



Resolució OAC/DIR/0335/2025 del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 02/2025

Antecedents

1. En data 08.01.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública que ha rebut com a referència SAIP núm. 02/2025. L'objecte de la sol·licitud és l'accés, mitjançant lliurament de còpia per mitjans electrònics, als enunciat de la prova pràctica i plantilla de correcció (solucionari) de les proves realitzades en la convocatòria duta a terme mitjançant la Resolució OAC/ADM [REDACTED] per la qual es fa pública la convocatòria per a proveir, pel sistema de concurs específic, tres llocs de treball a l'Oficina Antifrau de Catalunya (convocatòria núm. [REDACTED]). Específicament, se sol·liciten les proves i plantilles de correcció de les proves realitzades per [REDACTED] i de [REDACTED].
2. En data 21.01.2024 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de recepció de la seva sol·licitud en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.
3. La persona sol·licitant manifesta que era una de les persones aspirants admeses en la convocatòria [REDACTED].

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/03/2025 10:39:05+01:00

Fonaments jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública, i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es constata que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i no hi concorre cap dels motius expressats en l'art. 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/03/2025 10:39:05+01:00

Tercer. Previsions normatives d'aplicació

Tal i com s'ha fet esment, la sol·licitud té per objecte l'accés als enunciats de la prova pràctica i la plantilla de correcció relacionades amb la convocatòria núm. [REDACTED] i concretament amb la provisió dels llocs de [REDACTED] [REDACTED] (OAC [REDACTED]) i de [REDACTED] (OAC [REDACTED]). La persona sol·licitant manifesta que va ser aspirant admesa en el procediment de provisió de llocs de treball esmentat.

Per resoldre sobre les pretensions de la sol·licitant caldrà tenir en compte les resolucions i previsions normatives següents (i les que hi concorden):

- Resolució OAC/ADM/[REDACTED], per la qual es fa pública la convocatòria per a proveir, pel sistema de concurs específic, [REDACTED] llocs de treball a l'Oficina Antifrau de Catalunya (convocatòria núm. [REDACTED]) que incorpora les bases de la convocatòria;
- L'art. 9.1 e) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que escau fer públiques les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció provisional del personal;
- La disposició addicional primera de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que l'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu;
- L'article 53.1 a) de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que preveu que les persones interessades tenen dret, entre altres, a accedir i obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments esmentats.
- L'article 26 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, que reconeix que els ciutadans que tenen la condició de persones interessades en un procediment administratiu en tramitació tenen dret a accedir a l'expedient i a obtenir còpia dels documents que en formen part.

Finalment, quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i l'aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/03/2025 10:39:05+01:00

Quart. Anàlisi de l'accés a la informació sol·licitada. Qüestions prèvies.

4.1. Pel que fa a les pretensions que s'analitzen en aquesta resolució, cal tenir en compte que la persona sol·licitant va presentar una sol·licitud de participació en la convocatòria de provisió referenciada en aquesta Resolució, però no es va presentar a les proves de la fase d'habilitats i coneixements, fet que determina que no pugui ser considerada persona interessada en el procediment, almenys en relació amb les proves dutes a terme.

D'altra banda, cal indicar que la convocatòria es va resoldre mitjançant la [Resolució](#) [REDACTED], [per la qual es resol la convocatòria per a la provisió, pel sistema de concurs específic, de](#) [REDACTED] [llocs de treball a l'Oficina Antifrau de Catalunya \(convocatòria de provisió núm. OAC-](#) [REDACTED] [\).](#) Aquesta Resolució es va publicar el [REDACTED].

Aquest fet determina que aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, encara sigui susceptible de ser impugnada (per part de les persones interessades) mitjançant recurs contenciós administratiu; per tant, la resolució que posava fi al procediment de provisió corresponent encara no es ferma, ni es poden considerar definitives les decisions que li van posar fi, ni definitivament conclòs, doncs, el procediment de provisió corresponent.

Finalment, com s'ha assenyalat anteriorment, ateses les circumstàncies concurrents cal concloure que no escau considerar la sol·licitant com a persona interessada en aquell procediment de provisió, com a mínim a partir de la fase d'habilitats i coneixements, fet que determina que no tindria un dret d'accés com a interessada en relació amb la documentació sol·licitada conforme les normes de procediment específicament aplicables (disposició addicional 1a de la Llei 19/2014, del 29 de desembre).

4.2. En aquest marc, pel que fa a la documentació a què es pretén tenir accés, cal dir que la normativa de funció pública assenjala que el principi de publicitat regeix els procediments de provisió de llocs de treball (article 78 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 20 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, TREBEP). En termes similars, ho disposa la normativa de funció pública aplicable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i en l'àmbit de l'Administració local.

D'altra banda, la normativa de transparència determina que les administracions públiques han de publicar les convocatòries i els resultats dels processos de provisió provisional i definitiva (article 9.1 e) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i article 21.1 del Decret 8/2021, de 9

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/03/2025 10:39:05+01:00

de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública).

