



Resolució OAC/DIR/0605/2025 del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 15/2025



Antecedents

1. En data 14.03.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública que ha rebut com a referència SAIP núm. 15/2025. L'objecte de la sol·licitud és l'accés als enunciats de les proves d'habilitats i coneixements que es van realitzar en la convocatòria de provisió núm. 2024-02 dels tres llocs convocats. Així mateix, també es demana l'accés, en cas d'existir, a les plantilles, criteris de correcció i altres documents generats pel Tribunal de Selecció.
2. En data 25.03.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de recepció de la seva sol·licitud en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
3. La persona sol·licitant motiva la seva sol·licitud en base a la preparació per a la participació en convocatòries de provisió, i no ha participat en el procediment sobre el qual sol·licita accés a la informació a què s'ha fet referència.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 11/04/2025 13:12:47+02:00





Fonaments jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública, i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es constata que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i no hi concorre cap dels motius expressats en l'art. 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 11/04/2025 13:12:47+02:00



Tercer. Previsions normatives d'aplicació

Tal i com s'ha fet esment, la sol·licitud té per objecte l'accés als enunciats de les proves d'habilitats i coneixements dutes a terme en el marc de la convocatòria núm. 2024-02, dels tres llocs convocats: lloc de Tècnic/a intermedi/a de protecció de les persones informants (OAC061), Tècnic/a intermedi/a de prevenció (OAC036) i tècnic/a base de Prevenció (OAC037).

Així mateix, la persona també té interès a accedir, si existissin, a les plantilles, criteris de correcció i altres documents generats pel Tribunal de Selecció, en qualsevol moment de la convocatòria, i que hagin estat emprats per a la valoració de les proves realitzades per les persones aspirants.

La persona sol·licitant fa esment, en la seva sol·licitud, al Criteri 1/2023, de 16 de novembre, de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) sobre publicitat activa dels enunciats, plantilles de correcció dels exàmens i altres criteris de valoració dels **processos selectius** que, segons ella, són favorables a la publicitat de la documentació sol·licitada.

Per resoldre sobre les pretensions de la sol·licitant caldrà tenir en compte les resolucions i previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- La Llei 14/2008, del 5 de novembre, que preveu que el personal que s'incorpora a l'Oficina ho fa a partir de procediments que garanteixen els principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat i pot ésser funcionari, eventual o laboral, amb la titulació, l'experiència i la preparació adequades a la funció encomanada, i està subjecte als Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya o a la legislació laboral, segons escaigui, sens perjudici de les normes especials que calgui aplicar-hi.
- Resolució OAC/ADM/413/2024, per la qual es fa pública la convocatòria per a proveir, pel sistema de concurs específic, tres llocs de treball a l'Oficina Antifrau de Catalunya (convocatòria núm. 2024/02) que incorpora les bases de la convocatòria;
- Art. 9.1 e) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que escau fer públiques les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció provisional del personal i art. 21.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 11/04/2025 13:12:47+02:00



Finalment, quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i l'aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

Quart. Anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada. Especialitat dels llocs convocats en general per l'Oficina Antifrau de Catalunya

4.1. Pel que fa a la documentació a què es pretén tenir accés, cal dir que la normativa de funció pública assenyala que el principi de publicitat regeix els procediments de provisió de llocs de treball (article 78 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 20 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, TREBEP). En termes similars, ho disposa la normativa de funció pública aplicable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i en l'àmbit de l'Administració local.

D'altra banda, la normativa de transparència determina que les administracions públiques han de publicar les convocatòries i els resultats dels processos de provisió provisional i definitiva (article 9.1 e) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i article 21.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública).

Cal, però, assenyalar que la publicitat es preveu únicament respecte de les convocatòries i els resultats dels processos de provisió provisional i definitiva, **però no en relació amb les proves que es duen a terme**, si s'escau; d'altra banda, en aquest cas concret **les bases de la convocatòria tampoc no preveien la publicació dels supòsits pràctics** que ara són objecte de sol·licitud i de fet, les persones aspirants que es presentaven a les diverses proves no es podien endur els enunciats ara sol·licitats.

