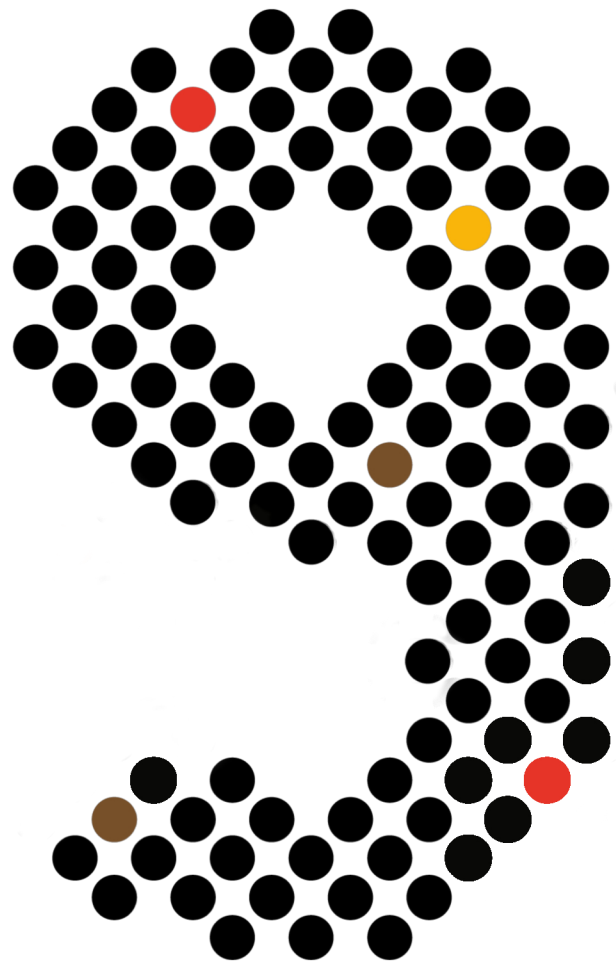
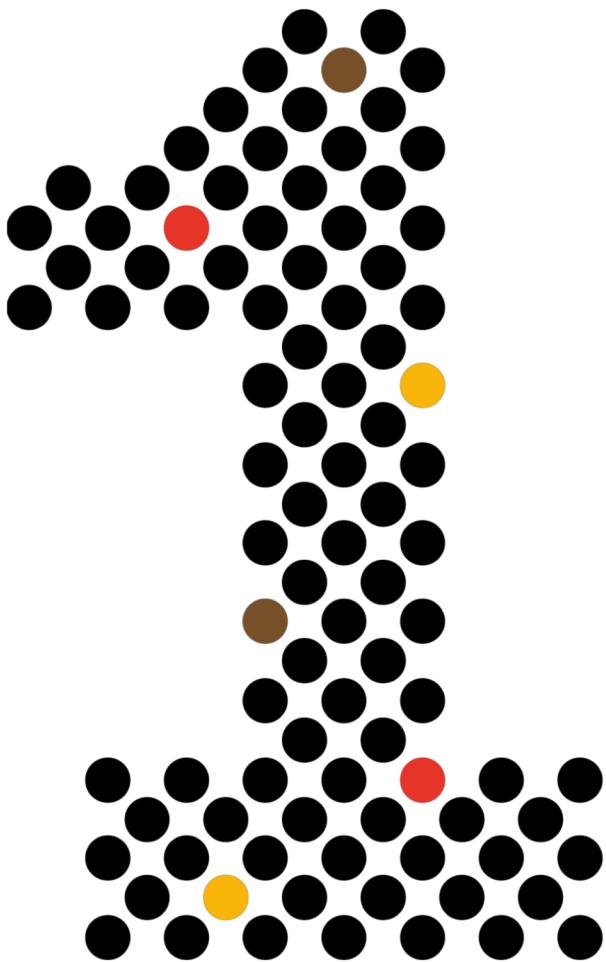


**Oficina Antifrau
de Catalunya**



Memòria 2019





Reconeixement – No comercial – Sense obra derivada: no es permet un ús comercial de l'obra original ni la generació d'obres derivades.

Correcció:

Unitat d'Assessorament Lingüístic i Traduccions

Servei de Llengües de la Universitat Autònoma de Barcelona

Juny de 2020

Primera edició



Directori

Ens podeu trobar a:

C/ Ribes 1-3 | 08013 Barcelona 93 554 55 55

<https://www.antifrau.cat>

bustiaoac@antifrau.cat

Registre general:

<https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/registre-general.html>

Sol·licitud d'accés a la informació:

<https://seuelectronica.antifrau.cat/ca/sol-licitud-d-acces-a-la-informacio.html>

Bústia de denúncies anònimes:

<https://denunciesanonimes.antifrau.cat>

Gabinet de comunicació:

comunicacio@antifrau.cat

93 554 74 92

Xarxes socials:





Índex

Presentació del director	04
Direcció de Prevenció	07
Presentació del director	08
Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics	10
Al·legacions a normes en tràmit	10
Consultes no vinculants	21
Protecció de dades personals	22
Sol·licituds d'accés a la informació pública	24
Atenció ciutadana	28
La protecció de les persones alertadores	28
Àrea de Formació	30
Formació impartida el 2019	31
Accions formatives de suport a projectes d'integritat	32
Participació en programes	33
Jornades	35
Projectes transversals de la Direcció de Prevenció	40
Publicacions	42
Recomanacions	45
Direcció d'Anàlisi i Investigacions	47
Presentació del director	48
Anàlisi	50
— Expedients de versemblança incoats i resolts el 2019	50
— Denúncies rebudes	52
— Perfil de la persona denunciant	54
— Institucions o entitats denunciades	57
— Dades sobre denúncies segons el sexe de la persona denunciant	58
— Identificació de la persona denunciant	61
— No admissió de denúncies i tramesa a d'altres institucions	62
Investigacions	64
Actuacions d'investigació	64
Resultat de les actuacions closes	65
— Informes raonats	68
— Recomanacions	71
— Comunicacions	72
— Arxivaments	73

Diligències practicades en les actuacions tramitades	73
— Requeriments	75
— Entrevistes personals	76
Incompliment del deure de col·laboració d'ens investigats	76
Cooperació institucional	76
Repercussió de les actuacions d'investigació closes	78
Mesures de naturalesa preventiva	79
Mesures de naturalesa correctora i/o reparadora	80
Mesures revisores	82
Procediments disciplinaris, sancionadors, fiscalitzadors	83
Accions jurisdiccionals d'ordre penal	84
Resum de les actuacions d'investigació closes	85
Col·laboració institucional	98
Parlament de Catalunya	99
Altres institucions	101
Actes acadèmics i de conscienciació social	103
Convenis institucionals	110
Col·laboració institucional internacional	112
Activitat Internacional	113
Unitat de Comunicació	123
Web Antifrau.cat	124
Activitat de premsa	126
Activitat a les xarxes socials	128
Repercussió als mitjans de comunicació	130
Organització i recursos	132
Presentació del director	133
Unitat de sistemes d'informació i comunicacions	135
Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost	141
— Gestió de recursos humans	141
— Gestió econòmica i contractació	142
— Tancament econòmic i pressupostari	144
Annexos	
Informe referit a l'execució pressupostària de l'exercici 2019	149
RESOLUCIÓ OAC/ADM/124/2019, de 18 de març	172
RESOLUCIÓ OAC/ADM/279/2019, de 22 de maig	175



Presentació del director

En compliment del deure de retiment de comptes, l'Oficina Antifrau de Catalunya es proposa explicar en un document en què ha treballat i a què ha dedicat els recursos disponibles en els darrers dotze mesos.

En les pàgines que segueixen trobareu desenvolupats els avenços en el projecte de riscos per a la integritat en la contractació pública, la formulació de propostes al Govern per ser tingudes en compte en l'estratègia contra la corrupció, l'emissió de recomanacions específiques adreçades als ens locals, el posicionament d'Antifrau en matèria de protecció de les persones alertadores, la intensificació de la potestat indicativa fins a doblar el nombre d'al·legacions a normes en tràmit, o el manteniment de l'excel·lència en els resultats de la valoració de l'activitat de formació.

En l'àmbit des les investigacions, les dades que s'exposen consoliden la tendència que ja s'apuntava en els exercicis 2017 i 2018, consistent en un fort increment del nombre de denúncies rebudes, un major nombre de diligències cursades i d'actuacions d'investigació closes i, a la fi, un increment de l'impacte de la nostra actuació sobre les administracions afectades, que vull remarcar que majoritàriament acullen les indicacions i les recomanacions que els fa Antifrau. Com a contrapunt a l'important increment del nombre de denúncies rebudes, es consolida una altra tendència indesitjada: l'increment del nombre d'actuacions pendents de ser resoltes i del seu temps de resposta, que, malgrat que aquest any s'ha reduït en un 35%, continua essent excessiu.

En l'àmbit de les accions adreçades a la sensibilització i la implicació de la societat civil, vull destacar l'esforç i l'èxit de l'organització de l'exposició "Corrupció! Revolta ètica", al Palau Robert de Barcelona, que ens ha assenyalat clarament que la ciutadania està implicada amb aquest projecte i no vull dir amb l'Oficina, sinó amb el motiu de la nostra existència: la lluita contra el frau i la corrupció.

Per complir fidelment les obligacions de l'Oficina Antifrau amb el Parlament de Catalunya, cal fer algunes consideracions generals sobre l'estat de la prevenció i la lluita contra el frau i la corrupció a Catalunya des de la nostra perspectiva. Ens avalen la col·laboració que duem a terme amb el Parlament i l'assessorament que li prestem en matèria de prevenció



i lluita contra la corrupció i l'expertesa adquirida després de deu anys de ser presents de manera activa en diverses iniciatives pròpies o d'altres institucions vinculades amb la lluita contra la corrupció.

En aquest sentit, remarco algunes iniciatives produïdes durant el 2019 que mereixen el reconeixement en l'avenç institucional:

- La tramitació parlamentària de la Proposició de Llei de protecció integral dels alertadors en l'àmbit competencial de la Generalitat.
- L'aprovació de la Directiva UE 2019/1937, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del dret de la Unió.
- Acord de Govern i desplegament dels treballs per a l'elaboració participativa de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat.

Aquestes iniciatives, juntament amb el fet que durant l'any 2019 no hem conegut cap cas nou significatiu de trama de corrupció consolidada a Catalunya,¹ fan pensar que el treball de les diferents institucions presents en aquest àmbit comença a donar fruits. Hi pot influir també l'augment del nombre de denúncies presentades davant l'Oficina i la major eficiència en la gestió. Caldrà veure si la millora de la percepció dels ciutadans que constata l'Enquesta de transparència internacional per al conjunt de l'Estat té translació a Catalunya quan en l'exercici 2020 es faci el nou baròmetre de l'Oficina Antifrau.

No obstant aquesta satisfacció inicial, també hi ha elements concrets que condueixen a una valoració globalment no satisfactòria de l'exercici 2019 des de la nostra perspectiva. Pràcticament tots estan relacionats amb el fet de no dur a terme canvis institucionals que eliminin futurs riscos d'irregularitats i/o corrupció. En cito alguns de destacats:

- En matèria de contractació pública a Catalunya, no s'ha avançat a reforçar la supervisió externa independent, malgrat que existien obligacions legals i compromisos institucionals per fer-ho.
- En matèria de gestió dels conflictes d'interès en el conjunt del sector públic, tot i que ja fa anys que l'Oficina reclama un conjunt de millores concretes, no s'ha produït cap canvi remarcable.
- En matèria de transparència, s'ha perdut l'impuls inicial en la introducció de millores i podem parlar d'estancament. Pel que fa al sistema de garanties, la situació de la GAIP en relació amb la cobertura de les places és clarament negativa.
- En l'àmbit de la funció pública, i especialment pel que fa al nomenament de directius, es persisteix amb pràctiques que poden

¹ En el moment de tancar aquest document s'ha fet públic un escàndol que implica la monarquia espanyola, que, com és evident, no pot ser objecte de tractament en aquesta memòria.



considerar-se de risc pel que fa a la professionalitat i la independència en l'exercici de les funcions públiques.

A banda de la Proposició de Llei de protecció integral dels alertadors en l'àmbit competencial de la Generalitat, durant l'exercici 2019 el Parlament no ha portat a terme cap altra iniciativa remarcable en aquest àmbit. Destaco amb preocupació la situació de provisionalitat de diverses institucions de control que pot afectar-ne negativament la reputació i el funcionament.

A les portes de les eleccions autonòmiques de desembre de 2017, l'Oficina va adreçar als partits polítics un document de recomanacions, que proposava un conjunt de mesures en matèria de millora institucional. Han transcorregut més de dos anys des d'aquella tramesa i, tot i que bona part de les agendes i els programes dels diferents partits varen incorporar propostes del document esmentat, la realitat és que l'aplicació pràctica d'aquelles propostes ha estat gairebé inexistent. **L'èxit de les polítiques anticorrupció depèn més de la constància en la introducció de millores institucionals que no pas d'iniciatives puntuals. Per tant, aquesta continuïtat en la introducció progressiva de noves mesures de millora és del tot imprescindible.**



Miguel Ángel Gimeno
Director

01

**Direcció
de Prevenció**





Presentació del director de Prevenció

En el moment d'escriure aquestes línies ja és avançat el mes de febrer de 2020. Continuem endavant amb els projectes ja endegats i tenim la mirada posada en d'altres de nous que ens hauran d'ocupar en els propers mesos. Tanmateix, això no m'impedeix que ara m'aturi un moment i faci referència a allò que hem deixat enrere durant l'any 2019.

La descripció de l'activitat desplegada per la Direcció de Prevenció la trobareu recollida en les pàgines següents. Per a qui vulgui endinsar-s'hi no li resultarà difícil copsar la varietat d'accions dutes a terme així com la complexitat que moltes d'elles impliquen.

És per això que l'equip humà resulta un element determinant per abordar amb garanties de qualitat el compliment de les funcions que tenim encomanades. Sortosament, al llarg de l'any 2019 la Direcció de Prevenció ha incorporat quatre professionals, totes elles dones, que cobreixen tres llocs vacants de tècnic base i un de tècnic intermedi, de tal manera que, a hores d'ara, només resta pendent la cobertura d'un lloc de tècnic intermedi per assolir la completesa de la plantilla en prevenció, és a dir, un total d'onze persones de perfil tècnic, ultra la que ocupa el lloc de la Direcció de Prevenció.

La qualitat tècnica i la procedència multidisciplinària d'aquests professionals em permet ser optimista respecte de la capacitat d'acomplir amb la solvència desitjable la nostra missió i així encarar amb il·lusió renovada el plantejament de nous objectius i projectes per als temps esdevenidors.

Bona prova del que dic ho representen actuacions destacables durant 2019 com han estat els avenços notables en el projecte de riscos per a la integritat en la contractació pública, la formulació de les propostes que l'Oficina ha adreçat al Govern en matèria de política d'integritat perquè les tingui en compte en l'estratègia contra la corrupció, l'emissió de recomanacions específiques adreçades a col·lectius clau per a la integritat dels ens locals com els electes locals o els secretaris interventors, la preparació del posicionament de la institució en matèria de la protecció dels alertadors, la intensificació de la potestat indicativa fins a arribar a doblar la formulació d'al·legacions a normes en tràmit i les respostes a consultes, la nova manera en què s'estructura la informació per facilitar el coneixement de la doctrina de l'Oficina en funció del contingut de les



normes al·legades, o el manteniment de l'excel·lència en els resultats de la valoració de l'activitat de formació impartida, així com la consolidació de la línia consistent a donar suport mitjançant accions formatives a projectes d'institucions públiques que decididament implanten o reforcen els seus sistemes d'integritat.

Tot això, sense descuidar accions adreçades a la sensibilització i implicació de la societat civil com han estat l'exposició "Corrupció! Revolta ètica", al Palau Robert o el ja tradicional curs d'estiu dedicat en aquesta ocasió a gènere, poder i corrupció i la publicació resultant, accessible amb llicència oberta.

L'Oficina s'orienta al servei públic i, molt en particular, a acompanyar les institucions del nostre país en el camí de la millora i l'enfortiment de la integritat. Per a una institució com l'Oficina Antifrau esdevé fonamental que cada pronunciament, proposta, recomanació o resposta que emetem siguin prou fonamentats i raonables perquè el seu destinatari, en el seu legítim procés decisor, el pugui prendre en consideració i valorar-lo positivament. Aconseguir-ho és un repte permanent i, alhora, la nostra raó de ser.



Òscar Roca
Director de Prevenció



Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics

Al·legacions a normes en tràmit

Els articles 1 i 3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), i 13.2 d) de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, NARI) atribueixen a l'Oficina les funcions d'assessorar el Parlament, el Govern de la Generalitat i els òrgans de l'Administració i formular-hi propostes i recomanacions, en l'àmbit de la prevenció i la lluita contra la corrupció i qualsevol activitat relacionada, i també proposar les mesures necessàries per assolir més transparència en la gestió del sector públic.

Dins d'aquest marc normatiu, l'Oficina presenta al·legacions a projectes normatius en tràmit d'informació pública, per tal d'incidir en els aspectes de la disposició normativa projectada que, directament o indirectament, guarden relació amb els àmbits sobre els quals recauen les funcions de l'Antifrau. La formulació de recomanacions i propostes pretén aportar una anàlisi prèvia que adverteixi de les febleses i assenyali les possibilitats que cada una de les normes ofereix en matèria d'integritat i prevenció de la corrupció. En definitiva, es persegueix contribuir a crear un marc normatiu cada vegada més resistent al frau i que, per tant, generi menys oportunitats per a l'aparició de conductes irregulars, fraudulentos o corruptes. Es busca la màxima alineació possible amb els estàndards anticorrupció vigents, prenent cura que s'evitin, per exemple, els excessos de discrecionalitat, l'acumulació de potestats o la manca de transparència.

Pel que fa als projectes en relació amb els quals es formulen al·legacions, se seleccionen els que es refereixen a les matèries que estan directament relacionades amb la prevenció de la corrupció o bé amb sectors en què l'aparició de conductes fraudulentos és més probable. En aquest sentit, ha estat de gran utilitat l'experiència acumulada per l'Oficina en matèria d'investigacions, que al llarg de 10 anys s'ha centrat en les matèries següents, entre altres: contractació pública, conflictes d'interès i incompatibilitats, funció pública, urbanisme i subvencions.

En la tasca de seleccionar els elements relacionats amb l'enfortiment de la integritat, també s'ha de destacar l'estudi que ha elaborat l'Oficina a través del document "Propostes de l'Oficina Antifrau per a una política d'integritat a Catalunya". Aquest text identifica quinze àmbits d'actuació sobre els quals es proposen diverses mesures per tal de prevenir el frau i la corrupció. Els àmbits identificats com a especialment rellevants en aquest sentit són: transparència i accés a la informació, integritat institucional, organismes de control, conflictes d'interès, funció pública, contractació pública, subvencions, urbanisme, partits polítics, poder judicial, mitjans de comunicació, grups d'interès, protecció de les persones alertadores i canals de denúncia, educació, i implicació de la societat civil.



El contingut complet d'aquest document es pot trobar a l'enllaç següent de la nostra pàgina web: [Antifrau ha elaborat un document de recomanacions perquè formi part de l'estratègia de lluita contra la corrupció a Catalunya](http://antifrau.cat/ca/node/2692) (<http://antifrau.cat/ca/node/2692>).

També requereixen una especial atenció les normatives relacionades amb la transparència, la qual té un paper molt destacat en el reforç de la integritat. Cal recordar que Antifrau té una vinculació especial en matèria de transparència, d'acord amb la Llei del Parlament de Catalunya 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTAIPBG), en la mesura que l'article 75.1 ens atribueix la missió de vetllar pel compliment de les obligacions i els drets que estableix, d'acord amb les funcions que tenim atribuïdes.

En el decurs de l'any 2019, l'Oficina ha formulat un total de 30 al·legacions en relació amb projectes normatius:

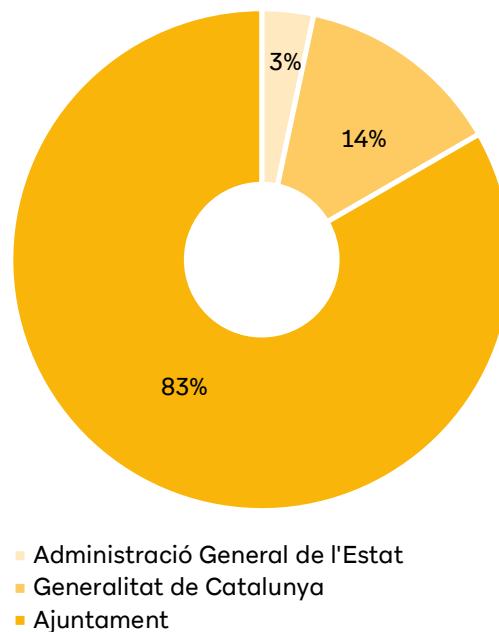
Matèria objecte d'al·legació	Ens destinatari
Reglament de participació	Ajuntament de Palafrugell
Codi ètic dels alts càrrecs	Ajuntament de Cunit
Reglament de desenvolupament de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern	Administració general de l'Estat
Ordenança de transparència	Ajuntament de Breda
Reglament de participació	Ajuntament de Montornès del Vallès
Reglament de participació	Ajuntament de Reus
Bases reguladores de subvencions	Ajuntament de Malgrat de Mar
Reglament de participació	Ajuntament de Canet de Mar
Reglament de participació	Ajuntament de Deltebre
Ordenança de transparència	Ajuntament d'Esparreguera
Avantprojecte de modificació de la Llei 1/2009, de 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència	Administració de la Generalitat de Catalunya
Ordenança de transparència	Ajuntament de Cambrils
Reglament de participació	Ajuntament de Palau-solità i Plegamans
Reglament de participació	Ajuntament del Prat de Llobregat
Ordenança general de subvencions	Ajuntament d'Amposta
Reglament orgànic municipal	Ajuntament d'Alella
Reglament general de subvencions	Ajuntament d'Avinyó
Reglament orgànic municipal	Ajuntament d'Almóster
Codi ètic i de bon govern	Ajuntament de Sant Andreu de Llavaneres
Reglament de participació	Ajuntament de Cardedeu
Reglament de participació	Ajuntament de Calaf
Reglament orgànic municipal	Ajuntament de Calaf



Reglament orgànic municipal	Ajuntament del Morell
Codi ètic dels servidors públics	Administració de la Generalitat de Catalunya
Reglament orgànic municipal	Ajuntament de Piera
Tercera versió del Reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014 de transparència, accés a la informació pública i bon govern	Administració de la Generalitat de Catalunya
Reglament orgànic municipal	Ajuntament de Castelldefels
Ordenança general de subvencions	Ajuntament de Santa Margarida i els Monjos
Ordenança de transparència	Ajuntament de Caldes d'Estrac
Consulta pública en relació amb el procediment d'elaboració de normes	Administració de la Generalitat de Catalunya

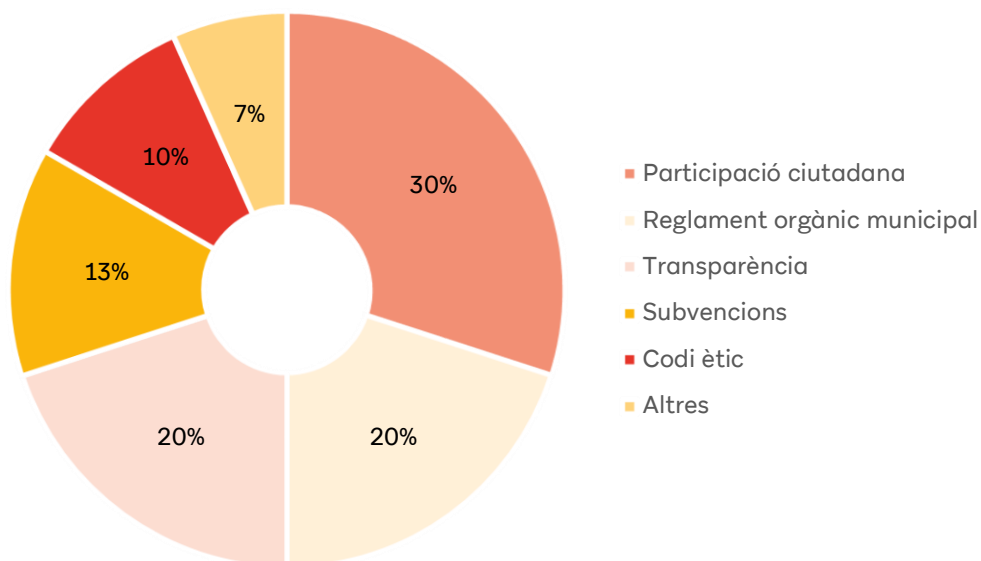
Pel que fa als ens destinataris, 25 al·legacions s'han presentat a normes tramitades per l'Administració local, però també s'ha participat en 4 processos d'elaboració de disposicions normatives de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i en 1 de l'Administració general de l'Estat.

