



Resolució OAC/DIR/0773/2025 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 3/2025

Antecedents

1. En data 28.01.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E- 00586/2025) que va rebre com a referència SAIP núm. 3/2025. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a tot l'expedient de les actuacions prèvies de versemblança núm. 655/2023, que van donar lloc a la incoació de les actuacions d'investigació núm. 066-28122023/655.
2. En data 12.02.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).
3. Amb l'acusament de rebuda esmentat, es facilitava a la persona sol·licitant un índex per tal que identifiqués els documents concrets a què tindria interès a accedir en relació amb l'actuació prèvia de versemblança objecte de la sol·licitud, per tal que l'Oficina pogués analitzar la possibilitat que hi accedís, totalment o parcial, en els termes de la normativa d'aplicació.
4. En data 13.02.2025, la persona sol·licitant va identificar un total de 16 documents que consten en l'índex esmentat, i en sol·licitava la còpia.
5. La persona sol·licitant no motiva la seva sol·licitud.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/05/2025 19:14:53+02:00



Fonaments Jurídics

Primer. Subjecció a la Llei de transparència

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada Llei, la consideració d'administració pública i, per tant, resta plenament subjecta a les disposicions de la Llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

Segon. Admissibilitat

2.1 L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a tercers persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

2.2. Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que conforma l'objecte de la sol·licitud s'encabeix en el concepte legal d'informació pública i que no hi concorre cap dels

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/05/2025 19:14:53+02:00



motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Tercer. Previsions normatives d'aplicació. Limitacions aplicables

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte 16 documents que conformen l'expedient d'una actuació prèvia de versemblança.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la LOAC determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa;
- Les previsions de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que les sol·licituds d'accés relatives a la informació pública han de ser denegades si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud.

Quart. Ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, dels límits a l'accés a la informació pública i altres qüestions que cal tenir en compte en l'anàlisi de la sol·licitud d'accés a la informació pública

Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/05/2025 19:14:53+02:00



el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

Cal tenir en compte que, per l'especial relació de la persona sol·licitant amb aquestes actuacions, ja té en el seu poder part de la documentació que consta en les actuacions objecte de la sol·licitud.

4.1. La persona denunciant no és persona interessada en les actuacions i no gaudeix d'un dret reforçat al dret d'accés a la informació pública

En aquest punt, escau assenyalar que la presentació d'una comunicació per part de la persona informant no li confereix, per si sola, la condició de persona interessada en el procediment (art. 20.5 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer), sens perjudici del seu dret a rebre resposta per part de l'autoritat competent (art. 20.3 de la Llei 2/2023, de 20 de febrer). Per tant, amb caràcter general, les persones que presenten una denúncia davant l'Oficina no gaudeixen d'un dret reforçat a l'accés a aquesta documentació i cal avaluar-la d'acord amb les previsions de la normativa de transparència i l'altra normativa sectorial d'aplicació.

Finalment, i amb independència del que es determini en aquesta Resolució, la Llei 2/2023, del 20 de febrer ha determinat que l'autoritat competent ha de donar resposta a la persona informant, resposta que es defineix a la Directiva 1937/2019 com a la informació facilitada a les persones denunciants sobre les mesures previstes o adoptades per seguir la seva denúncia i sobre els motius d'aquest seguiment, tal i com es va dur a terme en la comunicació de l'Oficina notificada a la sol·licitant en data 10.10.2024.

4.2. Finalització de les actuacions d'investigació mentre es tramitava el procediment d'accés a la informació pública.

En relació amb la informació que se sol·licita, com s'ha assenyalat, l'objecte de la sol·licitud és accedir a un total de 16 documents que es contenen en l'expedient de les actuacions prèvies de versemblança referenciades com a APV 655/2023 que van donar lloc a la incoació de les actuacions d'investigació núm. 066/28122023/655.

En data 10.10.2024 es va comunicar la persona sol·licitant que s'havia resolt trametre un informe raonat a l'ens local instant-lo perquè en l'exercici de les seves funcions de control i de fiscalització interna de la gestió econòmicofinancera i pressupostària, investigués i inspeccionés mitjançant els corresponents òrgans, les possibles conductes oposades a la probitat, contràries als principis d'objectivitat i al principi de legalitat i perquè informés a l'Oficina dels resultats de la inspecció i la investigació en un termini de trenta dies.