4.2. Criteri de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) núm. 1/2023

La persona sol·licitant invoca el Criteri 1/2023, de 16 de novembre de la GAIP. Aquest document fa referència al criteri de la GAIP en relació **amb els processos selectius** (no de provisió) i la publicitat activa dels enunciats, plantilles de correcció dels exàmens i altres criteris de valoració dels processos selectius.

D'acord amb els criteris interpretatius publicats, la GAIP afirma que "la difusió dels enunciats i plantilles de correcció dels exàmens...no només és altament recomanable, sinó que hauria de ser exigible...". De la lectura d'aquest criteri cal concloure que si bé existeix una

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 11/04/2025 13:12:47+02:00



recomanació per part de la Comissió, en cap cas no es pot concloure que aquests criteris siguin una exigència normativa; i tot i que l'Oficina pugui coincidir amb la GAIP en relació amb la publicitat de què haurien de gaudir les proves dels **processos selectius**, cal però especificar, que l'interès en aquest cas és en relació amb un procediment de provisió de determinats llocs amb funcions molt específiques.

Efectivament, cal posar èmfasi en el fet que la informació que se sol·licita no és en relació amb procediments d'accés a la funció pública, sinó que es tracta de processos de provisió de llocs de treball a què aspiren persones que ja tenen la condició de funcionàries públiques de carrera, i que mitjançant les proves corresponents es busca que s'acrediti la competència en relació amb un lloc de treball molt concret, el contingut funcional del qual es descriu en les bases de la convocatòria i també els àmbits de coneixement d'aplicació en relació amb aquell lloc de treball.

D'altra banda, escau citar la Sentència del Jutjat Central Contenciós Administratiu núm.5 de Madrid de 5.11.2019 en el qual s'impugnava una Resolució del *Consejo de Transparencia y Buen Gobierno* relativa a l'accés a les proves de coneixement i plantilla de resultats en àrees concretes relacionades amb un Ministeri (Cos jurídic, Medicina, Infermeria, etc.) i les proves d'anglès i plantilla de resultats. Tot i que en el cas d'aquesta Sentència, l'objecte de la sol·licitud abastava un període més ampli (5 anys) i les proves eren en el marc d'un procés selectiu, s'hi emeten algunes consideracions que es poden aplicar en aquest cas.

En aquesta sentència, el Jutjat determina el següent:

- La Llei 19/2013 reconeix l'existència de normes sectorials d'observança preferent tot i que en aquest cas seria d'aplicació la normativa de transparència;
- Que les limitacions al dret d'accés no només es troben regulades en la Constitució i a la Llei 19/2013 sinó en totes les lleis sectorials que regulin o puguin regular totes i cadascuna de les matèries relacionades amb l'Administració;
- no es posa en entredit l'actuació de l'òrgan de selecció i no es tracta d'una persona interessada en els termes recollits en un real decret d'aplicació;
- Escau no oblidar que els propis aspirants en les anteriors proves no compten amb la informació sol·licitada;
- Permetre l'accés a la informació sol·licitada amb el transcurs del temps reduiria el marge d'actuació dels òrgans de selecció a l'hora d'elaborar les preguntes diferenciades en els exàmens.

4.3.Especificitat de les funcions dels llocs convocats per l'Oficina Antifrau

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 11/04/2025 13:12:47+02:00

**Original signat per:**

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 11/04/2025 13:12:47+02:00

En aquest punt escau assenyalar, com ja s'ha fet esment, que l'objecte de la sol·licitud és sobre les proves realitzades en el marc d'un procés de provisió, proves que en general tenen un contingut específic atesa la singularitat de les funcions que la Llei 14/2008, del 5 de novembre i altres normes d'aplicació atribueixen a l'Oficina Antifrau de Catalunya. Així doncs, els llocs convocats tenen un contingut funcional en relació amb aquest àmbit singular difícilment reproduïble en el sector públic de Catalunya (circumscrit a àrees molt específiques de prevenció o de protecció de les persones alertadores o investigació). Aquestes circumstàncies impliquen que el lliurament de les proves dutes a terme condicionaria l'elaboració del contingut de futures proves, precisament amb motiu d'aquesta especificitat.