Gràfic 1. Al·legacions per tipus d'ens



Si atenem les matèries, observem que 9 al·legacions es referien a normes que regulaven qüestions de participació ciutadana, 6 a reglaments orgànics municipals, 6 a qüestions vinculades amb la transparència, 4 a ordenances generals de subvencions, 3 a codis ètics i 2 a altres matèries.

Gràfic 2. Al·legacions per raó de la matèria



Al·legacions a reglaments de participació ciutadana

L'àmbit material sobre el qual l'Oficina ha presentant la majoria d'al·legacions l'any 2019 ha estat el corresponent a reglaments de participació ciutadana. Aquestes disposicions són d'interès per a l'Oficina Antifrau en la mesura que acostumen a regular qüestions relacionades amb la transparència i el bon govern.

A continuació relacionem les recomanacions més reiterades per l'Oficina en aquesta matèria, de les quals es poden extreure els posicionaments de la institució en relació amb les diferents qüestions plantejades:

- Aconsellem que s'incorpori una definició acurada del contingut i les funcions del registre municipal d'entitats, així com, eventualment, del registre de participació ciutadana. Aquesta descripció ha de tenir present la definició que contenen del terme grups d'interès els articles 2 b) i 47 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTAIPBG), i també la possibilitat que assisteix al Consistori d'adherir-se al Registre de grups d'interès de Catalunya, si no es crea un registre municipal propi amb aquest efecte.
- Recomanem que es reculli l'obligació de les autoritats i els càrrecs públics de no rebre ni mantenir contacte, de manera directa o mediata, amb qui, tenint la condició de grup d'interès, no estigui inscrit en el Registre de grups d'interès de Catalunya o, eventualment, en el registre municipal que es creï amb aquest efecte.
- Indiquem que es tingui en compte la configuració del dret fonamental de petició, reconegut en els articles 29 de la Constitució i 29.5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, i que es distingeixi d'altres mecanismes de participació. Per tal de reforçar la seguretat jurídica i

evitar possibles confusions, en alguns casos aconsellem revisar l'ús dels termes sol·licitud i petició, que stricto sensu, en el nostre ordenament, corresponen a figures jurídiques diferents.

- Pel que fa la publicitat de les sessions del Ple, recomanem aprofitar l'oportunitat que ofereix la tramitació d'una norma de rang reglamentari per establir noves previsions encaminades a reforçar la transparència i la participació ciutadana. Per això, sovint proposem que es prevegi l'obligació de difondre públicament la convocatòria del Ple mitjançant la seu electrònica i el portal de transparència.
- Recomanem que es prevegi l'enregistrament general de les sessions del Ple, així com la posada a disposició de la ciutadania de l'arxiu audiovisual al web de manera permanent, i no només durant la retransmissió en directe, sempre que es tinguin presents les restriccions que s'imposen en matèria de protecció de dades. Així mateix, recordem que, per reforçar més aquest principi, algunes normatives ja preveuen la possibilitat d'enregistrar lliurement les sessions per iniciativa particular.
- En relació amb la publicitat dels acords adoptats pel Ple, tenint present la periodicitat sovint bimensual i a vegades trimestral prevista per a les sessions, aconsellem publicar els esborranys de les actes pendents d'aprovació, amb els advertiments corresponents. Aquesta mesura permet garantir la publicació dels acords de manera immediata, amb independència de la data d'aprovació de l'acta, i dona compliment al mandat de l'article 6 de la LTAIPBG, que determina que la transparència requereix que la informació publicada sigui completa, veraç i actual.
- Finalment, també acostumem a apuntar la necessitat que aquesta mena de reglaments incorporin una regulació completa del sistema de garanties, és a dir, dels mecanismes a disposició de la ciutadania per defensar i protegir els drets de participació, sens perjudici dels recursos pertinents.

Al·legacions a reglaments orgànics municipals

L'any 2019 l'Oficina ha presentat 6 al·legacions a disposicions normatives que regulen l'organització municipal. En aquest sentit cal posar en relleu que la configuració de l'arquitectura orgànica local pot ser determinant per tal d'incrementar la transparència i reforçar la prevenció de possibles conductes irregulars o fraudulentos. Moltes de les recomanacions fetes en aquesta matèria coincideixen amb indicacions dirigides a reglaments de participació ciutadana, com és el cas de la difusió pública de la convocatòria del Ple o la publicació de les actes, entre d'altres.

Tanmateix, també se solen incorporar a aquestes al·legacions altres suggeriments més centrats en el funcionament municipal o l'estatus dels càrrecs electes.

A continuació relacionem les recomanacions més reiterades per l'Oficina en aquesta matèria, de les quals es poden extreure els posicionaments de la institució en relació amb cadascuna de les qüestions analitzades; en general recomanem que es valori:



- L'extensió de la publicitat de les sessions a tots els òrgans de l'estructura orgànica municipal, especialment les Comissions Informatives o la Comissió Especial de Comptes. Aquesta possibilitat compta amb una única excepció referida a les sessions de la Junta de Govern Local, en relació amb les quals la legislació estableix que són secretes. No obstant això, convé que els reglaments municipals es facin ressò de la interpretació que n'ha fet el Tribunal Constitucional, que declara la conformitat constitucional del precepte que estableix que les sessions de la Junta de Govern Local no són públiques, sempre que s'interpreti en el sentit que no inclou les decisions relatives a les atribucions delegades pel Ple.
- La publicació de tots els acords adoptats pel conjunt d'òrgans municipals de govern i administració, incloent-hi les resolucions dels òrgans unipersonals.
- En relació amb les dotacions econòmiques dels grups municipals, la incorporació de previsions en relació amb els usos i les destinacions permesos, i el règim de retiment de comptes davant el Ple.
- La inclusió de la informació relativa a les dotacions econòmiques dels grups municipals entre les subjectes a deures de publicitat activa en l'Administració local.
- L'estudi i la detecció dels riscos concrets per a la integritat abans de dissenyar el model normalitzat de les declaracions de béns i interessos. S'hauria de prendre com a punt de partida una definició acurada de la naturalesa de les funcions públiques del col·lectiu professional i el nivell de responsabilitat respectiu.
- Recollir, en la mesura del possible, els tràmits que cal seguir davant d'un incompliment dels deures de presentació, actualització o veracitat de les declaracions de béns i interessos, així com les eventuais conseqüències i responsabilitats derivades.
- Desenvolupar els conceptes "personal directiu" i, si escau, "funcionaris de les corporacions locals amb habilitació de caràcter estatal que hagin estat proveïts mitjançant lliure designació en atenció al caràcter directiu de les seves funcions o a l'especial responsabilitat que assumeixin", que també estan obligats a formular declaració de béns i interessos, per tal de deixar clar l'àmbit d'aplicació subjectiu d'aquesta obligació.
- Desenvolupar les previsions en matèria d'abstenció dels membres de les corporacions locals. Així mateix, amb la finalitat de reforçar la cura especial en prevenció que requereixen els conflictes d'interès, proposem fixar com a norma general el deure d'abandonar la sala en aquests supòsits.
- Recordar les previsions legals en relació amb les limitacions que regeixen en l'exercici d'activitats privades un cop acabat el mandat dels càrrecs electes o el personal directiu de l'Administració local.



Al·legacions a reglaments i ordenances de transparència i accés a la informació pública

L'any 2019 l'Oficina ha presentat 4 al·legacions a disposicions normatives locals que regulen les obligacions en matèria de transparència i accés a la informació pública, les quals, com s'han posat de manifest, tenen un paper molt destacat en el reforç de la integritat. Algunes de les recomanacions fetes en aquesta matèria coincideixen amb les al·legacions en relació amb reglaments de participació ciutadana, com la difusió pública de la convocatòria del Ple, la publicació dels esborranys de les actes o les relacions amb els grups d'interès, entre d'altres. No obstant això, aquests grups d'al·legacions també acostumen a incorporar altres recomanacions, com les vinculades a la publicitat activa o l'accés a la informació pública.

A continuació relacionem les recomanacions més reiterades per l'Oficina en aquesta matèria, de les quals es poden extreure els posicionaments de la institució sobre cadascuna de les qüestions estudiades; en aquest àmbit es recomana que es valori:

- Ampliar i concretar l'abast de les obligacions en matèria de publicitat activa previstes per les lleis de transparència. Al nostre entendre, aquesta ampliació és possible incorporant-hi previsions en relació amb la publicació del contingut íntegre de tots els acords adoptats pels diferents òrgans municipals; els esborranys de les actes pendents d'aprovació, amb els advertiments corresponents; informació sobre les resolucions d'autorització o reconeixement de la compatibilitat de tots els empleats públics, i no només dels alts càrrecs; la persona responsable de cada contracte, o les agendes públiques dels servidors públics amb especial capacitat d'influir sobre decisions públiques, entre d'altres.
- Determinar el contingut mínim de les anotacions en les agendes públiques que permetin fer un seguiment de les relacions amb els grups d'interès.
- Desenvolupar l'expressió legal "informació sol·licitada amb major freqüència" i concretar la freqüència temporal exigida amb aquest efecte.
- Desenvolupar l'estructura organitzativa dedicada a donar compliment a les previsions de la Llei de transparència en matèria de publicitat activa i accés a la informació pública, i adaptar-la a la realitat municipal.
- Preveure l'existència d'un formulari electrònic específic i senzill, fàcilment accessible al portal de la transparència.
- Establir l'obligació d'informar de la data prevista per a la difusió de la informació en fase d'elaboració o publicació (en les resolucions d'inadmissió del dret d'accés a la informació pública basades en aquest motiu).
- Acotar conceptes jurídics indeterminats emprats per la LTAIPBG com el de "tasca complexa d'elaboració o reelaboració."



- Preveure la no subjecció de la reutilització de la informació a l'obtenció d'autorització prèvia o al pagament de preus públics. En cas que es consideri necessari subjectar la reutilització a un règim de llicència tipus o autorització, aconsellem determinar aquests supòsits en l'ordenança, per tal de donar compliment als mandats de claredat i transparència.
- Incorporar una regulació completa dels sistemes de garantia. En aquest punt és especialment interessant determinar de quin mecanisme disposa la ciutadania per fer arribar la seva queixa quan una informació subjecta a deures de publicitat activa no es troba disponible a la pàgina web.
- Establir mecanismes d'avaluació del compliment de les obligacions de transparència, definir els indicadors d'avaluació i preveure la participació d'experts independents i la ciutadania en les tasques d'avaluació.

Al·legacions a ordenances generals de subvencions

L'activitat subvencional constitueix una de les principals àrees de risc per a la integritat en el sector públic; una bona configuració dels procediments de concessió de subvencions és clau per enfortir la integritat de les institucions i dels servidors públics. Amb aquesta finalitat, al llarg de l'any 2019 l'Oficina ha presentat 4 al·legacions a disposicions normatives que regulen les normes generals per a la sol·licitud, la concessió, la justificació i el pagament de les subvencions.

A continuació relacionem les recomanacions més reiterades per l'Oficina en aquesta matèria, de les quals es poden extreure els posicionaments de la institució pel que fa a diverses qüestions relatives a aquesta matèria:

- Preveure l'aprovació i la publicació del pla estratègic de subvencions.
- Incorporar una previsió que recordi l'obligació dels beneficiaris de comunicar a l'Ajuntament la modificació de qualsevol circumstància que pugui afectar algun dels requisits fixats per a la concessió de la subvenció.
- Adoptar mesures per tal de reforçar els principis de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació en la subcontractació. En concret, suggerim reflexionar sobre la possibilitat d'aprofitar l'ocasió per regular de manera singular qüestions com la justificació de la subvenció en els casos de subcontractació, les funcions o activats que en cap cas no poden ser objecte de subcontractació o el percentatge de subcontractació admès.
- Recordar les obligacions de transparència que vinculen els beneficiaris de subvencions d'acord amb l'article 3.4 de la LTAIPBG.
- Introduir mesures per tal d'evitar la concentració de funcions en un mateix òrgan administratiu. Al nostre entendre, aquestes ordenances han de concretar, com a mínim, un disseny procedimental que prevegi la intervenció de tres òrgans: l'òrgan instructor, l'òrgan tècnic col·legiat i l'òrgan concedent.



- Dissenyar els trets bàsics de la composició de l'òrgan col·legiat, assegurant que es compon exclusivament de personal tècnic i que es garanteix la imparcialitat i la indemnitat dels seus membres respecte d'eventuals influències o pressions que es poguessin esdevenir. En relació amb aquesta qüestió també pot resultar interessant introduir en aquest disseny mecanismes de gestió dels conflictes d'interès.
- Advertir que la resolució de concessió s'haurà de motivar de conformitat amb les bases i que, si bé no està vinculat per la proposta de l'òrgan col·legiat, l'òrgan concedent només podrà apartar-se'n mitjançant una motivació especial, de manera que s'asseguri que no es desvirtuen ni trenquen els principis i les previsions legals.
- Preveure la necessitat d'indicar, en la resolució de concessió, la relació de sol·licituds desestimades i els motius de desestimació. En aquest sentit la jurisprudència coincideix a assenyalar que una presumpta denegació trencaria els principis de publicitat, transparència, concurrència i objectivitat, que han de regir en tot moment la gestió de les subvencions.
- Ser molt curós en la regulació de la facultat de modificar la resolució de la concessió de la subvenció, per tal d'assegurar que ofereix prou seguretat jurídica i determina de manera clara i inequívoca les circumstàncies que poden fonamentar una eventual modificació de la resolució.
- Acotar més la definició dels supòsits que donen lloc a l'adjudicació directa per tal de garantir una major seguretat jurídica.
- En el cas de les subvencions directes, establir l'obligació d'incorporar a l'expedient un informe raonat en relació amb l'existència de la causa justificativa de la impossibilitat o dificultat de fer una convocatòria pública. Així mateix, l'emissió d'aquest informe ha de recaure en els serveis jurídics, el quals hauran de disposar de tots els antecedents necessaris amb aquest efecte.
- Concretar, en les bases reguladores de la concessió, els criteris de graduació de possibles incompliments, per tal de poder mesurar més adequadament l'abast de l'incompliment en funció de les circumstàncies concurrents en cada supòsit.

Al·legacions a codis ètics i de conducta

Els codis ètics i de conducta són una de les eines fonamentals en qualsevol sistema d'integritat, la qual cosa els confereix gran rellevància per a l'Oficina. Al llarg del 2019 l'Oficina Antifrau de Catalunya ha tingut la possibilitat de presentar al·legacions a tres projectes de codi ètic, dos dels quals elaborats per administracions locals i un altre, per l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Al nostre parer, destaquen especialment les reflexions en relació amb el document de treball del Codi ètic del servei públic de Catalunya, elaborades a petició de la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública de la



A continuació relacionem les recomanacions més reiterades per l'Oficina en aquesta matèria, de les quals es poden extreure els posicionaments de la institució en aquesta matèria; en aquest àmbit es recomana que es tingui especialment en compte la necessitat de:

- Definir acuradament i de manera diferenciada els principis ètics i les normes de conducta, així com concretar l'àmbit d'aplicació del Codi.
- Preveure l'obligació d'aprovar plans que fixin objectius i planifiquin les activitats formatives i de sensibilització adreçades als servidors públics en què aquestes persones puguin reflexionar sobre com s'apliquen els principis recollits al Codi a les seves funcions i responsabilitats específiques. Aquestes mesures formatives haurien d'estar sotmeses a actualitzacions i avaluacions d'eficàcia contínues.
- Preveure el disseny de campanyes informatives que donin a conèixer a la societat, de manera entenedora i gràfica, el conjunt de principis que vinculen totes les actuacions del sector públic, per tal que els pugui fer valer. En aquesta tasca cal tenir en compte les cartes de serveis aprovades i els diversos drets que assisteixen a la ciutadania en les seves relacions amb l'Administració, entre d'altres qüestions.
- Establir mecanismes de revisió, avaluació i actualització del Codi, els quals s'haurien de vincular a un òrgan de garantia amb vocació de permanència i continuïtat. Aquesta revisió s'hauria de basar en un sistema d'avaluació de l'eficiència del Codi basat en indicadors objectius que la dotin de contingut.
- Configurar una estructura orgànica de suport al Codi, que serveixi com a espai de debat i reflexió constant. L'Oficina Antifrau suggereix que aquest tipus d'òrgans tinguin caràcter col·legiat; que per assegurar una major independència i preparació tècnica es nodreixin, com a mínim, d'una persona externa a l'organització, experta en ètica pública i de reconegut prestigi; que s'asseguri que actuaran amb la màxima independència en l'exercici de les seves funcions, i que es garanteixi la confidencialitat de les respostes a les consultes quan així ho demani la persona sol·licitant.
- Regular la creació de "bústies de consultes o dilemes", que serveixin de canals de comunicació permanent entre les persones destinatàries del codi i l'òrgan de garantia. Aquests canals haurien de permetre que els servidors públics puguin adreçar consultes en relació amb les previsions del Codi i demanar assessorament per dirimir els seus dilemes ètics, la qual cosa no només contribueix a aclarir i interpretar el contingut del Codi, sinó que també reforça la cultura ètica i normalitza l'existència de dilemes ètics i el seu acompanyament. Es tracta, en definitiva, de facilitar l'aplicació efectiva de les previsions dels codis i assegurar que els servidors públics no es troben sols davant d'un dilema ètic.



Al·legacions en relació amb altres matèries

Durant l'any 2019 l'Oficina Antifrau també ha fet aportacions al Projecte de Reial decret de desenvolupament de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de l'Administració general de l'Estat; l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 1/2009, de 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència; el Reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i la consulta pública en relació amb el procediment d'elaboració de normes del Govern de la Generalitat de Catalunya.

D'entre aquests treballs, podem destacar les al·legacions a l'**Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 1/2009, de 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència** (en endavant, ACCO). Aquesta proposta legislativa té per objecte reforçar la independència de l'ACCO, tant respecte del Govern com de les administracions públiques i els operadors econòmics, propòsit que guarda una estreta relació amb els àmbits sobre els quals recauen les funcions que la LOAC atribueix a l'Oficina Antifrau, i amb l'objectiu d'enfortir la integritat de les institucions i dels servidors públics.

També són especialment rellevants les observacions formulades a la **Consulta pública en relació amb el procediment d'elaboració de normes del Govern de la Generalitat de Catalunya**. La millora de la qualitat normativa és d'interès per a Antifrau en la mesura que s'ha identificat com un dels elements que contribueix a enfortir els sistemes d'integritat; dit d'una altra manera, les deficiències en la regulació poden constituir un factor de risc per a la integritat.

En aquest cas, les aportacions es van centrar en tràmits clau en el procediment d'elaboració de normes, tant de rang legal com reglamentari, com són la consulta pública prèvia, l'audiència o la informació pública. També vam recordar les recomanacions de l'Oficina contra la Droga i el Crim de les Nacions Unides (UNODC), que aconsella encarregar a entitats qualificades i independents l'avaluació de la legislació des d'una perspectiva de la prevenció de la corrupció. En coherència amb aquestes recomanacions, s'assenyalava que Catalunya podria ser pionera en aquest camp si en el moment de l'avaluació d'impacte s'inclou la valoració dels potencials efectes de la norma des de l'òptica de la integritat, això amb la finalitat que, en cada projecte normatiu, el titular de la potestat (legislativa o reglamentària) conegui les possibilitats que presenta el text per reduir les oportunitats que podria oferir l'ordenament jurídic perquè es duguin a terme conductes irregulars, fraudulentos o corruptes.

Pel que fa a aquest assumpte, cal destacar que l'Acord aprovat recentment pel Govern de la Generalitat de Catalunya el dia 15 de gener de 2020, entre les mesures previstes per l'estratègia de lluita contra la corrupció i enfortiment de la integritat dedicades a l'elaboració de projectes normatius, preveu: "la necessitat d'integrar a l'anàlisi de l'impacte de les opcions considerades sobre el frau i la corrupció, si escau, juntament amb la valoració de la resta d'impactes significatius".

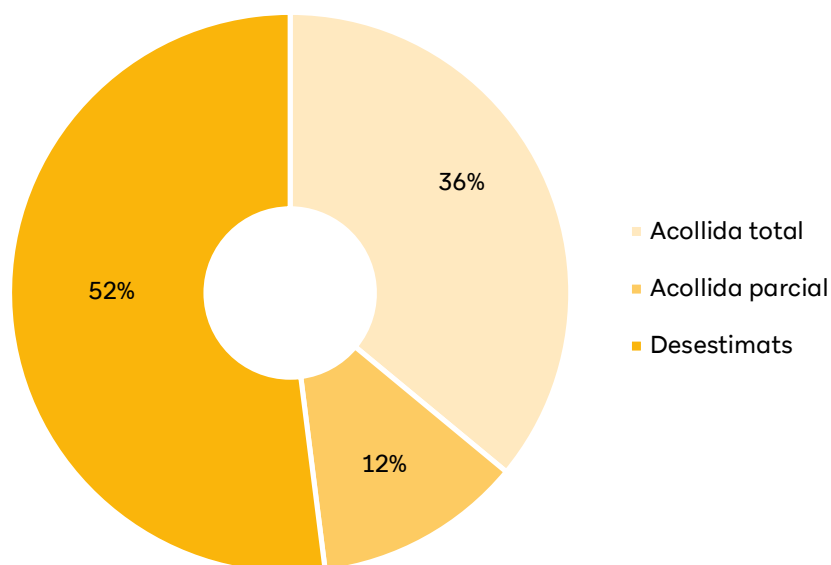


Impacte de les al·legacions presentades

Durant 2019, només 16 dels 30 textos normatius als quals l'Oficina va presentar al·legacions han estat aprovats definitivament i publicats. En tots els casos es tractava de textos elaborats per administracions locals.

