



Resolució OAC/DIR/0700/2025 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 14/2025

Antecedents

1. En data 13.03.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-1724/2025) que va rebre com a referència SAIP núm. 14/2025. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a l'expedient d'una actuació prèvia de versemblança identificada per la persona sol·licitant, així com conèixer el seu estat de tramitació. La persona sol·licitant s'identifica en la sol·licitud com la persona denunciant de les actuacions dutes a terme per l'OAC.
2. En data 24.03.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).
3. Amb l'acusament de rebuda esmentat, es facilitava a la persona sol·licitant un índex per tal que identifiqués els documents concrets a què tindria interès a accedir en relació amb l'actuació prèvia de versemblança, per tal que l'Oficina pogués analitzar la possibilitat que hi accedís, totalment o parcial, en els termes de la normativa d'aplicació.

Segons consta a les evidències del procés de notificació, la persona sol·licitant va accedir als documents referits el mateix dia 24.03.2025.

4. A la data d'aquesta resolució, la persona sol·licitant no ha especificat els documents continguts a l'índex de les actuacions a

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 25/04/2025 12:12:19+02:00





què voldria accedir, per la qual cosa cal entendre referida la seva sol·licitud a la totalitat de les actuacions.

5. La persona sol·licitant motiva la seva sol·licitud en la voluntat de conèixer l'evolució i la situació actual de l'expedient per tal de garantir-ne el seguiment.
6. En data 08.04.2025 es va dictar la Resolució OAC/DIR/0593/2025 de pròrroga del termini per dictar resolució i notificar en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 14/2025.
7. Cal posar en relleu que en finalitzar les actuacions d'avaluació prèvia de versemblança es va adreçar a la sol·licitant d'informació pública (també denunciant) una comunicació, en què se l'informava de les conclusions i decisions de l'Oficina, i específicament de la comunicació tramesa a la corporació local corresponent perquè es depuressin responsabilitats i determinés sobre qui recauria la responsabilitat en l'assumpte.
8. La comunicació a la corporació local corresponent es va trametre a finals del mes de febrer d'enguany.

Fonaments Jurídics

1. Subjecció a la Llei de Transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 25/04/2025 12:12:19+02:00





En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

2. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

3. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables

Com s'ha apuntat anteriorment, l'objecte de la sol·licitud està conformat pel conjunt de documents que componen l'expedient d'unes actuacions prèvies de versemblança amb referència APV 171/2024, dutes a terme per l'OAC, arran d'una denúncia presentada per la persona sol·licitant.

Per resoldre sobre la pretensió d'accés caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- L'article 18.1 de la LOAC, que determina que les actuacions de l'Oficina s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 de la LOAC, que preveu que les dades obtingudes per l'Oficina com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que la LOAC li atribueix, especialment les de caràcter

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 25/04/2025 12:12:19+02:00

**Original signat per:**

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 25/04/2025 12:12:19+02:00

personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.

- Els articles 33 i 39 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, de protecció de les persones que informen sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció (LPI, en endavant), que disposen que la identitat de les persones informants (és a dir, les que han comunicat uns determinats fets a l'autoritat competent) no es pot revelar a terceres persones; i que durant la tramitació dels expedients les persones afectades per una investigació tenen dret que, entre d'altres, se'n preservi la identitat i es garanteixi la confidencialitat dels fets i dades del procediment.
- L'article 20 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que estableix que les limitacions legals al dret d'accés s'han d'aplicar d'acord amb la seva finalitat, tenint en compte les circumstàncies del cas concret i s'han d'interpretar sempre restrictivament.
- L'article 21.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que determina que el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a, entre d'altres, la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries. Per la seva banda, l'art. 69.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, preveu que s'entén que l'accés a la informació pública pot perjudicar la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries en la mesura que, entre d'altres, pugui obstaculitzar, dificultar o interferir una investigació en curs, destruir proves o sostreure els presumptes infractors o persones investigades de l'acció de la justícia o de l'activitat sancionadora de l'administració pública, així com qualsevol altra conducta que pugui comprometre el procediment en tràmit o entorpir o perjudicar l'èxit de les actuacions en curs.
- L'article 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.
- També són d'aplicació en aquest cas les previsions de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, respecte de les dades personals especialment protegides, atès que les actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau contenen dades considerades



especialment protegides per aquest article així com categories especials de dades personals d'acord amb la normativa en matèria de protecció de dades.