Cal, però, assenyalar que la publicitat es preveu únicament respecte de les convocatòries i els resultats dels processos de provisió provisional i definitiva, però no en relació amb les proves que es duen a terme, si s'escau; d'altra banda, en aquest cas concret **les bases de la convocatòria tampoc no preveien la publicació dels supòsits pràctics sol·licitats.**

Finalment, cal posar en relleu que es tracta de proves realitzades en el marc d'un procés de provisió, no de selecció, en el marc del qual cal tenir en compte l'especificitat de les funcions que la Llei 14/2008, del 5 de novembre, atribueix a l'Oficina Antifrau de Catalunya, a més de l'especialitat dels llocs convocats (circumscriu a àrees molt específiques de prevenció o de protecció de les persones alertadores), circumstàncies que impliquen que el lliurament de les proves dutes a terme condicionaria l'elaboració del contingut de futures proves.

Cinquè. Accés a la documentació objecte de la sol·licitud

5.1. En aquest context, cal dir que l'objecte de la sol·licitud és l'accés a dos supòsits pràctics concrets i als criteris de correcció de la prova, concretament en relació amb:

- La primera prova de la fase d'habilitats i coneixements corresponent al lloc OAC [redacted]; apartat 7.4.3 de l'Annex 2 de la Resolució OAC/ADM [redacted], del [redacted] (convocatòria de provisió núm. OAC- [redacted]),.
- La primera prova de la fase d'habilitats i coneixements corresponent al lloc OAC [redacted]; apartat 7.4.3 de l'Annex 2 de la Resolució OAC/ADM [redacted], del [redacted] (convocatòria de provisió OAC- [redacted]).

Com ja s'ha fet esment, la disposició addicional primera de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, preveu que l'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu. La persona sol·licitant, tot i haver presentat la seva sol·licitud per a participar en la convocatòria esmentada, no es va presentar a les proves a la documentació relativa a les quals ara sol·licita l'accés. Aquest fet determina que no pugui tenir la consideració de persona interessada en el procediment, almenys en relació amb l'accés a les proves concretes dutes a terme en el marc de la convocatòria esmentada.

5.2. Així doncs, a banda que les bases de la convocatòria no van preveure la publicació de les proves, i que tampoc no es preveu en el marc de la normativa de transparència, el fet de donar accés públic a

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/03/2025 10:39:05+01:00

les proves en aquest moment s'ha de considerar prematur en el sentit que el resultat del procediment encara podria ser qüestionat per part de les persones interessades en el procés de provisió objecte de la sol·licitud. Cal afegir a les consideracions anteriors dues circumstàncies rellevants:

- que un cop finalitzada la prova, no es va lliurar a les persones aspirants en el procediment de provisió que es van presentar a les proves (i per tant, interessades en el procediment), una còpia de la prova que havien dut a terme;
- que, com ja s'ha dit, atès l'alt grau d'especialització requerit en matèries molt concretes pel que fa a alguns llocs de treball de l'Oficina, la publicitat sobre les proves podia reduir el marge d'actuació dels òrgans de provisió a l'hora de dissenyar les proves d'altres procediments de provisió.

5.3. En tot cas, cal assenyalar que les bases de la convocatòria determinaven, entre d'altres, que la primera prova, de caràcter obligatori i eliminatori, consistiria a resoldre:

- Un supòsit pràctic
- Que es plantejaria en funció de les **característiques** del lloc de treball en qüestió i els **coneixements i matèries** que es requerien per a cada lloc.

Es determinava també que s'hauria de respondre les preguntes plantejades sobre el supòsit pràctic plantejat, i també que en la qualificació de la prova es valorarien, principalment, els aspectes següents:

- Que s'haguessin tractat efectivament i suficient tots els aspectes a tractar indicats en el supòsit pràctic;
- La claredat i correcció en l'estructuració i exposició de les idees i qüestions abordades i la correcta utilització de la llengua;
- La coherència, racionalitat, raonabilitat i viabilitat de les respostes i llur justificació i argumentació
- El grau de detall i precisió de les respostes.

Les característiques dels llocs de treball que calia proveir, els requisits de participació, i el contingut funcional restaven adequadament definits en les bases de la convocatòria, també el temps per fer la prova (un màxim de tres hores), i que l'exercici dut a terme s'hauria de llegir davant de la comissió tècnica d'avaluació.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/03/2025 10:39:05+01:00

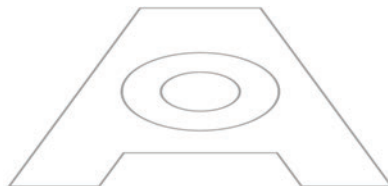
Finalment, en aquell cas les persones que es van presentar a les proves no van poder consultar cap documentació que no fos la que es lliurava juntament amb la prova.

Per tot això,

Resolc:

1. Denegar la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada, pels motius expressats en aquesta Resolució.
2. Fer pública aquesta Resolució en els termes previstos per la normativa de transparència, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal si escau.
3. Fer avinent a la persona interessada que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/03/2025 10:39:05+01:00