En els 16 textos aprovats definitivament es pot observar que, el conjunt de les recomanacions efectuades han tingut, de manera global, un 36% d'acollida total i un 12% d'acollida parcial, mentre que un 52% del conjunt de suggeriments han estat desestimats per les corporacions locals.

Gràfic 3. Acollida de les al·legacions



A l'apartat de la pàgina web de l'Oficina dedicat a al·legacions es poden trobar totes les al·legacions plantejades i l'informe de seguiment sobre l'acollida que han tingut: [Al·legacions a normes](http://antifrau.cat/ca/prevencio/assessorament/al-legacions-a-normes.html) (<http://antifrau.cat/ca/prevencio/assessorament/al-legacions-a-normes.html>).

Consultes no vinculants

Les consultes no vinculants adreçades a l'Oficina Antifrau de Catalunya troben encaix normatiu a l'article 33 de les NARI.

El precepte esmentat legitima els ens integrants del sector públic a formular per escrit consultes no vinculants a l'Oficina respecte de les matèries que especifiquen els articles 1.2, 4, 5 i 6 de la LOAC.

Durant l'any 2019 l'Oficina ha respost a dues consultes no vinculants, ambdues relatives a electes locals.

La primera feia referència al règim d'incompatibilitats i l'existència d'un potencial conflicte d'interès. En relació amb aquesta qüestió, la resposta a la consulta recorda que la condició d'electe local en règim de dedicació parcial retribuïda és compatible amb la condició d'empleat públic sempre que l'ocupació d'electe local es desenvolupi fora de la jornada de treball en l'Administració pública i sens perjudici dels límits retributius previstos en la normativa corresponent i les lleis de pressupostos. Així mateix, afegeix que, en cas que d'aquest exercici derivi una situació de conflicte d'interès entre les dues ocupacions, caldria gestionar-lo d'acord amb les eines preventives en matèria de conflictes d'interès.

La segona sol·licitava assistència a l'Oficina Antifrau per determinar si és ajustat a dret establir dedicacions parcials superiors al 75% en un municipi de més de 1.000 habitants. L'Oficina va advertir que, d'acord amb el marc competencial establert a la Llei, no correspon a Antifrau fer una interpretació de la normativa local esmentada i determinar quin ha de ser el "percentatge màxim" d'una dedicació parcial; sí que correspondria a l'Oficina formular recomanacions des del punt de vista de la integritat, l'exemplaritat en l'actuació pública i la transparència.

En aquest context es va recordar que, tot i que la potestat d'autoorganització és de caràcter discrecional, s'ha d'exercir en el marc de l'ordenament jurídic, s'han de respectar els elements reglats, s'ha de motivar la decisió, s'hi ha de donar la publicitat requerida i, sobretot, s'han de tenir en compte els criteris d'exemplaritat que han de regir en l'àmbit de les retribucions públiques. S'hi va concloure que, si s'adoptava una perspectiva basada exclusivament en criteris d'integritat pública, no semblaria convenient que s'aprovessin dedicacions parcials superiors al 75%, llevat que s'hagués determinat, per exemple en el codi de conducta de la corporació local, en quines circumstàncies excepcionals es podria valorar i decidir sobre dedicacions parcials superiors a aquest límit.

El contingut de les consultes no vinculants es pot consultar en l'enllaç següent: [Consultes i recomanacions](https://www.antifrau.cat/ca/prevencio/assessorament/consultes.html) (<https://www.antifrau.cat/ca/prevencio/assessorament/consultes.html>).

Protecció de dades de caràcter personal

La derogada Llei orgànica 5/1992, de 29 d'octubre, de regulació del tractament automatitzat de les dades de caràcter personal, plantejava, en l'exposició de motius, que el desenvolupament progressiu de les tècniques de recollida i d'emmagatzematge de dades i el seu accés havia exposat la privacitat a una amenaça potencial fins aleshores desconeguda. Vint-i-set anys després, aquesta afirmació de l'exposició de motius de la norma derogada continua tenint plena vigència.

Conscient d'aquesta amenaça, a partir de l'aprovació del Reglament 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 d'abril de 2016



(Reglament general de protecció de dades), i també de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, l'Oficina Antifrau de Catalunya va iniciar una anàlisi profunda de tota la seva activitat per tal d'avaluar l'impacte que la normativa vigent en matèria de protecció de dades ha tingut en el desenvolupament de les seves funcions i alinear-se a la normativa en tots els àmbits de la seva activitat, i específicament en els següents:

- **Plecs de les noves licitacions:** s'han revisat i actualitzat a la normativa vigent les clàusules de protecció de dades dels plecs dels nous contractes licitats, específicament les dels plecs de clàusules administratives particulars.
- **Clàusula de protecció de dades en els convenis subscrits per l'Oficina Antifrau durant 2019:** s'ha posat especial atenció al fet que tots els convenis de col·laboració subscrits per Antifrau s'adeqüessin a la normativa vigent en matèria de protecció de dades personals.
- **Clàusula de protecció de dades i de transparència en els procediments de selecció o provisió de personal:** s'han revisat les clàusules de protecció de dades i de transparència en aquest àmbit, prenent especialment en consideració les recomanacions contingudes a l'Informe 1/2018, de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades.
- **Contractes d'encarregat de tractament:** d'acord amb la definició que proporciona el Reglament general de protecció de dades, un encarregat de tractament és la persona física o jurídica, autoritat pública, servei o un altre organisme que tracti dades personals per compte del responsable del tractament. Quant al tractament de dades personals de què és responsable l'Oficina Antifrau, s'han revisat i actualitzat els contractes d'encarregat de tractament de contractistes de l'Oficina d'acord amb les noves previsions normatives i les peculiaritats relatives a les dades personals tractades en l'execució de cadascun dels contractes subscrits.
- **Política de privacitat d'Antifrau:** s'ha revisat la informació relativa a la política de privacitat publicada a la pàgina web institucional.
- **Actualització de la seu electrònica:**
 - S'han actualitzat els formularis per a l'exercici dels drets anomenats habeas data (drets d'accés, de rectificació, de supressió o "dret a l'oblit", limitació del tractament, portabilitat, oposició, i a no ser objecte de decisions individuals automatitzades, inclosa l'elaboració de perfils).
 - L'art. 30 del Reglament general de protecció de dades (UE) i l'art. 31 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, estableixen que cada responsable ha de portar un registre de les activitats de tractament dutes a terme sota la seva responsabilitat. Durant l'any 2019 s'ha actualitzat la informació que inclou **el registre d'activitats de tractament de l'Oficina Antifrau.**
- **Revisió interna de procediments, formularis i documents diversos:** s'han revisat determinats procediments interns i els formularis per a la inscripció a cursos i l'organització d'activitats d'Antifrau.



- **Formació interna del personal de l'Oficina Antifrau:** durant l'any 2019 s'han fet dues sessions formatives en relació amb la nova normativa vigent en aquesta matèria adreçades a tot el personal de l'Oficina.

Sol·licituds d'accés a la informació pública

La Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, de la Generalitat de Catalunya, transmet en el preàmbul que la transparència, l'accés a la informació pública i el bon govern són els principis bàsics que permeten avaluar la qualitat democràtica del funcionament de les administracions públiques.

En el mateix sentit, el preàmbul de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'inicia amb l'expressió que la transparència, l'accés a la informació pública i les normes de bon govern són els eixos fonamentals de tota acció política i només quan l'acció dels responsables públics se sotmet a escrutini, la ciutadania pot conèixer com es prenen les decisions que l'afecten.

En l'apartat corresponent a les sol·licituds d'accés a la informació pública de memòries anteriors s'ha fet èmfasi en la necessitat que l'Oficina Antifrau de Catalunya compti amb una regulació detallada del règim jurídic específic d'accés a la informació pública, la qual es faria especialment necessària en relació amb els procediments d'investigació de l'Oficina Antifrau, en relació amb els quals es formulen actualment gairebé la totalitat de les sol·licituds d'accés que tramiten l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics d'Antifrau.

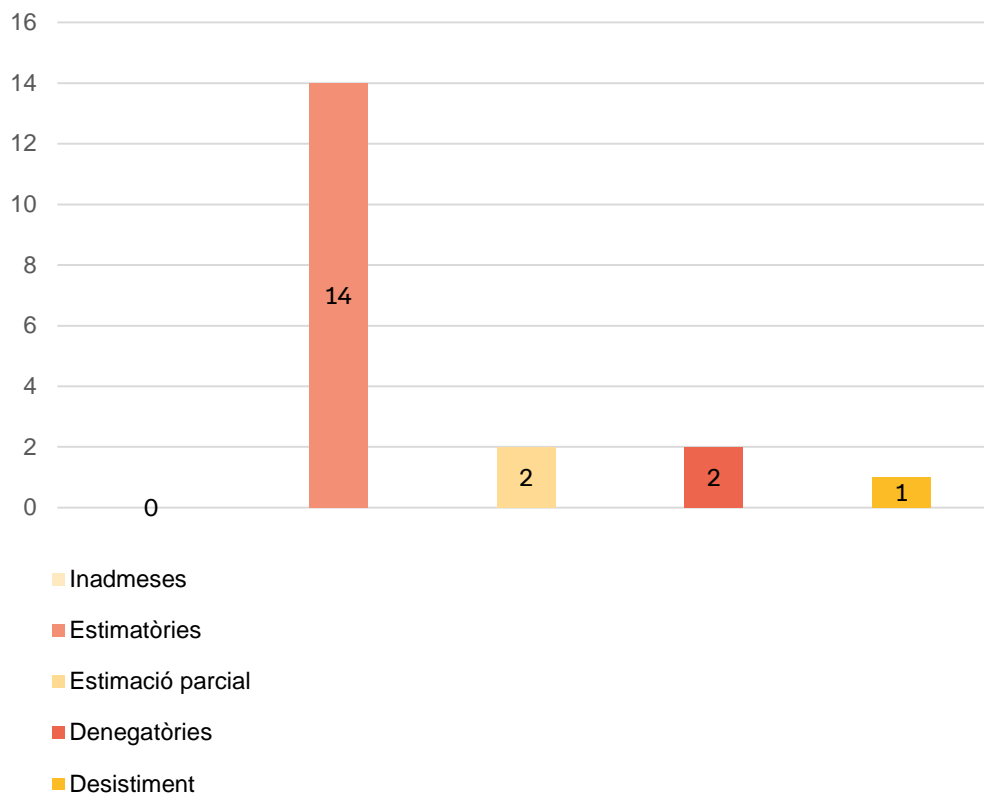
En aquest sentit, ha de merèixer especial seguiment el resultat del recurs de cassació núm. 4614/2019 que se segueix davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem i que s'ha admès recentment. El recurs, interposat per la Comissió Nacional del Mercat de Valors, fa referència, d'una banda, a l'obligació de secret professional que afecta les autoritats de supervisió financera i, de l'altra, a la potencial incompatibilitat que aquesta obligació legal implica respecte de la normativa vigent de transparència. La futura sentència s'haurà de pronunciar, doncs, sobre els règims específics d'accés a la informació pública respecte d'autoritats que tinguin atribuïdes potestats d'inspecció, d'investigació, de supervisió o de naturalesa assimilable. La interlocutòria d'admissió del recurs de cassació fa referència a altres supòsits en relació amb els quals s'ha determinat jurisprudencialment la prevalença d'una llei especial com la Llei general tributària respecte d'una sol·licitud d'accés a dades tributàries, atès que la Llei esmentada determina una limitació legal a l'accés previst a la normativa de transparència.

Durant l'any 2019, l'Oficina Antifrau ha rebut, tramitat i resolt un total de 19 sol·licituds d'accés a la informació pública. D'aquestes, 15 sol·licituds han estat estimades, 2 s'han estimat parcialment, i 2 s'han desestimat. En



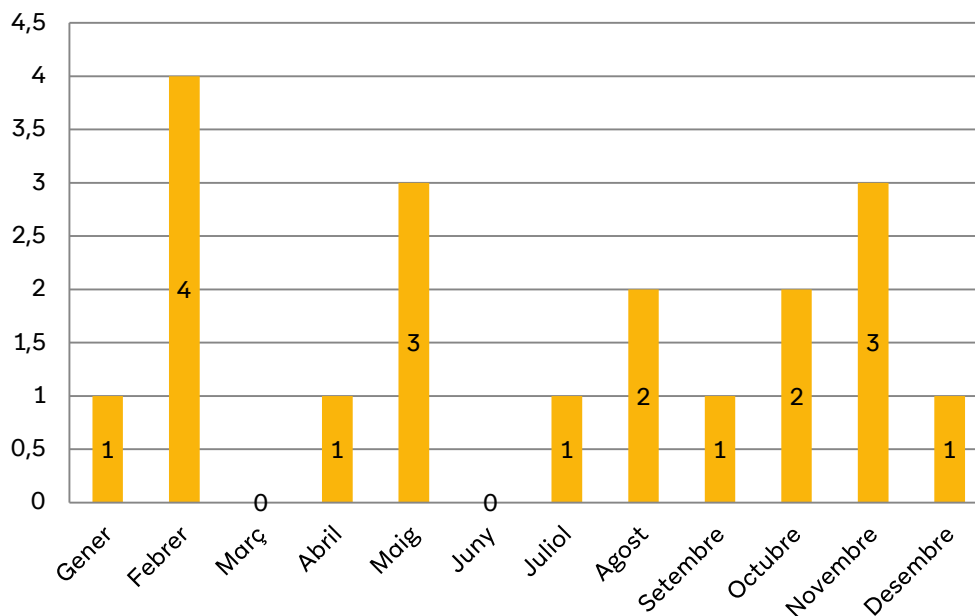
un procediment d'accés es va produir el desistiment de la sol·licitud en els termes de l'art. 29 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre.

Gràfic 4. Nombre de sol·licituds



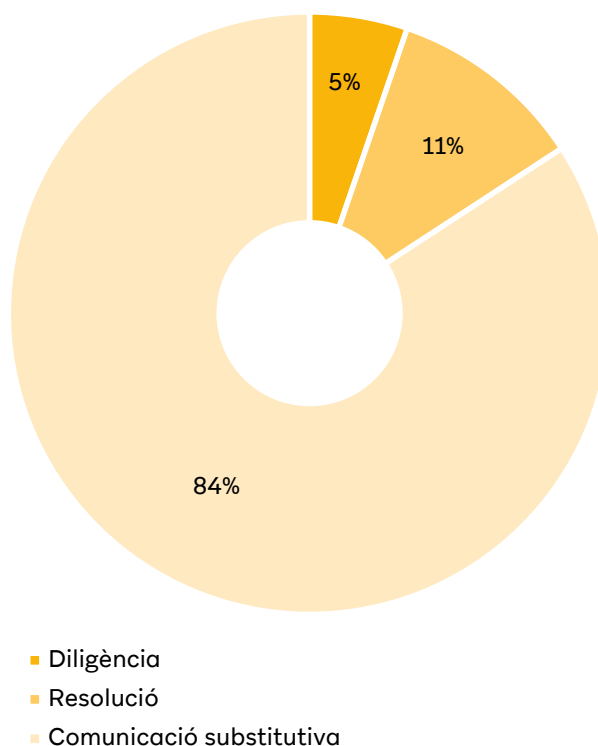
Si s'analitza aquesta informació per mesos, els mesos en els quals s'han rebut més sol·licituds han estat, per aquest ordre, febrer, novembre i maig. Comparativament, l'any anterior es van presentar més sol·licituds durant els mesos de maig i octubre.

Gràfic 5. Sol·licituds per mesos



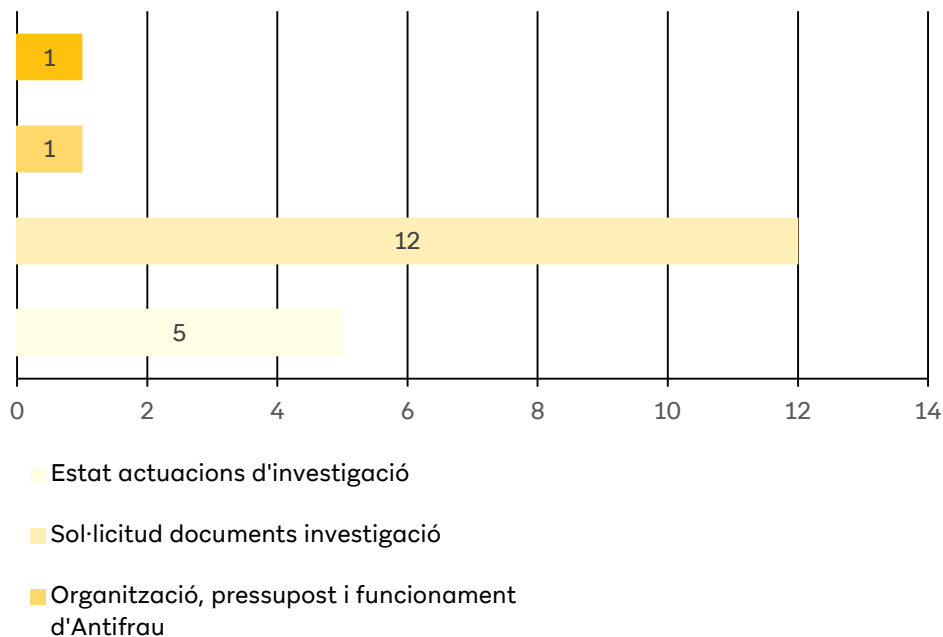
Les 14 sol·licituds estimades s'han resolt mitjançant una comunicació substitutiva prevista per l'art. 34.8 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre. El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya ha dictat una resolució estimatòria parcial i dues resolucions desestimàtòries.

Gràfic 6. Tipus de resolució



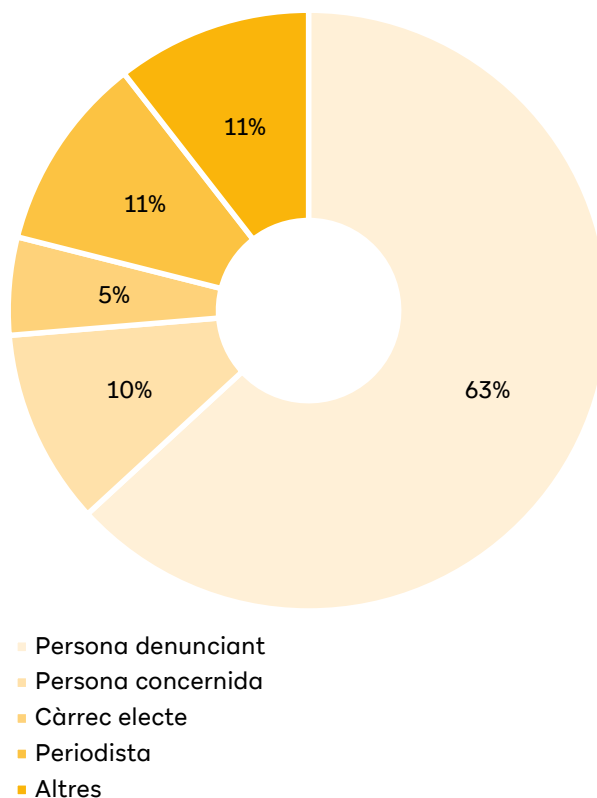
En la majoria de les sol·licituds, la informació a la qual es volia tenir accés era relativa a l'estat d'un procediment d'investigació de l'Oficina i/o se sol·licitaven documents relacionats amb actuacions d'investigació concretes. En un dels casos se sol·licitava informació relativa a la despesa en seminaris de l'OAC. En dues de les sol·licituds se sol·licitava confirmació que una persona no estava inclosa en les actuacions d'investigació i en un altre supòsit se sol·licitava que s'informés sobre la identitat de la persona denunciant. Així mateix, una de les persones sol·licitants (finalment es va desistir de la sol·licitud) es va interessar per l'organització i el funcionament o pressupost de l'Oficina Antifrau.

Gràfic 7. Matèria objecte de la sol·licitud



Quant al perfil dels sol·licitants, majoritàriament són persones que han denunciat fets a l'Oficina Antifrau i que mitjançant una sol·licitud d'accés demanen conèixer l'estat del procediment. També hi ha sol·licitants d'informació pública que són persones concernides en el si de l'expedient. Finalment, tot i que en menor mesura, també es presenten sol·licituds per part de periodistes i de càrrecs electes, tal com es pot comprovar en el gràfic següent:

Gràfic 8. Perfil de la persona sol·licitant



Atenció ciutadana

A través de la pàgina web de l'Oficina la ciutadania es pot posar en contacte amb la institució per formular consultes sobre les nostres funcions o actuacions.

L'any 2019 s'han atès per aquest canal 29 consultes ciutadanes, la majoria de les quals relacionades amb l'estat de tramitació de les investigacions, però també d'altres en relació amb les competències de l'Oficina o els canals de denúncia, per exemple.

La protecció de les persones alertadores

L'Oficina Antifrau treballa des de fa anys en l'àmbit de la protecció de les persones alertadores. Ja en la Memòria de 2009, Antifrau va destacar la necessitat de protegir les persones alertadores i, en aquest sentit, es recomanava l'existència d'un marc legal comprensiu i detallat de la regulació d'aquesta figura tant en el sector públic com en el privat.

També en l'informe de 2017 "La gestió dels conflictes d'interès en el sector públic de Catalunya", es va destacar la necessitat d'establir canals interns de denúncia i la necessitat de protegir les persones alertadores per tal de garantir l'eficàcia de totes les eines existents per gestionar i detectar els conflictes d'interès.

Esdevé, doncs, una molt bona notícia, la Directiva (UE) 2019/1937, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre, relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del dret de la Unió. Aquesta directiva va ser publicada el 26 de novembre de 2019 en el *Diari Oficial de la Unió Europea* i va entrar en vigor vint dies després (va ser aprovada el 16 d'abril pel Parlament Europeu per 591 vots a favor, 29 en contra i 33 abstencions). De fet, cal recordar que durant l'any 2018 l'Oficina Antifrau va intervenir en la fase de consulta pública de la proposta de Directiva i va elaborar diverses observacions i al·legacions a la proposta de Directiva esmentada.

En l'àmbit de la Unió Europea la Directiva representa un abans i un després pel que fa a la protecció de les persones alertadores, com a mínim en relació amb les infraccions del dret de la Unió, tot i que a l'hora de transposar aquest instrument als seus respectius ordenaments jurídics els estats membres poden ampliar l'àmbit d'aplicació a altres irregularitats.