- Finalment, també caldrà tenir en compte les previsions de l'article 14.1 de la Llei 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i específicament els apartats e) i g) relatius a les limitacions al dret d'accés aplicables quan l'accés suposi un perjudici per a la prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris així com les funcions administratives de vigilància, inspecció i control.

4. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública i altres qüestions que cal tenir en compte en l'anàlisi de la sol·licitud d'accés a la informació pública

4.1. Com s'ha assenyalat, el primer paràgraf de l'art. 22 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública ha de ser proporcionada a l'objecte i la finalitat de la seva protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la documentació sol·licitada.

Això comporta dur a terme un doble test consistent, d'una banda, en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, de l'altra, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant (denunciant) d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament i, especialment en els articles 21 i 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. Aquestes limitacions responen conjuntament, a la necessitat de salvaguardar l'eficàcia de les funcions de supervisió i control pròpies d'un organisme de control extern com és l'Oficina Antifrau de Catalunya i també determinades dades personals especialment protegides per la normativa de transparència en coherència amb la normativa sobre protecció de dades.

4.2. En aquest context, i en el cas concret objecte d'aquesta Resolució, cal recordar que la persona sol·licitant demana tenir accés a l'expedient de l'actuació prèvia de versemblança amb referència APV 171/2024 (les actuacions realitzades, els informes emesos i qualsevol resolució adoptada) així com conèixer-ne l'estat de tramitació; cal deixar constància que, segons consta a l'expedient, la persona sol·licitant disposa de part de la documentació incorporada a l'expedient, i que ha rebut informació sobre les conclusions i les

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 25/04/2025 12:12:19+02:00



decisions de l'Oficina i la comunicació tramesa a la corporació local corresponent.

Cal analitzar l'accés de la persona sol·licitant a la informació sol·licitada i si en aquest cas poden concórrer eventuais limitacions d'aplicació; caldrà tenir específicament en compte el següent:

- En data 12.02.2025 es va dictar la Resolució OAC/ANL/0187/2025, que resolía donar per finalitzada l'actuació prèvia de versemblança APV 171/2024 i la tramesa de dita Resolució, d'acord amb el que disposa l'article 20.2.c) de la Llei 2/2023, de 20 de febrer, a l'ens concernit.
- En compliment de la Resolució, en data 25.02.2025 (registre de sortida S-000786/2025) es van comunicar a l'ens concernit les conclusions de l'actuació prèvia de versemblança, i concretament les irregularitats constatades en el si de les actuacions, per tal que es depuressin responsabilitats i es determinés sobre qui requeia la responsabilitat en aquest assumpte. Es va sol·licitar, igualment, que informés a l'OAC de qualsevol actuació que promogués en aquest sentit.
- En data 06.03.2025 la persona sol·licitant i, alhora, denunciant (a qui s'havia informat sobre el resultat de les actuacions) va demanar a l'OAC informació sobre si l'ens concernit havia informat sobre actuacions dutes a terme en relació amb la depuració de responsabilitats. En data 10.03.2025, la Direcció d'Anàlisi i Investigacions li va informar que, a aquella data, no s'havia obtingut resposta de l'ens concernit.
- D'acord amb la informació facilitada per la Direcció d'Anàlisi i Investigacions de l'OAC, l'ens concernit encara no ha donat resposta a la comunicació tramesa.

De les dades anteriors es deriva que a data d'avui l'OAC no ha tingut l'oportunitat de rebre i analitzar la resposta de l'ens concernit; per tant, d'acord amb el marc normatiu d'aplicació, en la data d'aquesta Resolució l'accés a les actuacions esmentades més enllà de la informació ja tramesa a la sol·licitant contravindria el deure de reserva màxima i de secret previst a la normativa de l'OAC; això al marge de la concurrència dels límits ja esmentats dels article 21.1 i 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, ateses les dades sensibles contingudes en l'expedient, que configuren una limitació absoluta, i per la interferència que el lliurament de la documentació produiria en procediments posteriors de depuració de les responsabilitats assenyalades per l'Oficina; en relació amb això últim cal tenir en compte les conclusions de l'Oficina com a conseqüència de la tramitació de les actuacions i el contingut de la comunicació tramesa a la corporació local corresponent.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 25/04/2025 12:12:19+02:00



Per tot això,

Resolc:

1. Denegar l'accés a les actuacions d'avaluació prèvia de versemblança esmentades, pretès a la sol·licitud d'informació pública núm. 14/2025 d'acord amb la fonamentació exposada en la part expositiva d'aquesta Resolució.
2. Fer pública aquesta Resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
3. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 25/04/2025 12:12:19+02:00