Efectivament, en el cas que ara ens ocupa no es tracta d'una sol·licitud d'accés a proves per a l'accés a la funció pública, derivades d'uns temaris que es refereixen a l'accés a un cos, sinó de proves que es dissenyen per a uns llocs de treball que, en general, tenen unes característiques molt específiques derivades de l'àmbit competencial propi i privatiu de l'Oficina; és més, podríem dir que, tret de llocs adscrits a determinats serveis generals de gestió (per exemple, registre, contractació pública, gestió de personal) són llocs que no tenen equivalència absoluta en altres ens, tret d'altres institucions dedicades a la prevenció i lluita contra la corrupció; així, per exemple, el contingut funcional del lloc de tècnic/a intermedi/a de protecció de les persones informants tenia com a contingut funcional assegurar la prestació a les persones informants de les mesures de suport per a tramitar els procediments de protecció, determinar indiciàriament les represàlies que hagin pogut patir i establir els mecanismes de reacció front aquestes represàlies (apartat 4.1 de l'annex 1 de la Resolució OAC/ADM/413/2024).

Aquest fet fa diferent la sol·licitud que es resol mitjançant aquesta resolució de l'accés als exercicis i les proves elaborades en procediments d'accés a la funció pública, en què les persones aspirants han de tenir la certesa de les matèries el coneixement de les quals escau demostrar en compliment del principi de seguretat jurídica, en el marc d'un temari que té caràcter vinculant, sens perjudici de la discrecionalitat tècnica dels tribunals qualificadors.

4.4. En aquest context, cal recordar que l'objecte de la sol·licitud és l'accés als supòsits pràctics concrets i als criteris de correcció d'aquestes proves, això és, a les plantilles, criteris de correcció i altres documents generats pel Tribunal de Selecció.

Com es deriva de les consideracions anteriors, caldrà desestimar la sol·licitud presentada també en aquest punt.



No obstant això, es facilita a la persona sol·licitant la informació següent sobre les proves a què es refereix la seva sol·licitud:

- les bases de la convocatòria determinaven, entre d'altres, que la primera prova, de caràcter obligatori i eliminatori, consistiria a resoldre:
 - Un supòsit pràctic
 - Que es plantejaria en funció de les **característiques** del lloc de treball en qüestió i els **coneixements i matèries** que es requerien per a cada lloc.
- es determinava també que s'hauria de respondre les preguntes plantejades sobre el supòsit pràctic plantejat, i també que en la qualificació de la prova es valorarien, principalment, els aspectes següents:
 - Que s'haguessin tractat efectivament i suficient tots els aspectes a tractar indicats en el supòsit pràctic;
 - La claredat i correcció en l'estructuració i exposició de les idees i qüestions abordades i la correcta utilització de la llengua;
 - La coherència, racionalitat, raonabilitat i viabilitat de les respostes i llur justificació i argumentació
 - El grau de detall i precisió de les respostes.
- Les característiques dels llocs de treball que calia proveir, els requisits de participació, i el contingut funcional restaven adequadament definits en les bases de la convocatòria, també el temps per fer la prova (un màxim de tres hores), i que l'exercici dut a terme s'hauria de llegir davant de la comissió tècnica d'avaluació.
- Finalment, en aquell cas les persones que es van presentar a les proves no van poder consultar cap documentació que no fos la que es lliurava juntament amb la prova.

Per tot això,

Resolc:

1. Denegar la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada, pels motius expressats en aquesta Resolució.

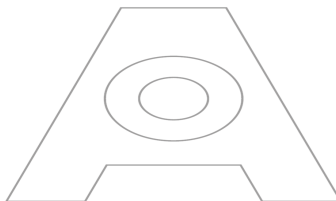
Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 11/04/2025 13:12:47+02:00



2. Fer pública aquesta Resolució en els termes previstos per la normativa de transparència, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal si escau.
3. Fer avinent a la persona interessada que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 11/04/2025 13:12:47+02:00