En el règim de protecció reconegut per la Directiva esdevé fonamental la prohibició de represaliar les persones protegides per la Directiva (l'alertador, el facilitador, els companys de feina, etc.); també s'hi inclouen mesures de suport (dret a tenir informació i assessorament complet i independent, rebre assistència jurídica en processos penals i processos civils transfronterers) i, tot i que no es preveu amb caràcter preceptiu, s'hi



inclou l'atorgament d'assistència financera i suport psicològic en el marc d'un procediment judicial.

En aquest sentit, cal constatar que des de juny del 2018 el Parlament de Catalunya tramita una iniciativa legislativa sota el títol de Proposició de Llei de protecció integral dels alertadors en l'àmbit competencial de la Generalitat.

La Proposició de Llei que es tramita en el Parlament té la voluntat de dissenyar el sistema institucional català de protecció de les persones alertadores i pensa en l'Oficina Antifrau de Catalunya com a **autoritat competent especialitzada en la protecció de les persones alertadores**. Aquesta protecció, ja la reconeixen les Normes d'actuació i de règim interior de l'OAC, tot i que la Proposició de Llei atorga eines efectives per garantir la protecció de les persones que denunciïn informacions constitutives d'alerta.

En aquest marc durant 2019 l'Oficina Antifrau de Catalunya ha elaborat una sèrie de documents que tenen la voluntat d'apropar la Directiva a la ciutadania i a totes les entitats responsables d'implementar-la. Fem referència especial al monogràfic. *Directiva europea de protecció de les persones alertadores*, a un article sobre l'assetjament processal dels alertadors, a diversos articles sobre la protecció de les persones alertadores i denúncia anònima, a més d'un resum sobre la Directiva del Parlament Europeu i del Consell per a la protecció d'alertadors sobre infraccions del Dret de la Unió.

Finalment i també durant 2019, el director de l'Oficina Antifrau de Catalunya i la cap de l'Àrea de Legislació i d'Assumptes Jurídics van comparèixer al Parlament de Catalunya a requeriment de la Comissió d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència per tal de contribuir als seus treballs en relació amb la Proposició de Llei i clarificar aspectes que facilitarien l'encaix institucional de l'Oficina Antifrau com a element del sistema de protecció de les persones alertadores.





Àrea de Formació

Visió general

L'Àrea de Formació té la funció, entre d'altres, de dissenyar i gestionar programes i donar suport a altres organismes en l'execució d'accions formatives en els àmbits de l'ètica, la integritat pública i el control de la corrupció en organismes públics.

L'any 2019 hem seguit amb la línia iniciada en anys anteriors d'intentar d'arribar a més participants en les nostres accions mitjançant jornades de més abast entre els servidors públics de Catalunya.

D'altra banda, hem fet costat a les institucions que impulsaven projectes de reforçament dels seus sistemes d'integritat mitjançant accions que remarquessin missatges clau i aportessin coneixement significatiu de suport a l'impuls als esmentats projectes.

Al llarg de 2019, hem aprofundit en el treball del projecte transversal de prevenció que ha estat prioritari en els darrers dos anys, "Riscos per a la integritat en la contractació pública", i en l'elaboració de documents de treball i eines que contribuïssin a la difusió de les primeres aportacions en la fase de diagnòstic. En aquest sentit, la jornada organitzada conjuntament amb la Direcció General de Contractació Pública ha estat un primer avançament de resultats que hem de corroborar i verificar al llarg del primer semestre de 2020. També hem seguit difonent el projecte "Educació per potenciar la integritat en l'esport" entre els seus joves destinataris en col·laboració amb el Departament d'Educació i els seus Serveis Territorials.

En aquest 2019 i, aprofitant les eleccions locals i la configuració de nous consistoris, hem elaborat i difós unes recomanacions en matèria d'integritat adreçades a les persones electes i als òrgans de control intern, tant els que controlen la legalitat com els que controlen els ens locals des del punt de vista economicofinancer.

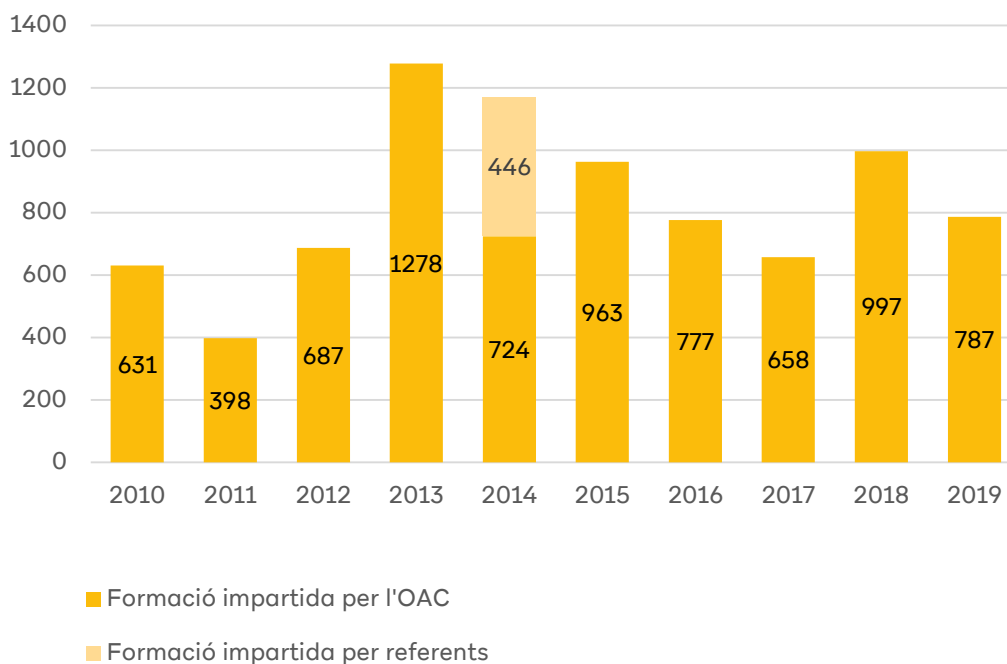
Amb la voluntat de fer arribar posicionaments propis i externs sobre temes que considerem clau per generar-hi reflexió, hem fet diverses publicacions: una relacionada amb una nova línia de treball que vinculava gènere, poder i corrupció; una d'especialitzada sobre destrucció de la informació pública, i una sobre l'experiència de l'Oficina Antifrau de Catalunya en la lluita contra el frau i la corrupció en el sector sanitari.



Formació impartida el 2019

El 2019 l'Àrea de Formació ha aconseguit arribar de manera directa a 787 participants, comptant les accions formatives i les jornades sobre els temes que hem prioritzat. La valoració mitjana de satisfacció de la formació rebuda pels participants ha estat de 8,67 en una escala d'1 a 10.

Gràfic 9. Evolució de participants en accions formatives



L'evolució de les dades de participants en accions formatives segueix en nombres considerables gràcies a la configuració de jornades amb format més gran que permeten fer arribar els missatges a un nombre més elevat de persones dels col·lectius destinataris.

A banda d'aquests participants en accions formatives pròpiament dites, també hem fet arribar els nostres plantejaments a participants de diversos col·lectius i sectors. Ponències, presentacions, taules rodones, debats o d'altres formats han estat els vehicles per compartir amb els destinataris, ja fossin servidors públics, estudiants o la ciutadania en general, qüestions sobre el control de la corrupció, l'enfortiment dels sistemes d'integritat, la transparència com a mesura transversal per a la prevenció de la corrupció, el compliment normatiu, la regulació dels grups d'interès, el paper dels alertadors, entre d'altres.

Pel que fa al nivell de satisfacció, es manté estable sempre dins d'uns paràmetres de qualitat que considerem bàsics per arribar als col·lectius destinataris de manera satisfactòria.

A continuació, es detallen les valoracions mitjanes per a les diferents accions formatives.

Acció formativa	Mitjana de valoració participant
Gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques	9,3
Òrgans de garantia de la transparència	9,0
La nova Directiva europea de protecció dels alertadors: reptes normatius i canvi cultural	9,1
Gènere, poder i corrupció	8,5
Una mirada preventiva als riscos en la contractació pública	8,0
Percepció de la corrupció i gestió de riscos	7,4
Conflictes d'interès i confiança ciutadana	8,4
Percepció de la corrupció i gestió dels conflictes d'interès	9,3
Prevenició del frau en la contractació pública	8,4
Mitjana general	8,67

A continuació detallem algunes actuacions que, per la seva especificitat, per l'objectiu que persegueixen o pel marc contextual en què foren realitzades, mereixen ésser ressenyades.

Accions formatives de suport a projectes d'integritat

Una de les línies apuntades d'actuació és la de donar suport mitjançant accions formatives a projectes d'institucions públiques que decididament implanten o reforcen els seus sistemes d'integritat. En aquesta direcció, al llarg de 2018 ho hem fet amb tres actuacions:

Suport al projecte de desenvolupament ètic de l'Ajuntament de Mollet del Vallès

Hem donat suport a aquest projecte mitjançant la impartició d'una sessió del curs "La gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques", en què han participat 29 persones entre directius i comandaments de l'Ajuntament i del seu sector públic. En aquestes sessions perseguíem l'objectiu de contribuir a aclarir què són els conflictes d'interès i distingir-los d'altres riscos per a la integritat, així com oferir-los eines per identificar els conflictes d'interès que es podien produir en la seva organització i àmbits de responsabilitat i gestionar-los per evitar el risc que l'interès particular pugui causar biaixos en l'exercici de les seves responsabilitats públiques. Els objectius s'han assolit i la satisfacció expressada pels participants ha estat de 8,82 sobre 10.



Suport al projecte d'implantació de l'estratègia de reforçament de la integritat i de compliment normatiu de la Fundació Universitat Autònoma de Barcelona

En la mateixa línia que el projecte anterior, hem donat suport al projecte d'implantació de l'estratègia de reforçament de la integritat i de compliment normatiu de la Fundació Universitat Autònoma de Barcelona, amb l'acció formativa "Percepció de la corrupció i gestió de riscos". La participació de 109 persones de les diferents organitzacions i amb diferents posicions de lideratge i gestió que formen part de la Fundació UAB ha fet que l'acció fos un èxit, expressat també en el nivell de satisfacció manifestat pels participants (7,4 sobre 10).

Suport a les jornades de sensibilització periòdica que organitza el Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya de la Generalitat de Catalunya

En el marc de l'exposició "Corrupció! Revolta ètica", hem treballat amb tot l'equip del Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya en una sessió sobre "Percepció de la corrupció i gestió dels conflictes d'interès". La sessió i debat ha anat precedida per una visita guiada, comentada i debatuda a l'exposició.

Hi han participat tot l'equip de treball del Consorci i la jornada ha format part del seu programa de sensibilització periòdica sobre temes que la direcció del consorci considera importants per enfortir els valors de l'organització. El nivell de satisfacció expressat pels participants ha estat de 9,33 sobre 10.

Suport a la formació continuada del Comitè d'Ètica de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya

També en el marc de l'exposició "Corrupció! Revolta ètica", hem treballat amb el Comitè d'Ètica de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya en una sessió amb continguts similars a l'anterior sobre "Percepció de la corrupció i gestió dels conflictes d'interès". La sessió i debat ha anat precedida per una visita guiada, comentada i debatuda a l'exposició. El debat, però s'ha contextualitzat a la realitat i a les situacions sobre les quals prenen decisions els membres del Comitè d'Ètica.

Participació en programes

Màster de Compliment Normatiu de l'ICAB

La participació docent en el màster de l'Il·lustre Col·legi d'Advocats de Barcelona s'ha centrat en la noció de risc de corrupció i les eines disponibles per gestionar-lo. En la sessió, amb 12 alumnes, del 21 de gener, s'ha fet especial èmfasi en la funció dual de la mateixa Oficina Antifrau:



com a canal extern de denúncies i alhora com a prestadora de serveis de prevenció.

Sessions al postgrau de Contractació Pública

Formadors de l'Oficina Antifrau han participat en el postgrau de Contractació Pública de la Universitat de Barcelona en el marc del mòdul II sobre "Garantia de la integritat i transparència". L'Oficina Antifrau ha impartit sessions els dies 31 de gener, i 6 i 7 de febrer sobre casos pràctics de corrupció. En les sessions han participat 31 alumnes.

Curs de transparència i accés a la informació pública

La intervenció del personal de l'Oficina Antifrau en el curs de transparència i accés a la informació pública, organitzat per l'Escola d'Administració Pública de Catalunya i adreçat als tècnics base de diferents departaments de la Generalitat de Catalunya, s'ha centrat a compartir la visió sobre quin paper han d'exercir els òrgans de control en la garantia de la transparència.

L'Oficina Antifrau ha donat una visió des del vessant preventiu de com fomentar la transparència com un dels elements fonamentals de l'enfortiment de la integritat en les organitzacions públiques.

La sessió ha tingut lloc el 4 d'abril i hi han participat 37 persones.

Màster de Compliment Normatiu de l'Abat Oliba

L'activitat docent, per a un total de nou alumnes i centrada en la identificació i la gestió dels conflictes d'interès, ha anat a càrrec de la cap de Relacions Institucionals de l'OAC. La sessió ha tingut lloc el 26 d'abril i hi han participat 9 persones.

Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern

El 14 de maig hem participat en el curs "La Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern: eixos principals de la Llei i tramitació de sol·licituds d'accés a la informació pública", organitzat pel Departament de Cultura de La Generalitat de Catalunya, a la seu del Palau Marc. El curs ha comptat amb la participació de 50 persones.

Conflictes d'interès i confiança ciutadana

El 23 de maig hem participat en la sessió inaugural del curs sobre el Codi de conducta per a alts càrrecs, les obligacions de publicitat activa derivada del Codi i el protocol d'actuació amb grups d'interès, adreçat a aquests mateixos alts càrrecs i les persones de les seves secretaries. L'organització del programa ha estat a càrrec dels departaments d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, Justícia i de Polítiques Digitals i Administració Pública.



La ponència a càrrec de l'Oficina Antifrau ha estat sobre "Conflictes d'interès i confiança ciutadana". Hi han participat 69 alumnes, que han manifestat un nivell de satisfacció de 8,4 sobre 10.

Frau en la contractació pública. Els conflictes d'interès.

El 13 de novembre hem participat en el curs "Cumpliendo con Europa: la contratación pública estratégica" organitzat per l'European Institute for Public Administration (EIPA) i l'Instituto Vasco de Administración Pública (IVAP). Hi hem aportat els plantejaments de l'Oficina Antifrau pel que fa a la gestió dels riscos per a la integritat i els conflictes d'interès, amb la ponència "Prevención del fraude en la contratación pública. Los conflictos de interés". Hi han participat 100 alumnes, que manifestaren un nivell de satisfacció de 8,4 sobre 10.

Protecció de les persones alertadores en el Seminari de relacions col·lectives

El 17 de novembre hem participat en la 21a edició del Seminari de relacions col·lectives que organitza la Federació de Municipis de Catalunya, adreçat a professionals vinculats amb la gestió de recursos humans dels ens locals i que ha tingut lloc a l'auditori de l'Institut d'Educació Contínua de la Universitat Pompeu Fabra de Barcelona. La cap de Legislació i Assumptes Jurídics hi ha presentat la ponència "La nova legislació relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del dret de la Unió".

Taller en el mòdul de Governança, ètica i integritat, dins del Pla de Desenvolupament Directiu de l'EAPC

El 22 de novembre hem participat amb un taller en el mòdul de Governança, ètica i integritat, dins del Pla de Desenvolupament Directiu que impulsa i coordina l'Escola d'Administració Pública de Catalunya. La sessió ha versat sobre "La gestió dels conflictes d'interès a les organitzacions públiques", des d'una perspectiva pràctica a partir de casos i facilitant eines per gestionar-los.

Hi han participat 17 persones, que han manifestat un nivell de satisfacció de 9,75 sobre 10.

Jornades

Presentació de l'estudi sobre el finançament públic dels mitjans de comunicació

L'estudi l'han presentat les responsables del projecte, Amparo Moreno i Marta Corcoy, directora i coordinadora del Laboratori de Periodisme i Comunicació per a la Ciutadania plural (UAB), i el director d'Antifrau,



entitat impulsora de la iniciativa. Aquesta nova eina permet visualitzar i fer més transparent el finançament públic dels mitjans, ja que incorpora informació sistemàtica, completa, clara i accessible al Mapa Infoparticipa de mitjans, ja disponible.

S'ha acompanyat d'un diàleg sobre la transparència en el finançament dels mitjans, en què ha participat Josep Ritort, secretari general de l'Associació de Mitjans d'Informació i Comunicació (AMIC); Karma Peiró, periodista digital; Fàtima Llambrich, periodista a TV3, i Núria de José, periodista.

L'acte ha tingut lloc l'11 de març al Col·legi de Periodistes.



D'esq. a dta.: Moreno, Gimeno i Corcoy durant la presentació.

La Directiva europea de protecció dels alertadors

L'Oficina Antifrau de Catalunya, amb la col·laboració de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, ha organitzat una jornada per difondre el contingut de la Directiva europea de protecció dels alertadors. La jornada, que ha tingut lloc el 29 de maig, ha començat amb la intervenció del director d'Antifrau, Miguel Ángel Gimeno, i ha comptat amb la ponència de l'assessora del grup parlamentari Els Verds/ALE, impulsora de la regulació comunitària, Pam Bartlett.

Bartlett ha explicat que la normativa comunitària només preveu les denúncies anònimes en el cas que els estats membres així ho recullin en la seva normativa pròpia.

Aquesta jornada sobre la Directiva europea de protecció dels alertadors respon a la voluntat d'Antifrau de donar a conèixer les principals novetats del nou marc i a una de les principals prioritats de la institució: la protecció del denunciador. De fet, Antifrau, en la seva voluntat ferma de promoure la

denúncia de la corrupció i de dotar-la d'un marc normatiu conseqüent amb la realitat actual, ha intervingut durant la fase de consulta pública de la proposta de Directiva. L'Oficina Antifrau ha presentat diverses observacions i al·legacions a la proposta de Directiva europea relativa a la protecció de les persones que informen sobre infraccions del dret de la Unió.

A la jornada han participat 134 persones, que han manifestat una mitjana de satisfacció de 9,1 sobre 10.

L'Oficina Antifrau de Catalunya ha dedicat un apartat al seu lloc web a la protecció dels alertadors: Protecció dels alertadors (<https://www.antifrau.cat/ca/node/2504>).



Miguel Ángel Gimeno i Pam Bartlett durant la jornada

Curs d'estiu 2019 "Gènere, poder i corrupció"

L'Oficina Antifrau ha organitzat el 9è curs d'estiu el 3 de juliol a la sala de l'Espai Francesca Bonnemaison amb la col·laboració de l'Institut Català de les Dones i la Diputació de Barcelona. La jornada formativa s'ha dividit en dos blocs: el primer ha ocupat la sessió del matí sota el títol "La influència del gènere en el fenomen de la corrupció" i el segon bloc ha versat sobre "Les dones i l'exercici del poder".

Explorar i analitzar les connexions entre el gènere, el poder i la corrupció, doncs, ha estat el nucli de la jornada. S'ha pretès aprofundir en les principals raons de la diferenciació de conductes per raó de gènere i identificar-ne els efectes, tant en la propagació de la corrupció com en la feminització específica de les seves conseqüències.

S'ha plantejat una aproximació plural, amb experts de diverses procedències i disciplines i la introducció dels principals estudis que han aportat dades rellevants sobre aquestes qüestions.

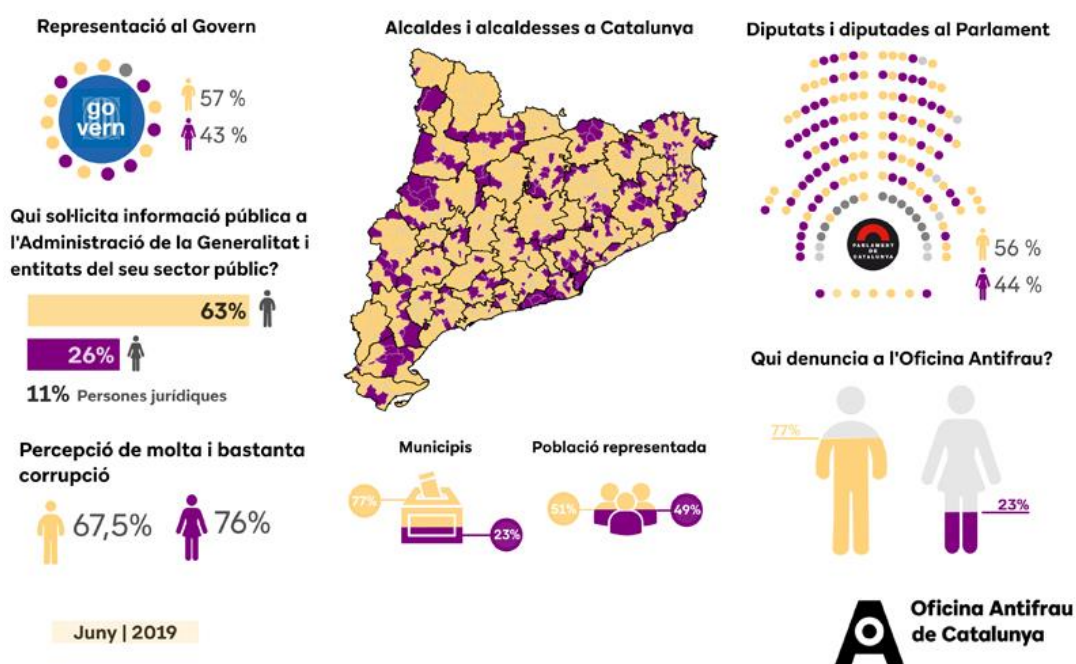
Tot plegat ens ha abocat a una reflexió compartida sobre el comportament de les nostres autoritats i decisors públics i dels operadors privats. I és que incorporar la mirada de gènere en el disseny i la posada en marxa de les polítiques públiques de millora de la integritat institucional pot fer-les més eficaces.

El curs ha tingut com a principals objectius l'anàlisi de les connexions entre gènere, poder i corrupció, l'aprofundiment en les principals raons de la diferenciació de conductes per raó de gènere i la identificació dels efectes que generen les conductes diferenciades per gènere, tant en la propagació de la corrupció com en la feminització específica de les seves conseqüències.

Hi han assistit un total de 84 persones, amb un grau de satisfacció general amb la jornada de 8,57 sobre 10.

En aquest enllaç es poden consultar el programa, les ponències, els vídeos i la resta dels recursos vinculats al curs: Gènere, poder i corrupció. Curs d'estiu 2019 d'Antifrau (<https://www.antifrau.cat/ca/node/2480>)

GÈNERE, PODER I CORRUPCIÓ



Infografia de la relació entre gènere i política en determinats aspectes

Jornada sobre gestió de riscos en la contractació pública

El 26 de novembre de 2019 ha tingut lloc la jornada central del Cicle sobre riscos en la contractació, organitzada per l'Oficina Antifrau de Catalunya i la Direcció General de Contractació Pública del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya al Centre d'Estudis Jurídics i Formació Especialitzada de Barcelona. La jornada, sota el títol "Una mirada preventiva als riscos en la contractació pública", perseguia com a objectius la presentació dels primers resultats de la fase de diagnòstic del projecte sobre riscos per a la integritat en la contractació pública (quatre primers documents de treball), el debat d'aquests continguts amb altres experts en matèria de contractació i l'anunci de les posteriors sessions de presentació i debat dels quatre documents següents de treball: factors personals, factors organitzatius, factors procedimentals i factors potenciadors i perpetuadors.