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/05/2025 19:14:53+02:00



En data 04.02.2025, l'ens local va donar resposta a l'informe raonat de l'Oficina.

Per tant, en relació amb l'objecte de la sol·licitud, hi ha hagut actuacions posteriors a la data de presentació de la sol·licitud d'accés, fet que determina que escaigui valorar tota la documentació generada en relació amb les actuacions fins a la data en què es dicta aquesta Resolució.

4.3. Anàlisi de la informació sol·licitada

Un cop examinat l'objecte de la sol·licitud, que és l'accés a les actuacions prèvies de versemblança 655/2023 (que van derivar en les actuacions d'investigació que s'han detallat), escau posar en relleu que les actuacions versen sobre una possible vulneració de la normativa d'incompatibilitats en relació amb una persona identificada; ens trobaríem, doncs, davant una presumpta infracció de la normativa d'incompatibilitats (específicament, la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques i la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya) en què hauria pogut incórrer una persona determinada, la identitat de la qual coneix la persona sol·licitant.

En aquest context, cal tenir en compte la limitació de l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, perquè la informació sol·licitada es projecta sobre dades personals que la normativa d'aplicació considera com a dades qualificades o especialment protegides, i que són relatives a la presumpta comissió d'una infracció administrativa (que no comporta l'amonestació pública de la persona eventualment infractora).

Aquesta limitació determina que les sol·licituds d'accés **han de ser denegades** si la informació que es vol obtenir conté dades personals especialment protegides, com ara les relatives a la ideologia, l'afiliació sindical, la religió, les creences, l'origen racial, la salut i la vida sexual, i també les relatives **a la comissió d'infraccions penals o administratives** que no comportin l'amonestació pública a l'infractor, llevat que l'afectat hi consenti expressament per mitjà d'un escrit que ha d'acompanyar la sol·licitud. Per tant, quan hi concorren dades d'aquesta naturalesa, no es requereix de cap ponderació sinó que el legislador ha determinat que escau denegar l'accés a la informació.

Cal posar en relleu, finalment, que la persona sol·licitant és coneixedora de la identitat de la persona afectada per la sol·licitud per l'especial condició que té en relació amb les actuacions d'investigació. Aquesta especial circumstància faria, *de facto*, inoperativa l'eventual anonimització que d'aquestes dades pogués fer l'Oficina, en el cas que escaigués lliurar la documentació, cosa

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/05/2025 19:14:53+02:00



que, com s'ha dit, no és possible, per aplicació de la limitació de l'art. 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

Així mateix, si es fes difusió pública d'aquesta informació, aquest fet podria posar en risc la persona afectada per les actuacions d'investigació i per la sol·licitud. Es produiria un perjudici a drets fonamentals d'aquesta persona (especialment la seva intimitat), i tindria efectes perjudicials per al prestigi o la imatge social i professional de la persona a què es fa esment en la documentació sol·licitada.

Finalment, en relació amb l'accés a la informació que pugui contenir dades relatives a infraccions administratives d'acord amb l'article 23 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, és criteri de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), sempre que afecti persones físiques (no les jurídiques), que no escaigui tenir accés a aquesta informació, inclús en relació amb procediments finalitzats, perquè concorreria el límit de la protecció de dades personals, llevat que la persona consentís, cosa que no és gens habitual (cfr. amb la [Resolució 531/2024, de 25 d'abril](#)).

Per tot l'exposat, escau denegar l'accés al contingut de les actuacions d'investigació que conformen l'objecte de la sol·licitud d'accés a la informació pública.

Per tot això,

Resolc:

1. Denegar l'accés a les actuacions d'avaluació prèvia de versemblança núm. 655/2023, pretès a la sol·licitud d'informació pública núm. 3/2025, d'acord amb la fonamentació exposada en la part expositiva d'aquesta Resolució.
2. Notificar aquesta Resolució a la persona sol·licitant.
3. Fer pública aquesta resolució en el web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades personals.
4. Fer avinent a la persona interessada que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de

Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/05/2025 19:14:53+02:00



Original signat per:

Miguel Angel Gimeno Jubero
En qualitat de Director de l'Oficina
Oficina Antifrau de Catalunya - CIF Q0801684B
Signatura realitzada en data 07/05/2025 19:14:53+02:00

l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (art. 38 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre i art. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre), o bé reclamació davant [de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (art. 39 i 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles 8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a la data de la signatura

