Les referències a actuacions anteriors dutes a terme per l'Oficina Antifrau en relació amb l'ens local afectat;
- Quant a les referències a contractes adjudicats a determinades mercantils i que s'esmenten en la Resolució, per coherència amb els criteris exposats anteriorment, es protegeixen les identitats de les persones jurídiques afectades per les actuacions; quant a les informacions vinculades a aquestes persones jurídiques, relatives a contractes menors i que s'insereixen en format full de càlcul, cal dir que es tracta d'informació que hauria de ser publicada d'acord amb la normativa de transparència (objecte, naturalesa del contracte, modalitat del contracte, import d'adjudicació), fet pel qual es considera que no escau protegir aquesta informació.

Atès això, escau donar accés parcial a aquesta Resolució i aplicar les limitacions esmentades.

4.5. Accés a la comunicació d'arxivament tramesa a l'ens afectat de 07.11.2025

Un cop examinada la comunicació a l'ens local afectat, escau concloure que no s'identifiquen informacions que escaigui protegir d'acord amb les limitacions al dret d'accés a la informació pública, tret de la protecció de la identitat de la persona jurídica afectada, tal i com s'ha exposat en els raonaments jurídics d'aquesta Resolució.

Escau, doncs, donar accés a aquesta comunicació.

5. Condicions de reutilització. Protecció de dades personals

Atesa la naturalesa de la documentació sol·licitada i de les consideracions que s'exposen en aquesta Resolució, el sol·licitant ha de tenir en compte que, d'acord amb l'article 15.5 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, la persona a qui es dona accés a la informació pública esdevé responsable dels tractaments posteriors de les dades personals que s'hi puguin contenir, i que aquests es troben sotmesos als principis i a les garanties establerts a la normativa d'aplicació, específicament a la normativa de protecció de dades personals.

Quant a les condicions de reutilització de la informació que es lliura, es pot reutilitzar per a qualsevol objectiu lícit d'acord amb la previsió de l'art. 16.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, sempre que no se n'alteri el contingut ni es desnaturalitzi el sentit de la informació.

La informació constitueix un bé públic i aquesta no pot ser divulgada, reproduïda o utilitzada amb finalitats que puguin generar un perjudici, ja sigui en contra de la normativa de protecció de dades,

dels drets de propietat intel·lectual o industrial, o dels mateixos serveis, béns i valors públics.

Per tot això,

Resolc:

1. Estimar parcialment la sol·licitud en el sentit de lliurar la informació que consta en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució.
2. Que es faciliti la documentació de què s'ha determinat l'accés en aquesta Resolució en el termini de trenta dies hàbils d'acord amb l'article 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, sens perjudici que es pugui lliurar de manera gradual abans que finalitzi aquest termini.
3. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
4. Fer pública aquesta Resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
5. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

**Josep Tomàs
Salàs Darrocha**
Director

2026.02.25
18:09:09
+01'00'