En aquest enllaç es poden consultar el programa, les ponències i la resta dels recursos vinculats a la jornada: [Jornada: "Una mirada preventiva als riscos en la contractació pública"](https://www.antifrau.cat/ca/node/2765) (<https://www.antifrau.cat/ca/node/2765>).

En les taules rodones han participat professionals i acadèmics de diverses disciplines i àmbits, tots vinculats d'alguna manera a la funció de contractació pública.

Pel que fa als assistents, hi han participat 159 persones, que han manifestat un nivell de satisfacció de 8,03 sobre 10.



Taula rodona sobre la prevenció dels riscos en la contractació pública

Riscos per a la integritat en la contractació pública

Publicació dels resultats de la diagnosi

El projecte Riscos per a la integritat en la contractació pública analitza els principals riscos en l'àmbit de la contractació pública i identifica els factors de risc més rellevants, bé perquè creen oportunitats o incentius que incrementen la probabilitat d'aquests riscos o bé perquè contribueixen a potenciar-los o perpetuar-los dins les institucions públiques.

L'Oficina Antifrau va començar el 2018 a publicar els resultats preliminars de l'anàlisi a través de la sèrie Documents de treball. Durant el 2019 s'ha fet pública l'anàlisi sobre els factors organitzatius i els procedimentals:

- Document de treball 6. "Els factors organitzatius". Aquesta publicació continua l'anàlisi dels factors de risc institucionals, iniciada el 2018 amb els factors personals. S'aprofundeix en els incentius i les oportunitats de risc derivats del funcionament intern de cada institució.
- Document de treball 7. "Els factors procedimentals". Amb aquesta publicació es completava la diagnosi sobre els factors de risc institucionals. L'anàlisi se centrava en el cicle de vida d'un contracte concret i en els factors de risc que en cada pas de la seva preparació, licitació, adjudicació, execució i extinció creen oportunitats o incentius per a praxis irregulars, fraudulentos o corruptes.

Com ja es va fer amb els anteriors, s'han posat a disposició dels servidors públics implicats de manera directa o indirecta en la contractació per facilitar el debat i, a partir de les aportacions, incorporar la seva visió tant a l'informe final de resultats com a les recomanacions que se'n derivin.

Contribucions d'altres experts al projecte

Tanmateix, el 2019 es continuen publicant les contribucions d'altres experts al projecte. Les dues *Opinions expertes* publicades han estat:

- *Opinions expertes 3. La professionalització en contractació com a mesura preventiva. Reptes diferents per a col·lectius diferents.* Autora: Anna Ciutat i Coronado, subdirectora general de Regulació i Supervisió de la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.
- *Opinions expertes 4. Factors normatius que incrementen la probabilitat dels riscos per a la integritat en la contractació pública.* Autors: Gemma Enfedaque, cap de la Secretaria Tècnica, i Carla Ricci, tècnica superior de l'Àrea Jurídica de la Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Eines per a la gestió dels riscos en la contractació

Seguint la feina ja iniciada el 2018, s'han continuat publicant algunes eines de gestió, per tal de facilitar als ens públics elements per avaluar els seus riscos. Les eines de gestió publicades el 2019 són:

- Eina 6. *Com diferenciar prevenció i contingència*. Una taula que sintetitza les claus per distingir la gestió preventiva i contingent dels riscos i per garantir la incorporació d'ambdós tipus de mesures en qualsevol pla d'integrat en la contractació pública.
- Eina 7. *Factors normatius per àrees de risc*. Sovint els estímuls o oportunitats per a riscos d'irregularitats, frau i corrupció provenen d'elements externs: factors conjunturals o sistèmics. Aquesta eina sintetitza l'anàlisi presentada sobre els riscos de naturalesa normativa a l'*Opinions Expertes 4*.

Cicle sobre riscos en la contractació pública

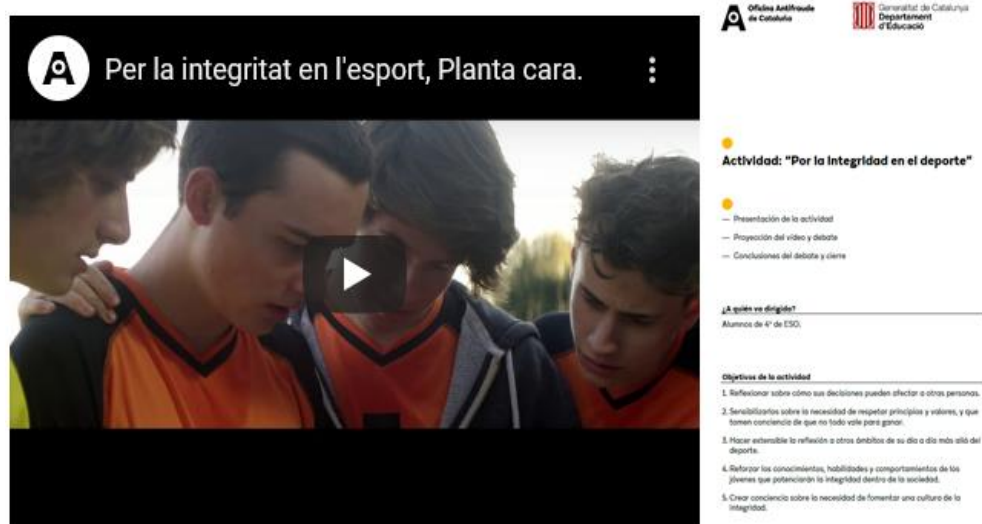
La jornada "Una mirada preventiva als riscos en la contractació pública", que va tenir lloc el passat 26 de novembre, obria el cicle de debat sobre riscos en la contractació pública que tindrà continuïtat durant el proper any amb la proposta d'una sèrie de tallers participatius per debatre sobre la incidència dels factors de risc identificats en els diversos tipus d'entitats públiques i compartir possibles mesures preventives.

Educació per potenciar la integritat a l'esport

Difusió de l'activitat sobre joves i esport

Video per treballar l'activitat:

Activitat per a alumnes de 4t d'ESO:



The image shows a video player interface with a play button in the center. The video title is "Per la integritat en l'esport, Planta cara." The video player is part of an activity sheet for 4th grade of ESO. The activity is titled "Actividad: 'Por la Integridad en el deporte'". The activity includes a presentation of the activity, projection of the video and debate, and conclusions of the debate and closure. The activity is aimed at 4th grade of ESO students. The objectives of the activity are: 1. Reflexionar sobre cómo sus decisiones pueden afectar a otros personas. 2. Sensibilizarlos sobre la necesidad de respetar principios y valores, y que tienen conciencia de que no todo vale para ganar. 3. Hacer extensible la reflexión a otros ámbitos de su día a día más allá del deporte. 4. Reforzar los conocimientos, habilidades y comportamientos de los jóvenes que potencian la integridad dentro de la sociedad. 5. Crear conciencia sobre la necesidad de fomentar una cultura de la integridad.

L'Oficina Antifrau ha donat continuïtat al projecte iniciat el 2017 sobre la integritat en l'esport. Durant l'any 2019, i en col·laboració amb el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, s'ha fet difusió de l'activitat entre els centres de recursos pedagògics del territori per treballar l'eina audiovisual creada l'any 2017.

Paral·lelament al treball de l'activitat que s'ha fet als instituts amb els alumnes de 4t d'ESO, l'eina audiovisual en el conjunt de totes les xarxes socials acumulava més de 131.000 visualitzacions a finals de 2019.

Cal recordar que els objectius que es treballen amb l'activitat són:

1. Reflexionar sobre com les pròpies decisions poden afectar altres persones
2. Sensibilitzar sobre la necessitat de respectar els principis i els valors, prenent consciència que no tot s'hi val per guanyar
3. Fer extensible la reflexió a altres àmbits del dia a dia més enllà de l'esport
4. Reforçar els coneixements, les habilitats i els comportaments dels joves que potenciaran la integritat dins la societat
5. Crear consciència sobre la necessitat de fomentar una cultura de la integritat

Publicacions

Publicació del curs d'estiu



Per primera vegada d'ençà que l'Oficina Antifrau de Catalunya organitza el curs d'estiu (des de l'any 2010), aquesta edició de 2019 s'ha generat una publicació que recull el conjunt d'intervencions de la jornada.

En concret, la publicació conté les intervencions de Begoña Roman, Víctor Lapuente i Maria de la Fuente Vázquez. D'altra banda, també incorpora les ponències de la taula rodona "Corrupció i perspectiva de gènere", a càrrec d'Aina Gallego, Carol Galais i Carla Vallejo, així com el relat de la taula rodona de la tarda titulada "Les dones i l'exercici del poder", amb la participació

de Dolors Sabater, Montserrat Comas, Anna Mercadé i Núria Balada.

A més, s'incorpora tot el conjunt d'intervencions del públic en format de pregunta i resposta per part dels diversos ponents a qui anaven adreçades.

Per últim, volem destacar que la publicació està disponible al web de l'Oficina Antifrau des del passat mes de setembre i que s'acompanya de dues publicacions més: una de referències bibliogràfiques i el relat de la jornada.

“La destrucció d'informació pública. Una mirada multidisciplinària sobre l'eliminació ordenada de la documentació”

La destrucció d'informació pública

Una mirada multidisciplinària sobre l'eliminació ordenada de la documentació



Aquesta publicació és fruit de la col·laboració que l'Oficina Antifrau de Catalunya manté amb l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya des de 2014. La publicació vincula ineludiblement la bona governança de la informació amb la lluita contra el frau a les administracions públiques i deriva directament de la jornada sobre aquest tema que va tenir lloc el febrer de 2018.

Els articles que es presenten en aquesta publicació busquen trobar punts d'encaix entre el fet de garantir una aplicació homogènia dels principis i les regles sobre la protecció de dades personals i

l'accés a la informació. S'ofereix una visió àmplia i completa, encara que la percepció pugui continuar essent de juxtaposició d'opinions. Però llegits amb detall i calma s'observarà que hi ha més punts en comú del que sembla i que la doctrina que pugui sortir del coneixement compartit pot ser molt potent i una autèntica referència en l'àmbit nacional i internacional.

Tots els articles parlen d'accés a la informació, de protecció de dades, de tria i eliminació, però també de gestió documental i de governança de la informació, dos elements que també se sumen a fer una doctrina comuna que vagi més enllà de la disquisició jurídica i que aprofundeixi en mesures pràctiques efectives.



Oficina Antifrau
de Catalunya

L'experiència de l'Oficina
Antifrau de Catalunya en
la lluita contra el frau i
la corrupció en el sector sanitari



“L'experiència de l'Oficina Antifrau de Catalunya en la lluita contra el frau i la corrupció en el sector sanitari”

Aquest estudi, que recopila l'experiència acumulada per l'Oficina Antifrau de Catalunya en l'anàlisi i la investigació de casos concrets de presumpte frau i corrupció en l'àmbit sanitari, va ser elaborat a instàncies de l'European Healthcare Fraud and Corruption Network (Xarxa Europea contra el Fraus i la Corrupció en la Sanitat), com a aportació en el marc més ampli d'un recull d'experiències i bones pràctiques nacionals relatives als riscos generals i les vulnerabilitats a la corrupció en

els serveis públics de salut en els àmbits regionals i locals. A partir de les aportacions de 18 països, l'EHFCN va elaborar, a finals de 2018, un document de síntesi destinat a un dels projectes del MENA-OECD Governance Program (Programa de Governança per l'Orient Mitjà i el Nord d'Àfrica de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmics).

La integritat institucional i la lluita contra la corrupció



L'Oficina Antifrau ha coordinat, juntament amb la Secretaria de Transparència i Govern obert, el novè número de la revista *European Public*



Mosaic, elaborada per l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC). La publicació, íntegrament en anglès, inclou articles de la Generalitat, Transparència Internacional Espanya (TIE), el grup parlamentari Verds/Aliança Lliure Europea (ALE) i la plataforma d'acció ciutadana Xnet. L'Oficina hi ha contribuït específicament amb un article de Mercè Pidemont sobre com es pot *Prevenir la corrupció des de la regulació*. També inclou una videoentrevista amb Susan Rose-Ackerman, professora de Dret i Ciències Polítiques a la Universitat de Yale (EUA) i experta internacional en anticorrupció. A més, la revista ofereix les seccions habituals de bones pràctiques, noves tendències i flaixos d'actualitat.

Recomanacions

Recomanacions a les persones representants locals i als òrgans de control intern per a les sessions constitutives i organitzatives de les noves corporacions locals sorgides de les eleccions locals de 2019

- A finals de maig de 2019 i després de les eleccions locals, l'Oficina Antifrau, fent ús de la potestat indicativa, ha adreçat unes recomanacions als ens locals amb la finalitat que siguin una eina per reforçar les bones pràctiques i per a la presa de decisions que, sobre les matèries que s'hi tracten, es prenguin en les sessions constitutives i organitzatives d'aquests ens.
- Aquestes recomanacions són fruit de l'experiència acumulada provinent de les actuacions d'investigació i del seu seguiment, realitzades durant aquests 10 anys de funcionament de l'Oficina Antifrau.
- Les recomanacions, emeses amb ple respecte a l'autonomia local, s'han adreçat a les persones electes que han sorgit de les eleccions locals i als òrgans de control intern, tant les que controlen la legalitat com les que controlen els ens locals des del punt de vista economicofinancer .
- Les denúncies que ha rebut l'Oficina Antifrau des de la seva creació i les actuacions d'investigació endegades en relació amb els acords presos en les sessions constitutives i organitzatives dels ens locals han centrat les recomanacions en els àmbits següents:
 - Les retribucions dels càrrecs electes
 - Les declaracions d'interessos dels càrrecs electes
 - Les dotacions econòmiques a grups municipals
- Les recomanacions emeses se sintetitzen en el quadre-resum següent:

Recomanacions als electes locals i als òrgans de control intern

Àmbit

Recomanacions

Retribucions de càrrecs electes

- Evitar mantenir de manera automàtica l'estructura i els conceptes retributius dels electes si contravenen la normativa reguladora
- Evitar l'ús reiterat i periòdic del reconeixement extrajudicial de crèdit per atendre indemnitzacions i despeses sense la suficient consignació pressupostària
- Motivar la modificació o supressió del règim de dedicació dins d'un mateix mandat, que ha de comportar la reconsideració de les tasques assignades, quan hi concorren determinades circumstàncies personals
- Evitar que els càrrecs electes en règim de dedicació percebin remuneracions per assistències
- Evitar la fixació de quantitats fixes i periòdiques en concepte d'assistències
- Evitar fixar imports diferents en concepte d'assistències a alguns membres del mateix òrgan col·legiat
- Evitar el pagament d'assistències a reunions preparatòries dels òrgans col·legiats
- Evitar el pagament d'assistències a sessions d'òrgans col·legiats a membres que no en formin part
- Evitar el pagament d'assistències a sessions d'òrgans col·legiats que no estiguin constituïts
- Evitar pagaments d'assistències a plens a persones que duguin a terme les funcions de secretari
- Les despeses per indemnitzacions han de ser efectives, han de correspondre amb despeses ocasionades amb l'exercici del càrrec i només poden ser satisfetes havent-les justificat documentalment
- Adequar els pagaments d'indemnitzacions a allò que hagin previst les bases d'execució del pressupost i a la normativa del ple
- Evitar el pagament de quantitats fixes i periòdiques en concepte d'indemnitzacions si no es justifiquen documentalment

Declaracions d'interessos

- Aprovar models de declaració i articular el procediment o tràmit a seguir davant l'incompliment del deure de presentació, d'actualització, de presentació inadequada o manca de veracitat de les dades aportades, així com conseqüències i responsabilitats
- Han de ser completes i referir-se a la totalitat de béns i interessos que puguin tenir les persones obligades
- Modificar les declaracions quan canviïn les circumstàncies de fet respecte de la declaració inicial i realitzar la declaració final en el moment del cessament

Dotacions econòmiques a grups municipals

- Regular quin ha de ser l'ús d'aquestes dotacions, els criteris d'assignació, el règim de retiment de comptes i de control que ha d'exercir el ple municipal
- El ple municipal ha d'exercir, en cas que no ho faci, la funció de control sobre el destí d'aquestes dotacions d'acord amb el que, si escau, hagi regulat
- Dur la comptabilitat exigida per la llei d'acord amb els principis generals que fixa la Llei orgànica de finançament dels partits polítics
- La informació comptable ha de ser clara, veraç i completa
- Les despeses que constin en la comptabilitat han de ser compatibles amb la finalitat corporativa d'aquestes dotacions i s'han d'adaptar als criteris que, si escau, hagi fixat el ple municipal
- Les despeses han d'estar justificades documentalment de manera que es pugui acreditar l'efectivitat de la despesa i la destinació real dels fons

02

Direcció d'Anàlisi i Investigacions





Presentació del director d'Anàlisi i Investigacions

Un any més posem a disposició de la ciutadania informació sobre l'activitat d'anàlisi i d'investigació que la Direcció ha realitzat al llarg de l'any. És un rigorós exercici de transparència i de retiment de comptes, de compliment ineludible per part de la nostra institució. D'altra banda, aquest exercici resulta un instrument útil per a les persones que estem compromeses professionalment amb la identificació de fets irregulars, fraudulents o directament corruptes, tot investigant-ne casos concrets. I és així perquè és un moment d'autoavaluar-nos, d'analitzar críticament tot allò que hem fet al llarg de l'any i com ho hem fet, d'identificar possibles àmbits de millora o aspectes que cal corregir i també de refermar les accions de resultat positiu.

Les dades que s'exposen consoliden una tendència que ja s'apuntava en els exercicis 2017 i 2018, consistent en un fort increment del nombre de denúncies rebudes (en especial durant aquest exercici 2019), un major nombre de diligències cursades i d'actuacions d'investigació closes i, a la fi, un increment de l'impacte de la nostra actuació sobre les entitats concernides. Posem xifres a aquestes afirmacions: la mitjana de denúncies rebudes en el període 2017-2019 ha estat un 40% superior a la mitjana de les rebudes en el període 2011-2016; en aquest mateix interval d'anàlisi, l'increment és del 51%, si ens referim a les mitjanes respectives d'expedients de versemblança finalitzats, i del 47% respecte a les mitjanes d'actuacions d'investigació closes.

Com a contrapunt a aquestes bones xifres i a causa d'una d'elles, concretament degut a l'important increment del nombre de denúncies rebudes, es consolida també una altra tendència: l'increment del nombre d'actuacions pendents de ser resoltes i del seu temps de resposta, que, tot i que enguany s'ha reduït en un 35%, continua essent excessivament llarg (21 mesos).

Una breu visualització de les dades sota la mètrica de gestió dels expedients d'investigació evidencia l'estat de la situació en l'exercici 2019: la taxa de resolució (en percentatge, el quocient entre el nombre d'investigacions que s'inicien i el nombre de les resoltes en el període) és del 72% i la taxa de congestió (en percentatge, el quocient entre el nombre d'actuacions pendents a l'inici del període més el de les actuacions iniciades i el nombre de les resoltes en el període) és del 380%. Aquests percentatges exigeixen l'aplicació de mesures amb caràcter immediat i

l'assignació de recursos humans n'és una. El dèficit de recursos es fa també palès en la xifra comparativa següent: la Unió Europea (UE), mitjançant l'agència antifrau (OLAF), destina a la prevenció i la lluita contra la corrupció 4,73 € per cada 10.000 € de pressupost públic; Catalunya, mitjançant l'Oficina Antifrau, en destina 1,08 €. Aproximar-nos a aquest model europeu esdevé un dels objectius que hem de treballar en el període 2020-2021.

En el marc, doncs, d'un escenari de recursos limitats, cal orientar la potestat investigadora i d'examen a l'assoliment dels objectius en termes de màxima eficàcia. Això vol dir que, un cop rebuda la denúncia, cal focalitzar els recursos disponibles a indagar les possibles irregularitats greus o molt greus en detriment d'irregularitats menors; les irregularitats de caràcter essencial, pel davant d'irregularitats formals o accessòries; els fets concrets i precisos, en detriment de meres deduccions, suposicions o simples rumors, i els fets congruents i compatibles amb les àrees de risc de corrupció i d'atenció prioritària identificades per l'Oficina Antifrau, pel davant d'irregularitats de les quals no es derivi, indiciàriament, cap element o indicador de corrupció. L'ordenació d'aquestes pautes d'actuació va ser precisament la finalitat de la Instrucció 1/2019, de 27 de setembre, aprovada pel director de la nostra Oficina.

Per tal d'identificar conductes fraudulentas, cal també complementar l'actuació d'investigació derivada de la denúncia amb l'execució de plans d'investigació dissenyats a partir del coneixement adquirit per l'experiència de la nostra Oficina i de l'explotació de la informació disponible.

Finalment, cal potenciar el cicle anticorrupció, integrat per la interconnexió entre la prevenció, la detecció, la investigació, la sanció a persones responsables, la recuperació de fons públics malbaratats i el seguiment. Acomplir aquesta missió és el compromís de la nostra Oficina i, en la part que ens pertoca, especialment dels professionals d'aquesta direcció, de les institucions públiques i privades, dels mitjans de comunicació i de la ciutadania en conjunt, a la qual ara retem comptes.



Manel Díaz Espiñeira
Director d'Anàlisi i Investigacions



Anàlisi

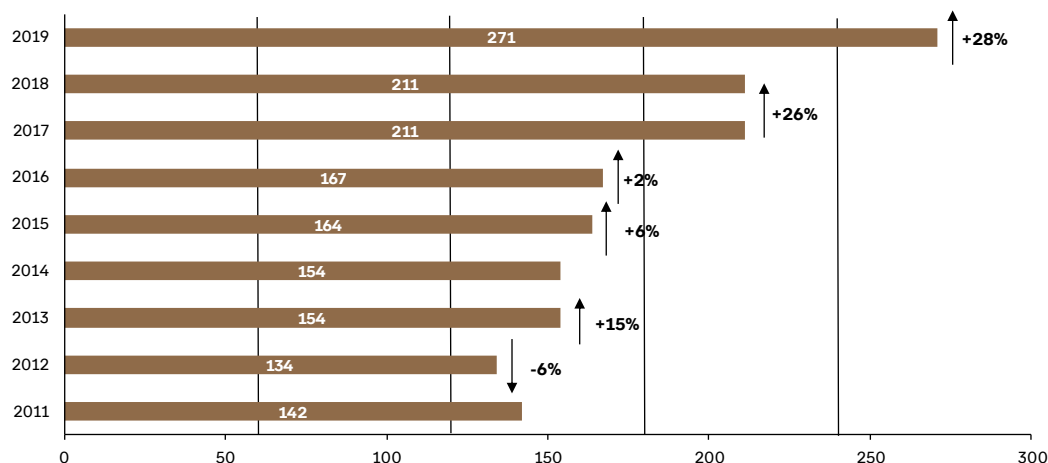
Expedients de versemblança incoats i resolts l'any 2019

Durant l'any 2019 l'Oficina Antifrau ha dut a terme l'avaluació prèvia de versemblança d'un total de 271 expedients,¹ la qual cosa representa una mitjana de més de 22 expedients de versemblança resolts mensualment. El 2019 ha estat l'any en què s'han resolt un major nombre d'expedients d'aquest tipus des de la posada en funcionament de l'Oficina. El nombre d'expedients d'avaluació prèvia de versemblança tancats durant el 2019 ha crescut en un 62% respecte de la mitjana del període 2011-2018.

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Nombre d'expedients resolts	142	134	154	154	164	167	211	211	271
% d'increment d'un any respecte de l'anterior		-6%	15%	0%	6%	2%	26%	0%	28%
% d'increment del 2019 respecte de la mitjana 2011-2018								62%	

El gràfic següent mostra els expedients finalitzats cada any i el percentatge d'increment o disminució d'un any respecte de l'anterior.

Gràfic 1. Expedients finalitzats



Una vegada concloua la fase d'anàlisi prèvia de versemblança dels 271 expedients, el **35%** han donat lloc a l'**inici d'actuacions d'investigació**, mentre que s'ha decretat l'**arxivament del 64%**. En l'**1%** dels casos, s'ha acordat la **interrupció** de l'expedient, en haver-se constatat que els fets considerats eren objecte d'investigació per part del Ministeri Fiscal, la

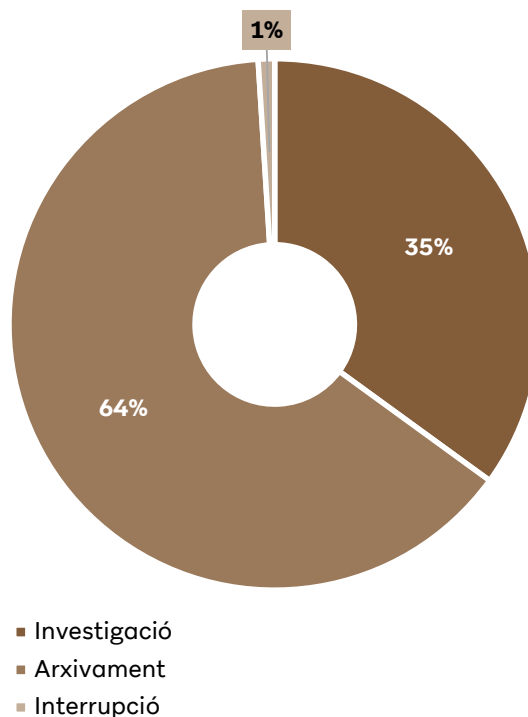
¹ S'inclouen els iniciats el 2018 i pendents de resolució a 31 de desembre de 2018 i els iniciats els 2019 i resolts aquest mateix any.



polícia judicial o l'autoritat judicial penal o bé s'ha donat trasllat als òrgans referits dels expedients corresponents en considerar la possible rellevància penal dels fets en qüestió, tal com estableix l'art. 7.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

El gràfic següent reflecteix la distribució percentual del sentit de resolució dels expedients de versemblança.

Gràfic 2. Sentit de la resolució

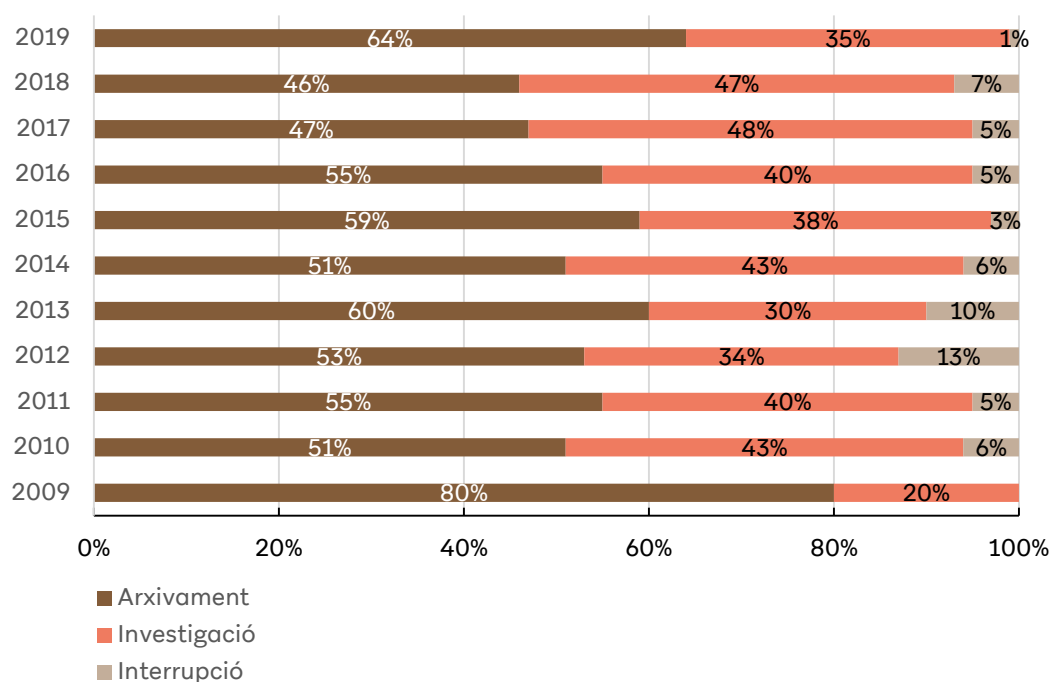


El percentatge de denúncies que passa l'avaluació prèvia de versemblança (35%) ha disminuït respecte dels anys anteriors (40% de mitjana en el període 2010-2018).

Malgrat que el percentatge d'expedients que superen la fase d'avaluació prèvia de versemblança ha baixat, en termes absoluts, donat que el volum de denúncies rebudes s'ha incrementat, el nombre d'expedients que han donat lloc a inici d'actuacions d'investigació, com ja va passar el 2017 i el 2018, és notòriament i substancial superior al període anterior (2010-2016), la qual cosa evidencia una major activitat de la Direcció, però provoca una major acumulació d'actuacions d'investigació pendents de resoldre.

El gràfic següent mostra l'evolució entre els anys 2009 i 2019 de la distribució percentual del resultat de l'avaluació de versemblança dels fets denunciats.

Gràfic 3. Resultat de l'avaluació de versemblança



Denúncies rebudes

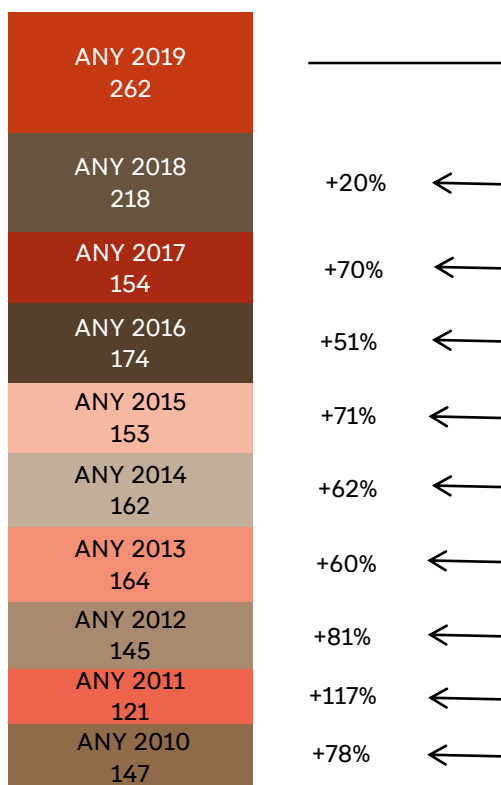
Des de l'inici de la seva activitat, l'octubre de 2009, l'Oficina Antifrau ha obert un total de 1.745 expedients de versemblança derivats de denúncies presentades o incoats per iniciativa pròpia.

Durant l'any 2019 l'Oficina Antifrau ha rebut un total de 262 denúncies, xifra rècord des que es va posar en funcionament. Si es comparen amb les dels exercicis anteriors, s'observa un creixement important respecte de tots els anys. Respecte de la mitjana de denúncies rebudes en el període 2010-2018 (160), les comptabilitzades l'any 2019 estan molt per sobre (64%).

En la taula següent es pot observar l'evolució anual de les denúncies comparant el període 2010-2019.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Nombre de denúncies rebudes	147	121	145	164	162	153	174	154	218	262
% d'increment de l'any 2018 respecte dels anteriors	78%	117%	81%	60%	62%	71%	51%	70%	20%	
% d'increment de l'any 2018 respecte de la mitjana 2010-2017									43%	

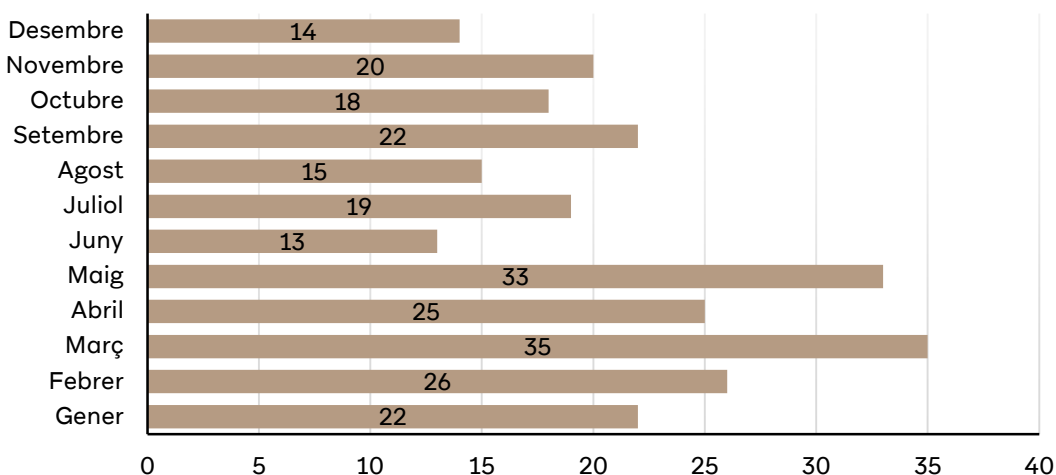
Gràfic 4. Denúncies rebudes per anys



La distribució temporal de les denúncies rebudes durant aquest any mostra que març (35) i maig (33) han estat els mesos amb un volum de denúncies rebudes més elevat. El mes amb menys denúncies rebudes ha estat juny (13). Els mesos tradicionals de vacances, tant d'estiu (agost, amb 15 denúncies) com de Nadal (desembre, 14 denúncies), són els que també estan per sota de la mitjana mensual de denúncies rebudes. Si es tenen en compte totes les denúncies rebudes des de l'any 2010, la distribució temporal indica que els mesos en els quals se n'han rebut més han estat febrer i març, i els que menys agost i setembre.

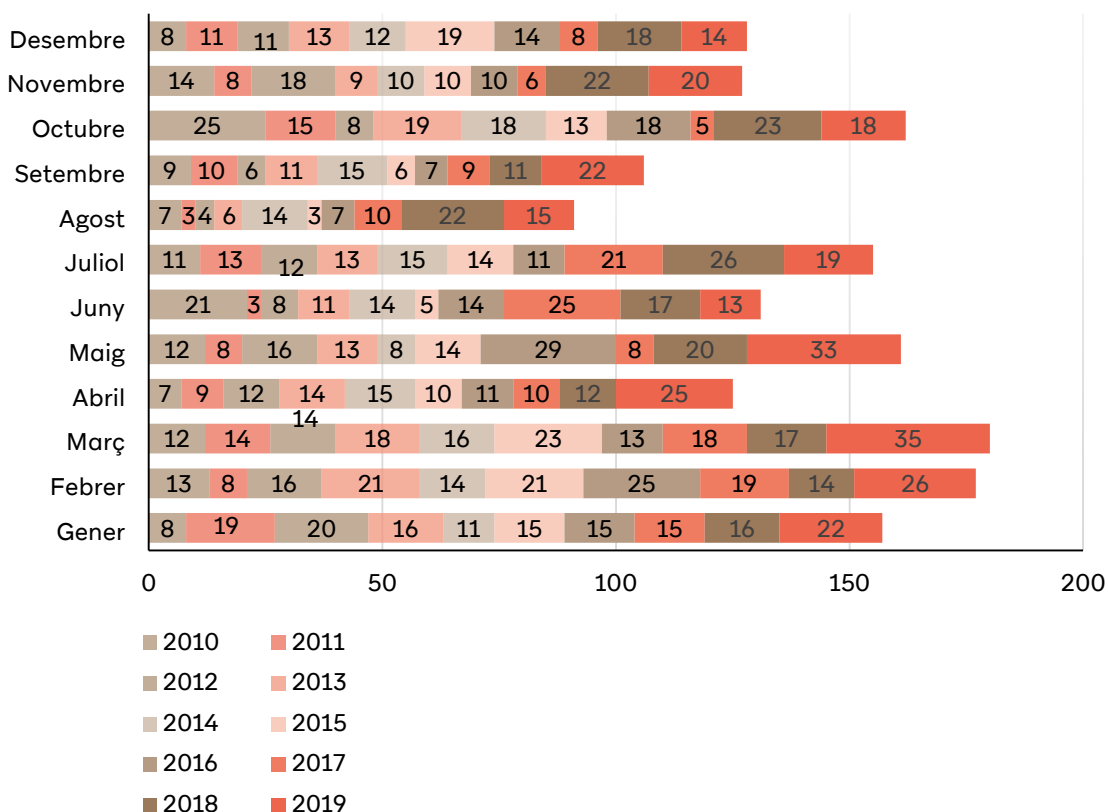
El gràfic següent mostra la distribució mensual de les denúncies durant l'any 2019.

Gràfic 5. Distribució de les denúncies per mesos



El gràfic següent mostra la distribució temporal de les denúncies durant el període 2010-2019.

Gràfic 6. Distribució de les denúncies per mesos durant el període 2010-2018

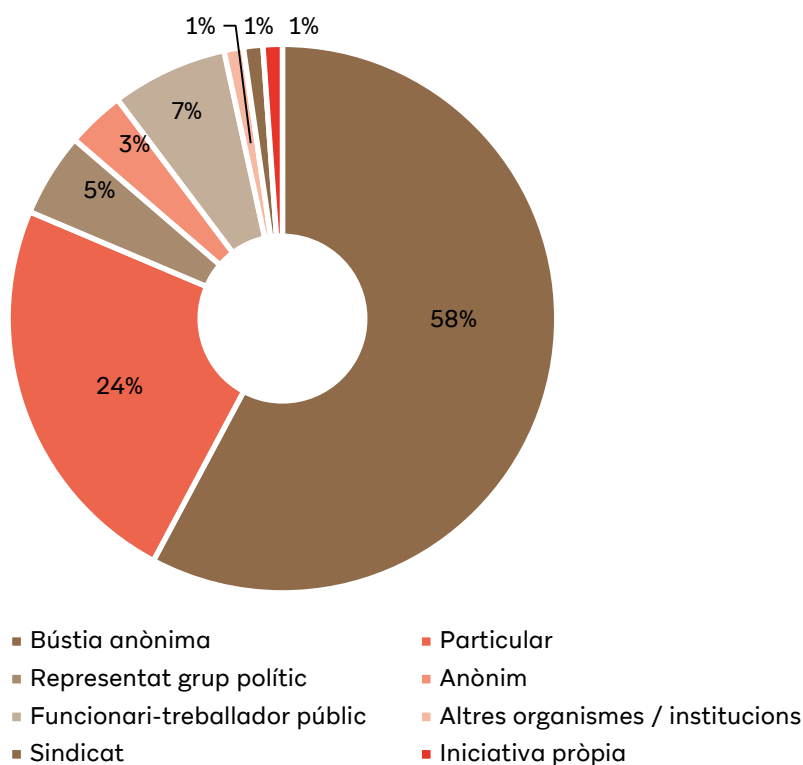


Perfil de la persona denunciant

Pel que fa a la tipologia de les persones denunciants, les dades de 2019 són les següents: 152 denúncies/comunicacions (58%) han estat presentades mitjançant la bústia anònima de denúncies, 62 (24%) per particulars, 18 (7%) per personal funcionari i/o treballadors públics, 13 (5%) per representants de grups polítics, 9 (3%) per persones anònimes, però no a través de la bústia anònima de denúncies, 2 (1%) han estat trameses a l'Oficina per altres organismes i/o institucions, 3 (1%) per sindicats i 3 (1%) expedients d'anàlisi de versemblança s'han incoat a iniciativa pròpia.

Les dades exposades anteriorment queden reflectides en el gràfic següent.

Gràfic 7. Perfil de la persona denunciant



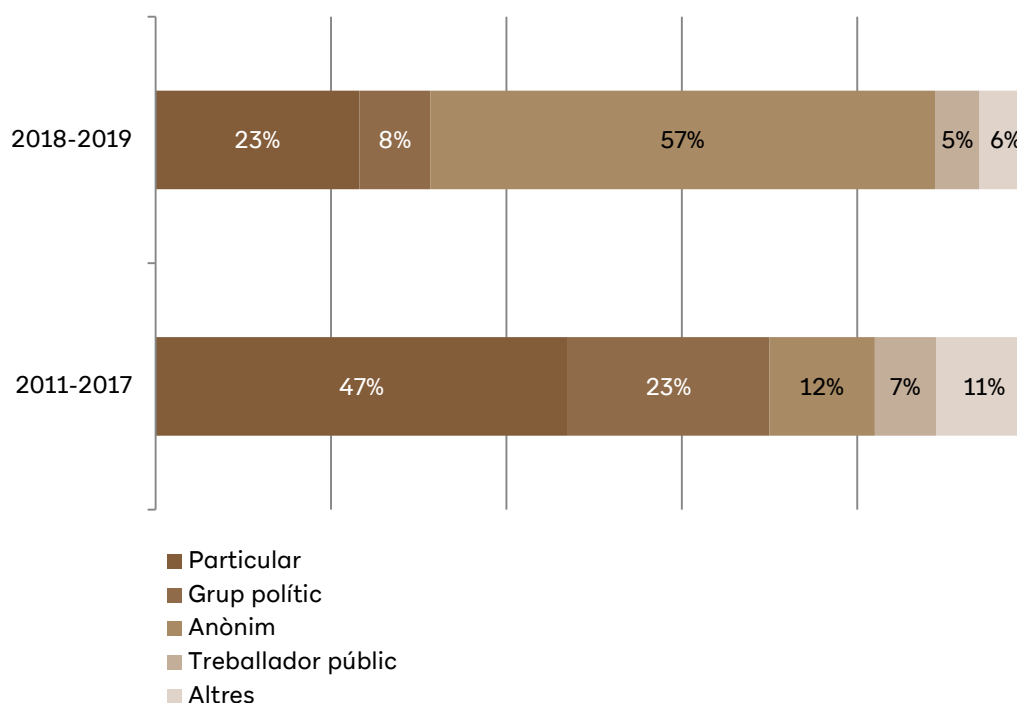
Cal destacar que **la implantació, l'11 de desembre de 2017, de la bústia anònima de denúncies** ha comportat un canvi important en el perfil de la persona denunciant, que queda més palès una vegada conegudes les dades de l'any 2019.

Si en el període 2011-2017 eren majoritàriament persones particulars que s'identificaven (47%) les que denunciaven davant l'Oficina Antifrau, ara (2018-2019) són anònimes (57%). Això comporta una pèrdua en la informació sobre el perfil de les persones que presenten denúncies. En un percentatge molt alt, llevat que ho especifiquin en el relat dels fets, no es pot discernir a quin col·lectiu corresponen les persones que presenten denúncies de manera anònima. Aquest fet provoca un descens en el nombre de denúncies de tots els col·lectius. Els particulars passen del 47% al 23%, els representats de grups polítics del 23% al 8% i els treballadors públics del 7% al 5%.

En la taula i el gràfic següents es pot observar la variació en les característiques del perfil de la persona denunciant entre els períodes 2011-2017 i 2018-2019, amb la implantació de la bústia anònima de denúncies.

	2011-2017	2018 - 2019
Particular	508	110
Grup polític	246	40
Anònim ²	125	274
Treballador públic	71	26
Altres	123	30
Total	1.073	480

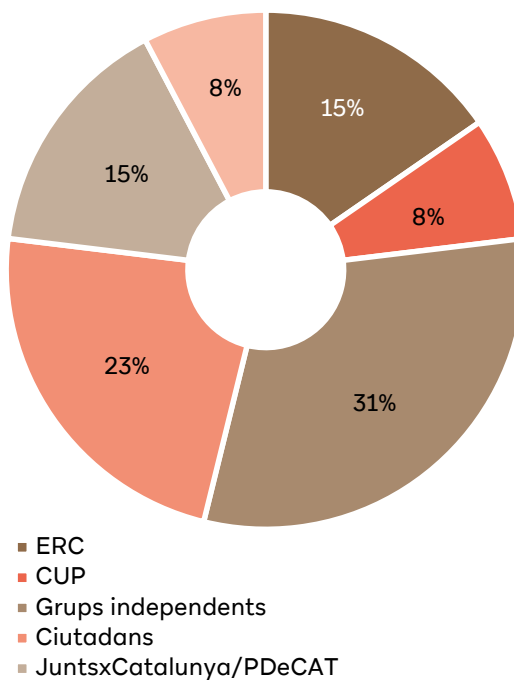
Gràfic 8. Perfil de la persona denunciant durant el període 2011-2017 i 2018-2019



D'altra banda, i si únicament es tenen en compte les 13 denúncies presentades l'any 2019 per grups polítics, 4 (31%) han estat presentades per representants de grups independents d'arrel local en els municipis; 3 (23%) per representants de Ciutadans, 2 cadascun (15% per cada grup polític) per representants d'ERC i JuntsxCatalunya/PdeCAT, i representants del PP i la CUP n'han presentat 1 cadascun (8% per cada grup polític). En 11 de les 13 denúncies l'ens denunciat era un ajuntament.

² Inclou les denúncies rebudes mitjançant la bústia anònima més les rebudes per altres vies d'entrada.

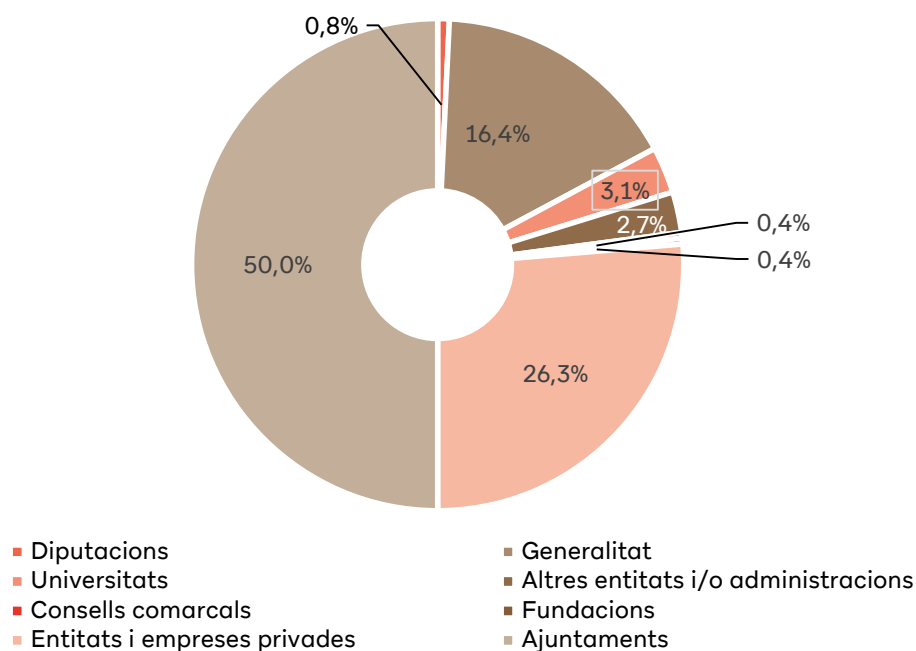
Gràfic 9. Denúncies presentades per grups polítics



Institucions o entitats denunciades

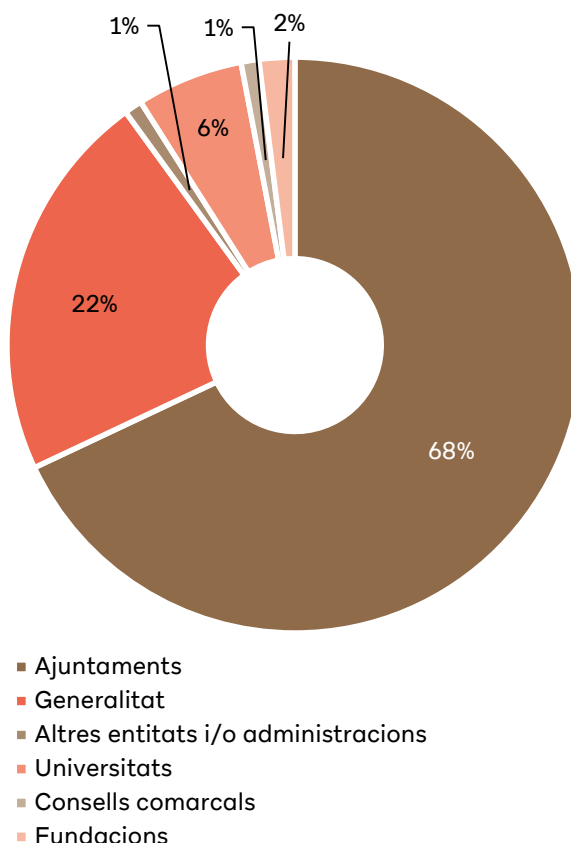
Pel que fa a les entitats o institucions concernides per les denúncies/comunicacions, si tenim en compte les 262 denúncies rebudes, 131 (50%) concerneixen a ajuntaments, 43 (16%) a la Generalitat, 69 (26%) a entitats o empreses privades, 8 (3%) a universitats, 7 (2,7%) a altres entitats i/o administracions, 2 (0,8%) a diputacions, 1 a consells comarcals i 1 a fundacions (0,4% cadascun).

Gràfic 10. Entitats o institucions concernides per les denúncies



Si es destrien els expedients que han donat lloc a actuacions d'investigació durant l'any 2019, el 68% corresponen a ajuntaments, el 22% afecten la Generalitat, el 6% universitats, el 2% fundacions i un 1% cadascun altres entitats públiques i consells comarcals. La tendència fa palès que els ajuntaments continuen essent les administracions respecte de les quals s'inicien més expedients d'investigació. Tal com s'ha exposat, percentualment, les denúncies presentades que afecten ajuntaments suposen el 50% del total, mentre que, quan passen la fase d'avaluació prèvia de versemblança i es decideix investigar-les, el percentatge creix fins al 68%.

Gràfic 11. Entitats o institucions concernides per actuacions d'investigació



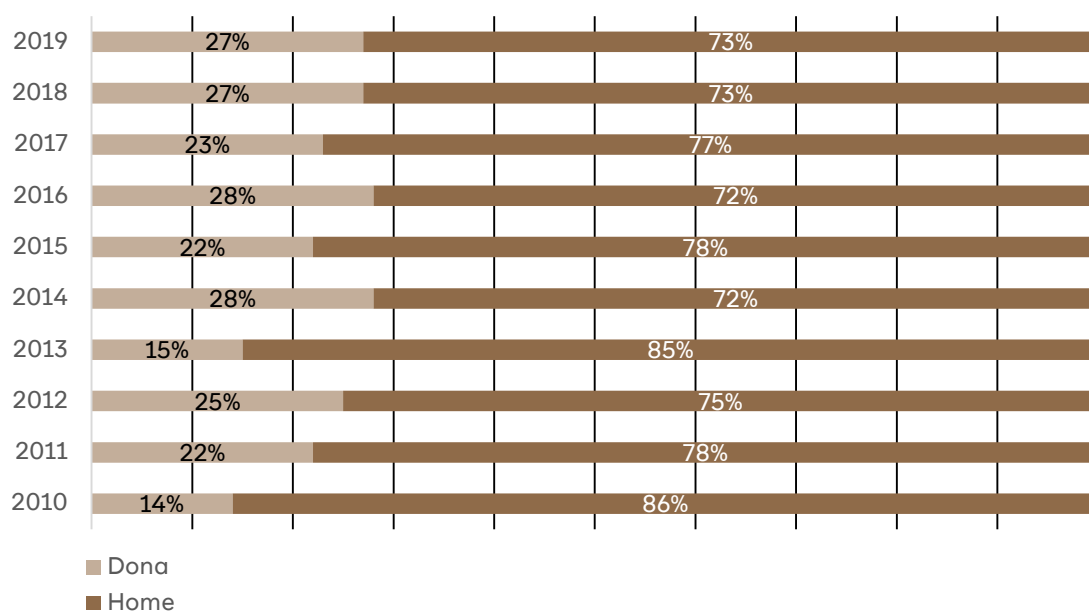
Dades sobre denúncies segons el sexe de la persona denunciada

El curs d'estiu de l'Oficina Antifrau de Catalunya de l'any 2019 ha versat sobre "Gènere, poder i corrupció". Amb ocasió d'aquest fet, la Direcció d'Anàlisi i Investigació ha considerat adequat classificar les denúncies rebudes des de l'any 2010 segons el sexe de la persona denunciada. A continuació es presenten les dades segmentades per anys.

	Dones		Homes	
	Denúncies	% sobre total ³	Denúncies	% sobre total
2010	15	14 %	96	86 %
2011	20	22 %	72	78 %
2012	27	25 %	79	75 %
2013	20	15 %	111	85 %
2014	38	28 %	96	72 %
2015	28	22 %	100	78 %
2016	37	28 %	95	72 %
2017	28	23 %	95	77 %
2018	23	27 %	62	73 %
2019	25	27 %	68	73%
Total	261	23 %	874	77 %

El percentatge de dones que han presentat denúncies davant l'Oficina Antifrau de Catalunya es manté constant, amb variacions que van des del mínim del 14% de l'any 2010 fins al màxim del 28% dels anys 2014 i 2016. Si es té en compte el nombre total de denúncies presentades i en les quals es pot identificar el sexe de la persona denunciant, el 23% correspon a dones i el 77% a homes. Val a dir que aquesta segmentació pot quedar desvirtuada a partir de finals de l'any 2017, amb la implantació de la bústia anònima de denúncies. El fet que des d'aquella data el 57% de les persones denunciants siguin anònimes implica que s'ha perdut informació sobre el seu sexe.

Gràfic 12. Denúncies presentades segons el sexe de la persona denunciant

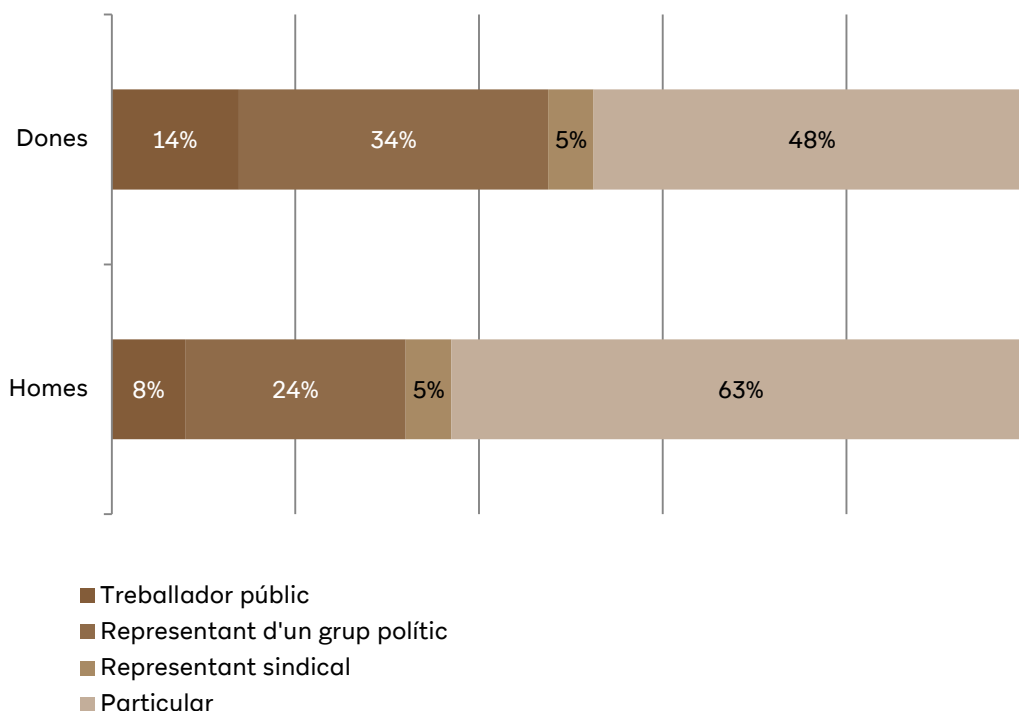


³ S'entén com a total de denúncies aquelles en les quals es pot identificar la persona denunciant. Hi han quedat excloses les denúncies anònimes i les presentades per algun tipus d'organisme i/o institució.

Tot seguit, s'ofereixen les dades segons el sexe de la persona denunciant segmentades per tipologia.

	Dones	%	Homes	%
Treballador públic	36	14%	68	8%
Representant d'un grup polític	88	34%	213	24%
Representant sindical	12	5%	45	5%
Particular	125	48%	548	63%
Total	261		874	

Gràfic 13. Denúncies presentades segons el sexe de la persona denunciant segmentades per tipologia



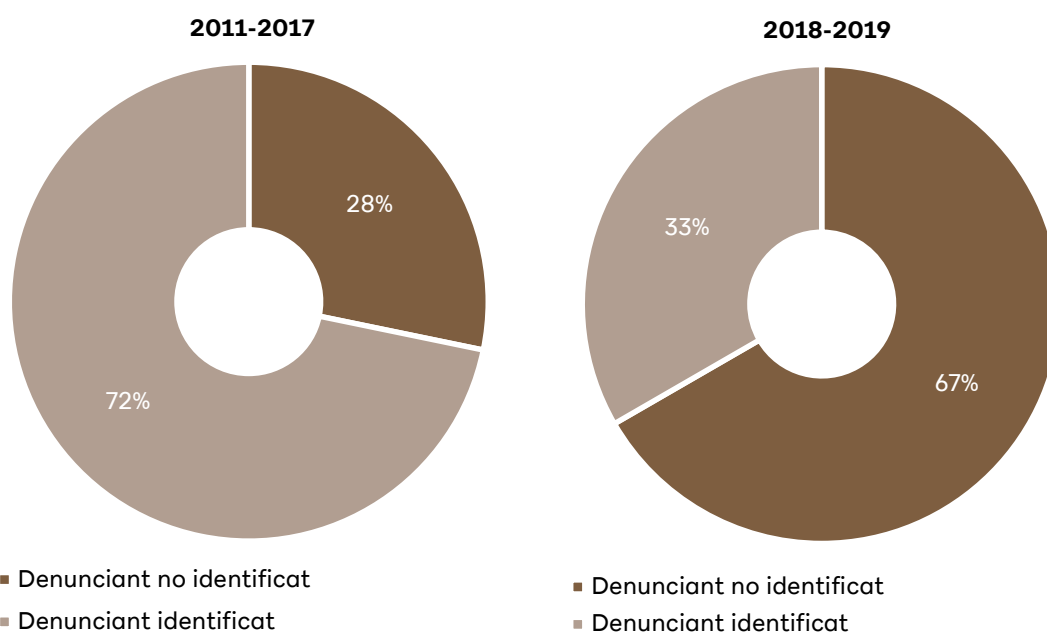
Si ens atenim a la tipologia de la persona denunciant, trobem algunes diferències entre les dones i els homes. Entre les primeres, el percentatge de funcionàries (14%) i representants de grups polítics (34%) és més gran que entre els homes: 8% i 24%, respectivament. Podríem dir –amb reserves, ja que s’ha de tenir en compte la composició segons el sexe del cos funcional de Catalunya– que les funcionàries denunciïn pràcticament el doble que els funcionaris. Pel que fa als representants sindicals, es manté el mateix percentatge entre homes i dones (5%). Per contra, els homes tenen una presència més nombrosa entre els particulars (63%), que les dones (48%).

Identificació de la persona denunciant

La implantació del sistema segur de bústia anònima de denúncies, l'11 de desembre de 2017, ha tingut com a conseqüència un canvi en la decisió d'identificar-se per part de les persones denunciants. Si, fins a 2017, les persones denunciants que no volien ser identificades suposaven un 28% sobre el total de les denúncies, aquest percentatge puja fins al 67% si tenim el compte els temps transcorregut des de la implantació de la bústia anònima de denúncies (2018-2019). Encara que és aviat per confirmar-ho, ja que la base comparativa no és homogènia, sí que es podria concloure que la tendència, des de la implantació de la bústia anònima de denúncies, és que les persones denunciants opten majoritàriament per mantenir l'anonimat. En el grup de persones denunciants que no volen ser identificades s'ha tingut en compte les que, encara que s'han identificat, han demanat que es preservi la confidencialitat sobre la seva identitat, tal com preveu l'art 16.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

	2011-2017	2018-2019
Anònims	123	20
Bústia anònima	2	254
Reserva d'identitat ⁴	178	46
Denunciant que no vol ser identificat	303	320
Denunciant identificat	770	160
Total	1.073	480

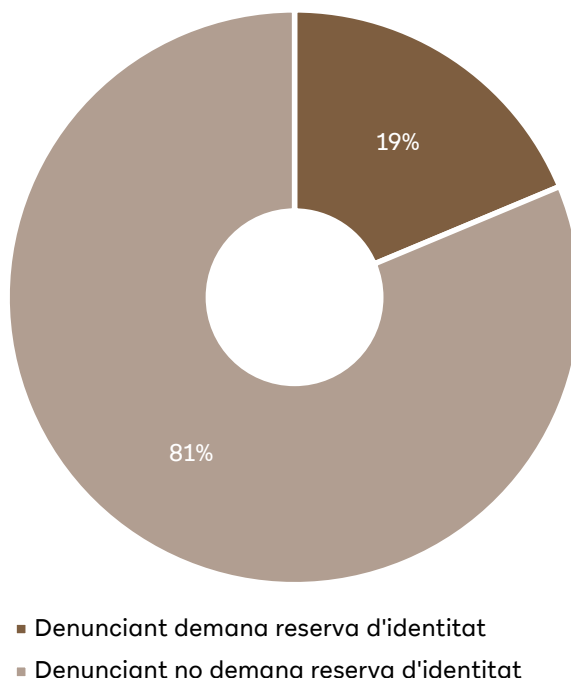
Gràfic 14. Identificació de la persona denunciant



⁴ La persona denunciant s'identifica, però d'acord amb el que preveu l'art. 16.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, demana que es guardi confidencialitat sobre la seva identitat.

Durant aquest any 2019 un total de 19 persones denunciants han demanat mantenir reservada la identitat. Si es deixa fora d'aquesta possibilitat, com és obvi, els denunciants anònims, es pot comprovar que 19 de les 101 persones que s'han identificat han demanat la reserva de la identitat, cosa que suposa un 19%.

Gràfic 15. Denunciants que demanen reserva d'identitat



No admissió de denúncies i tramesa a d'altres institucions

Un altre efecte de la implantació de la bústia anònima de denúncies, encara que cal seguir monitoritzant aquesta tendència, és l'increment notori de denúncies no admeses, fonamentalment per descriure fets que no són competència estricta de l'Oficina Antifrau. En aquests casos, i per tal de no frustrar totalment l'efectivitat desitjable de la denúncia presentada, majoritàriament es dona trasllat dels fets denunciats a l'organisme i/o institució que es considera competent per tramitar-los i resoldre'ls.

De les 85 denúncies que no han estat admeses –el 80% de les quals han estat rebudes mitjançant la bústia anònima de denúncies–, 65 (el 77%) s'han tramès a d'altres institucions. Tot seguit es detalla el nombre de denúncies i els organismes i/o institucions a què han estat trameses:

- 18 als Mossos d'Esquadra
- 11 als ajuntaments afectats pels fets denunciats
- 3 a la Delegació de Catalunya de l'Agència Tributària de l'Estat
- 3 a l'Agència de l'Habitatge de Catalunya
- 2 al Departament de Salut
- 2 a la Subdirecció General de Gestió de Prestacions del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies
- 2 al Tribunal Superior de Justícia de Catalunya
- 1 a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades
- 1 al Síndic de Greuges
- 1 a la Direcció General de Protecció Social
- 1 a la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques
- 1 a la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència
- 1 a la Delegació del Govern a la comunitat autònoma de Catalunya

En 16 casos de denúncies anònimes, davant la impossibilitat que l'Oficina Antifrau pugui donar trasllat directament dels fets a l'organisme competent, s'ha informat la persona denunciant sobre la possibilitat de presentar la denúncia davant la Direcció General de la Inspecció de Treball i en 2 casos més davant l'Agència Catalana del Consum. Cal posar de manifest que aquestes institucions no admeten denúncies anònimes i les persones denunciants s'han d'identificar.





Investigacions

Actuacions d'investigació

Durant l'any 2019 l'Oficina Antifrau **ha clos 63 actuacions** (s'hi inclouen 8 col·laboracions institucionals) i **7** han estat **interrompudes** en haver-se constatat la concurrència dels procediments judicials corresponents sobre els mateixos fets investigats. A data de tancament d'aquesta memòria, l'Oficina Antifrau té 269 actuacions en curs pendent de conclusió.

En la taula següent es detalla la situació de les actuacions tramitades, en curs i closes durant l'any 2019, en la qual s'incorpora el nombre de col·laboracions institucionals, atès que la seva tramitació i càrrega de treball és equiparable a la d'una actuació d'investigació.

Situació de les actuacions d'investigació i col·laboracions durant l'any 2019:

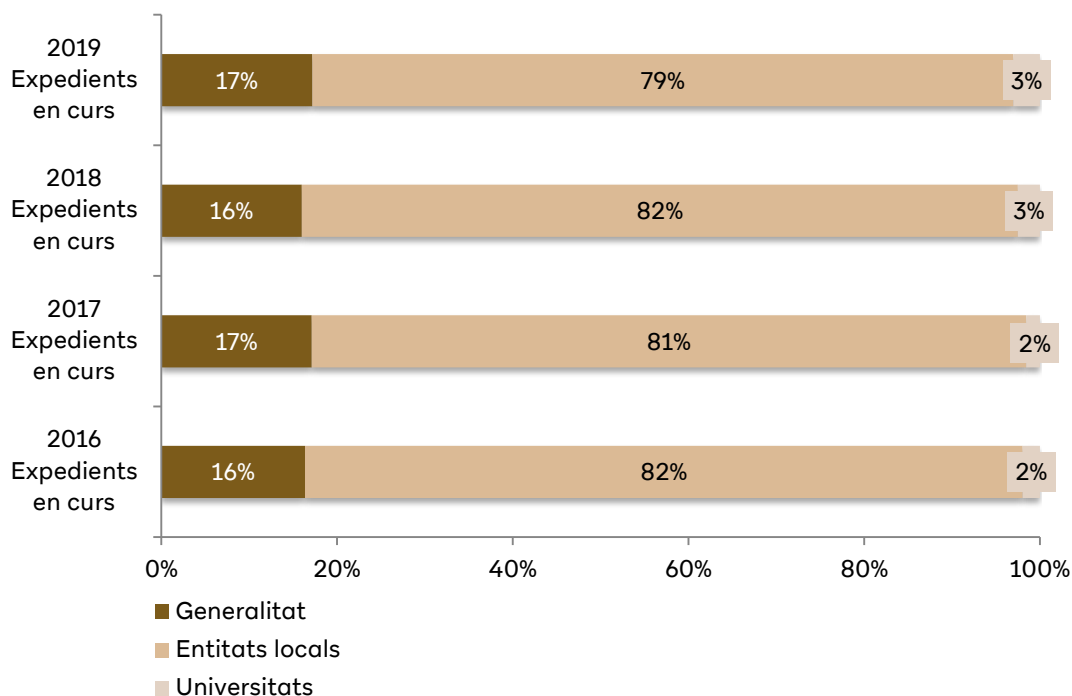
Sector públic	En curs a 31/12/18	Iniciades el 2019	Interrompudes el 2019	Closes el 2019	En curs el 31/12/19
Generalitat	38	21	3	10	46
Entitats locals	194	65	3	44	212
Universitats	6	5	1	1	9
Total d'actuacions	238	91	7	55	267
Col·laboracions	5	5		8	2
Total	243	+96	-7	-63	269

L'any 2019 és l'exercici amb el nombre d'actuacions d'investigació closes, 63 (incloses 8 col·laboracions institucionals), més alt des de la creació de l'Oficina Antifrau.

Durant l'any 2019, s'han hagut d'interrompre 7 actuacions d'investigació, 3 referents a entitats locals, 3 a la Generalitat i 1 a universitats, perquè el Ministeri Fiscal ha iniciat procediments per determinar la rellevància penal de fets que constituïen alhora l'objecte d'investigació per part de l'Oficina Antifrau. L'obligació d'interrompre les actuacions la determina l'art. 7.2 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

El gràfic següent mostra que, malgrat que en valors absoluts ha augmentat el nombre d'expedients en curs, els percentatges segons l'ens públic afectat es mantenen pràcticament invariables en els últims tres anys.

Gràfic 16. Percentatges d'expedients segons l'ens públic afectat



Resultat de les actuacions closes

Tal com s'ha exposat, durant l'any 2019 s'han conclòs **55 actuacions d'investigació** i s'han realitzat **8 informes tècnics**⁵ de cooperació amb d'altres institucions, concretament amb l'autoritat judicial i el Ministeri Fiscal. La taula següent mostra l'evolució dels expedients i els informes tècnics tancats des de l'any 2010 fins avui:

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Expedients d'investigació	23	27	44	42	30	40	44 ⁶	47	51	55
Informes de cooperació institucional	1	1	3	2	1	2	1	2	4	8
Total	24	28	47	44	31	42	45	49	55	63

⁵ Un informe tècnic de cooperació institucional, per dedicació i complexitat, es pot assimilar a un expedient d'investigació.

⁶ 26 d'aquests expedients van ser objecte d'arxivament perquè no s'havia practicat cap actuació durant el termini legal de 6 mesos previst en l'article 16.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau. Simultàniament, es va resoldre iniciar d'ofici actuacions d'avaluació de versemblança respecte d'aquestes 26 actuacions arxivades.

Gràfic 17. Resultat de les actuacions closes



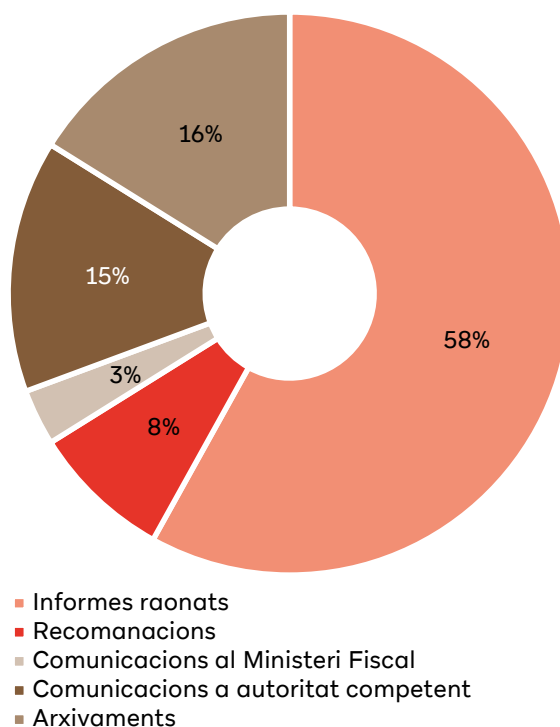
De les 55 actuacions d'investigació closes, 10 han estat arxivades. En el marc de les 45 actuacions no arxivades, s'han tramès **36 informes raonats** i **5 recomanacions** raonades a les entitats investigades, **9 comunicacions a autoritats competents** i **2 comunicacions al Ministeri Fiscal**, tal com es recull en la taula comparativa següent:

Resultat		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Informe raonat		30	18	37	16	38	36	36
Recomanació		5	6	7	1	1	3	5
Comunicació a	Autoritat competent	15	9	16	14	20	13	9
	Ministeri Fiscal	12	9	11	3	6	4	2
Arxivament		8	7	9	29 ⁷	14	13	10
Total		70	49	80	63	79	69	62

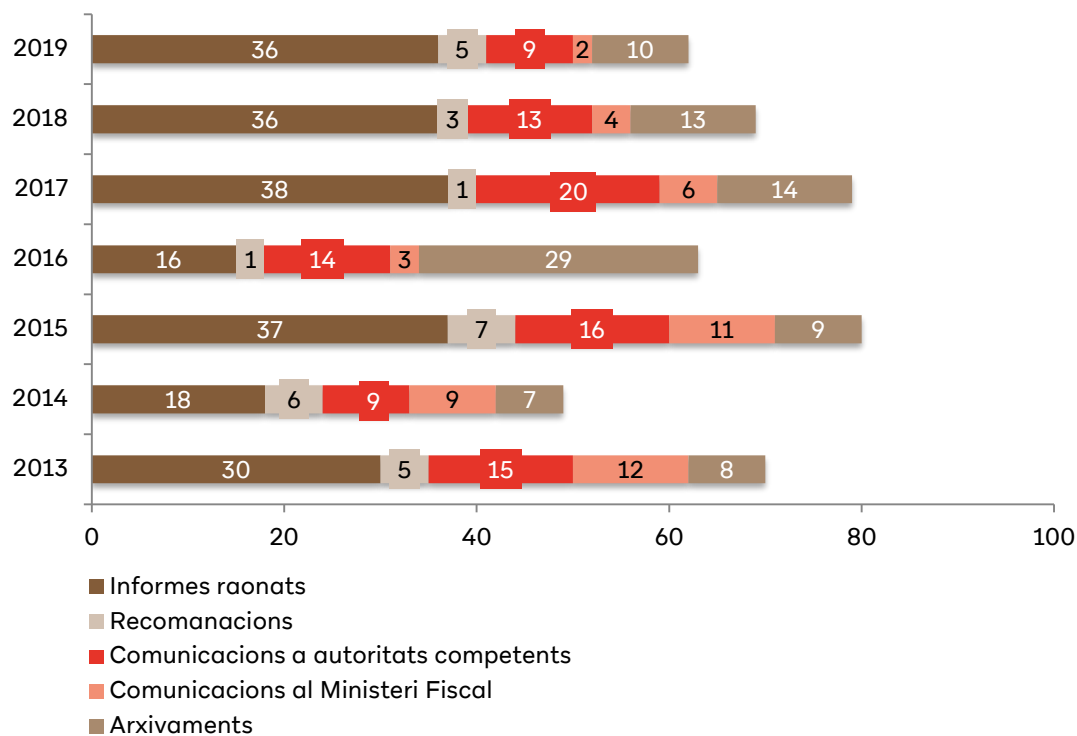
⁷ Tres arxivaments són resultat de les actuacions indagatòries corresponents a sengles expedients d'investigació. 26 van ser objecte d'arxivament perquè no s'havia practicat cap actuació durant el termini legal de 6 mesos previst en l'article 16.2 de la Llei de l'Oficina Antifrau. Simultàniament, es va resoldre iniciar d'ofici actuacions d'avaluació de versemblança respecte d'aquestes 26 actuacions arxivades.

En els gràfics següents es mostra el pes percentual segons el resultat de les actuacions d'investigació closes i la seva comparació amb els anys anteriors.

Gràfic 18. Resultat de les actuacions closes

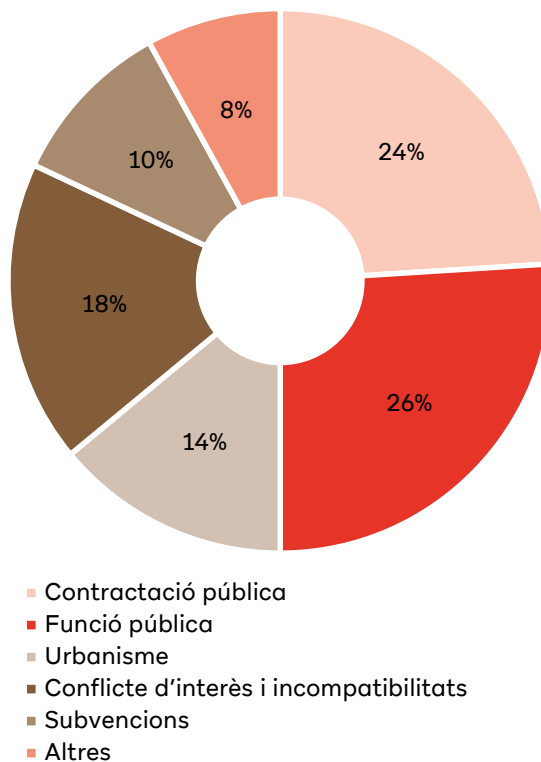


Gràfic 19. Comparativa anual per tipus d'actuacions closes



Les actuacions d'investigació closes durant l'any 2019 s'han repartit majoritàriament, en aquest ordre, sobre casos concrets d'irregularitats en matèria de contractació pública i de funció pública, temes relacionats amb el conflicte d'interès i les incompatibilitats, assumptes relacionats amb urbanisme i, finalment, expedients relacionats amb subvencions. En el gràfic següent es representa el pes de cada matèria en el conjunt d'actuacions closes.

Gràfic 20. Matèries de les actuacions d'investigació closes



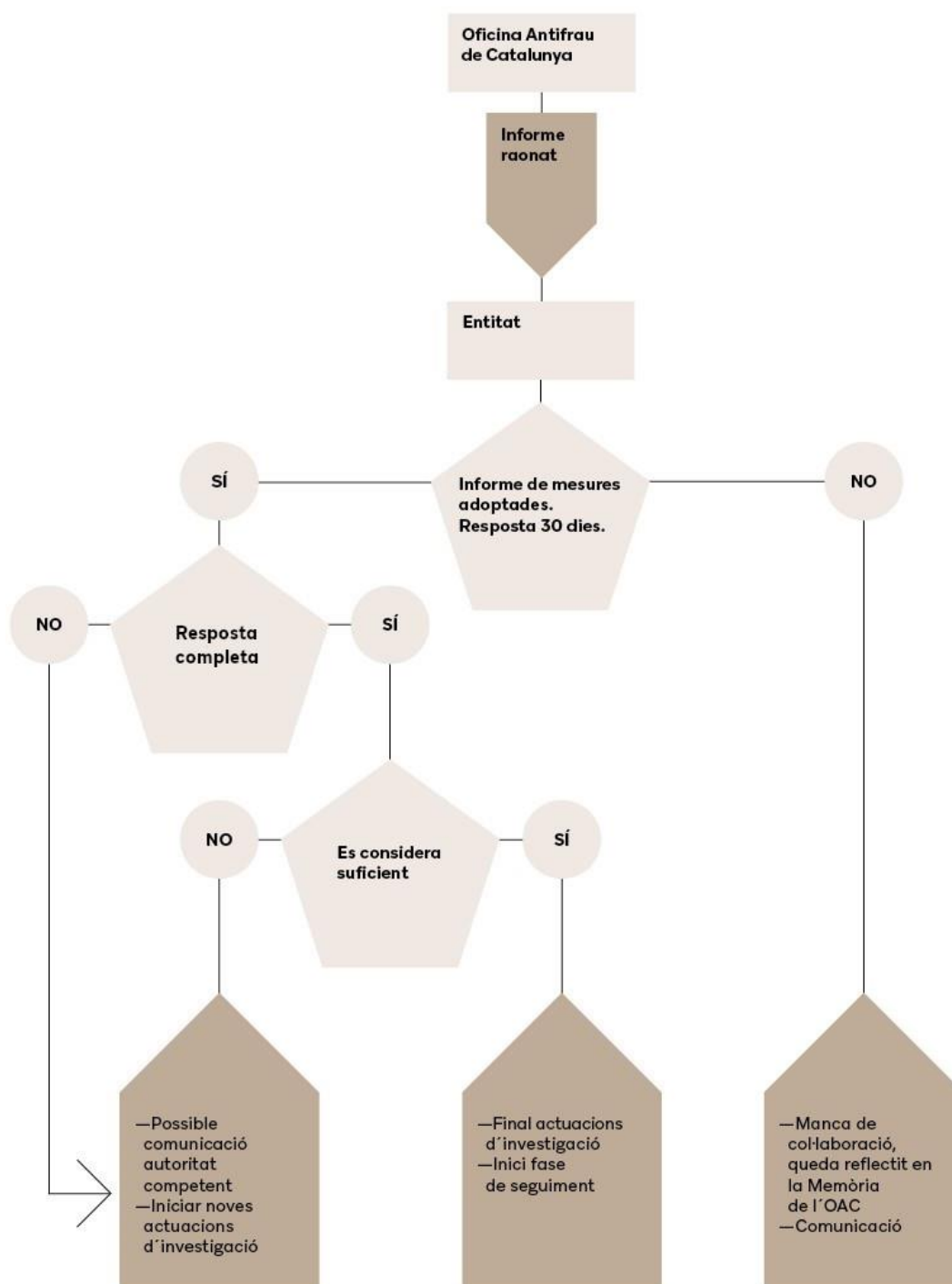
Informes raonats

Com a conseqüència de les actuacions d'investigació dutes a terme, l'Oficina Antifrau pot trametre informes raonats a les entitats investigades, les quals, en un termini de 30 dies, han d'informar sobre les mesures adoptades o bé, si escau, els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats. Tal com ha quedat reflectit, cal recordar que el 58% de les actuacions d'investigació clouen amb un informe raonat.

En l'àmbit de l'Administració local i el seu sector públic, emetent aquests informes raonats l'Oficina Antifrau insta els ens locals que, en l'exercici de les seves funcions de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, investiguin i inspeccionin, per mitjà dels òrgans corresponents, els possibles casos d'ús o destinació irregulars de fons públics i les conductes oposades a la probitat o contràries als principis d'objectivitat, eficàcia i submissió plena a la llei i al dret detectades en el curs d'actuacions d'investigació.

Tot seguit, es reprodueix el circuit dels informes raonats de l'Oficina Antifrau:

Gràfic 21. Circuit dels informes raonats



Un cop rebut l'informe de l'entitat investigada sobre les mesures adoptades i l'eventual justificació de les mesures que no s'han adoptat, s'examina per tal de verificar si la informació continguda és completa i congruent amb els aspectes assenyalats en l'informe raonat. En tal cas, es dona per closa definitivament l'actuació i es passa a la fase de seguiment, llevat que de la resposta es dedueixi algun tipus de responsabilitat, la qual és comunicada a l'autoritat competent.

Si la resposta és incompleta, es requereix a l'ens investigat que es pronuncii sobre totes les irregularitats assenyalades en l'informe raonat. Quan la resposta es considera completa, la seva valoració dona lloc als tres possibles resultats següents, sens perjudici que la resposta contingui informació que pugui fer replantejar alguna conclusió de l'informe raonat:

- Inici de la fase de seguiment: si com a resultat de la valoració de la informació de la resposta, es conclou que les mesures adoptades o els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats són suficients –entenent aquesta suficiència com la reacció consegüent a les irregularitats exposades en l'informe raonat (p. ex. inici d'exigència de responsabilitats o de revisions d'actes viciats) o bé quan l'Oficina Antifrau pot compartir els criteris o raonaments de les justificacions (p. ex. el cas d'una irregularitat puntual ja corregida)–, l'actuació es considera definitivament closa i passa a la fase de seguiment.
- Comunicació a autoritat competent: si com a resultat de la valoració de la informació de la resposta, es conclou que les mesures adoptades o els motius que impedeixen actuar d'acord amb les recomanacions i els recordatoris formulats són insuficients –entenent aquesta insuficiència com la reacció no consegüent a les irregularitats exposades en l'informe raonat o bé quan l'Oficina Antifrau no pot compartir els criteris o raonaments de les justificacions–, resulta pertinent, si no s'havia fet ja: (i) adreçar comunicació a les autoritats competents per tal que iniciïn els procediments sancionadors que corresponguin, (ii) instar l'entitat investigada a l'inici de les eventuais revisions d'ofici que corresponguin i, eventualment,
- iniciar noves actuacions d'investigació sobre supòsits derivats de la resposta no examinats en les actuacions precedents.

Durant l'any 2019, s'ha resolt emetre 36 informes raonats, 32 dels quals s'han adreçat a entitats locals i entitats vinculades, 3 a la Generalitat de Catalunya i entitats vinculades i 1 a universitats.

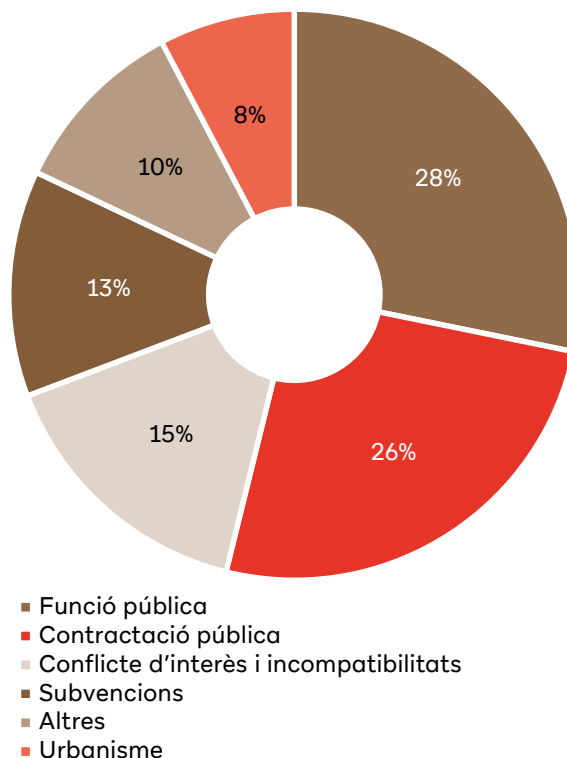
Les matèries de les irregularitats incloses en els informes raonats referits es mostren en la taula següent:

Matèries tractades en els informes raonats⁸	2019
Funció pública	11
Contractació pública	10
Conflictes d'interès i incompatibilitats	6
Subvencions	5
Altres	4
Urbanisme	3

⁸ La suma de matèries és major que el nombre d'informes raonats perquè un informe pot tractar de més d'una matèria.

El gràfic següent mostra el pes específic de cadascuna de les matèries objecte d'irregularitats segons el contingut dels informes raonats.

Gràfic 22. Matèries objecte dels informes raonats



Dels 36 informes raonats tramesos, a data del tancament d'aquesta Memòria s'ha obtingut resposta de 33. En 21 d'aquestes respostes s'ha considerat que les mesures i justificacions exposades eren congruents amb les irregularitats assenyalades en els informes raonats; altres 5 respostes informen que s'han iniciat les actuacions corresponents per donar resposta als informes rebuts; 5 de les respostes als informes raonats encara estan pendents d'estudi i valoració i en 2 casos s'ha concedit una pròrroga en la resposta, a petició de l'organisme concernit.

Recomanacions

Una de les finalitats de l'Oficina Antifrau és fer recomanacions per adoptar mesures contra la corrupció, les pràctiques fraudulentament i les conductes que atemptin contra la integritat i la transparència en l'exercici de les funcions públiques.

Mitjançant aquestes recomanacions, l'Oficina suggereix la modificació, l'anul·lació o la incorporació de criteris que puguin evitar disfuncions o millorar determinades pràctiques, dins els supòsits i les àrees de risc de conductes irregulars que es constatin com a conseqüència d'actuacions portades a terme per l'Oficina Antifrau.

Durant l'any 2019 l'Oficina Antifrau ha adreçat suggeriments a:

- **L'Ajuntament del Palau d'Anglesola**, en l'àmbit de la funció pública, amb la intenció de vetllar per la provisió definitiva del lloc de treball de secretària d'intervenció de la corporació i d'impulsar-la, amb la finalitat de garantir, sens perjudici de la provisió subsidiària, la professionalitat, la imparcialitat i l'eficàcia de les funcions de control intern que té reservades aquest lloc de treball en l'entitat local.
- **L'Ajuntament de Castelló d'Empúries**, en l'àmbit de la contractació pública, amb l'objectiu que identifiqui de manera correcta la identitat de les empreses adjudicatàries en tots i cadascun dels contractes que aquesta Administració adjudiqui, mitjançant la inclusió del número d'identificació fiscal de les dites entitats. Sense una identificació precisa no és possible determinar ni prevenir possibles casos de prohibicions de contractar que puguin recaure en els càrrecs electes i/o els familiars dels dits membres, sobretot quan les empreses adjudicatàries són persones jurídiques o societats civils. També s'insta el consistori a gestionar correctament els conflictes d'interès en l'àmbit de la contractació pública.
- **L'Institut de Cultura de Barcelona**, depenent de l'Ajuntament d'aquesta ciutat, en relació amb el conflicte d'interès en la contractació pública, i amb l'objectiu que emeti les directrius necessàries per tal que el personal al servei de l'entitat compleixi el deure d'abstenció, regulat en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, recordant als seus responsables la necessitat de prevenir, detectar i solucionar els conflictes d'interès que es puguin plantejar en l'àmbit de la contractació pública, d'acord amb les previsions establertes en l'art. 64 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- **L'Ajuntament de la Bisbal del Penedès**, en relació amb la gestió dels conflictes d'interès, perquè vetlli perquè els mecanismes que l'ordenament jurídic posa a disposició per a una correcta gestió dels conflictes d'interès s'apliquin de manera real i efectiva.
- **L'Ajuntament de Dosrius**, com a conseqüència de la tramesa d'una documentació requerida en el marc d'una actuació d'investigació. La documentació rebuda en relació amb un expedient de contractació resulta incompleta, per la qual cosa s'insta el consistori a extremar la diligència en l'arxivament, la custòdia i l'organització dels documents tramitats.

Comunicacions

En relació amb les comunicacions que realitza l'Oficina Antifrau a les autoritats competents i al Ministeri Fiscal, en funció del tipus de responsabilitat deduïda de les actuacions, no es pot oferir cap informació de les investigacions, per tal de complir el mandat legal d'evitar perjudicis a persones o entitats investigades, d'una banda, i de salvaguardar l'eficàcia de procediments jurisdiccionals o administratius que es poguessin iniciar com a conseqüència de les dites actuacions, de l'altra.



No obstant això, durant 2019, a proposta de les direccions d'Anàlisi i Investigacions, s'ha resolt realitzar 11 comunicacions a les autoritats competents següents per tal que iniciïn els procediments penals, de rescabament, administratius sancionadors o que corresponguin:

- 2 al Tribunal de Comptes.
- 2 a la Fiscalia Superior de Catalunya.
- 1 a l'Autoritat Catalana de la Competència.
- 1 a la Sindicatura de Comptes.
- 1 al Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.
- 1 al Servei Públic d'Ocupació Estatal.
- 1 a la Delegació de Catalunya de l'Agència Tributària Estatal.
- 1 al Departament de Justícia.
- 1 a l'Agència Catalana de l'Aigua.

Arxivaments

Durant l'any 2019 s'han **arxivat** 10 actuacions en les quals no s'ha pogut acreditar evidències o indicis d'ús o destinació il·legal de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interès o ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic, ni disfuncions o pràctiques susceptibles de millora.

Diligències realitzades en les actuacions tramitades durant l'any 2019

Les actuacions d'investigació realitzades, en ús de les atribucions conferides per l'ordenament jurídic, i en compliment dels objectius que determinaren la creació de l'Oficina Antifrau, abasten una àmplia varietat de diligències entre les quals es troben els requeriments documentals específics a administracions públiques, persones i entitats públiques o privades, les entrevistes personals i les visites d'inspecció *in situ* i sol·licituds d'informació a registres públics.

La pràctica de les esmentades diligències està subjecta als principis de congruència, necessitat i proporcionalitat i regides, a més, pels criteris de celeritat, economia, simplicitat, eficàcia i discreció màxima. En aquest sentit, l'Oficina Antifrau fa servir totes les cauteles possibles per tal de minimitzar l'ús instrumental, injust o impropri adreçat a la promoció mediàtica del denunciant o al menyscabament de la persona denunciada i, per tant, evitar perjudicis a persones o entitats investigades, d'una banda, i salvaguardar l'eficàcia de procediments jurisdiccionals o administratius que es poguessin iniciar com a conseqüència de les dites actuacions, de

l'altra. La conseqüència no pot ser altra que la reavaluació periòdica dels procediments i els protocols de funcionament intern en les actuacions d'investigació, amb especial cura dels requeriments de seguretat i confidencialitat en el tractament de la informació.

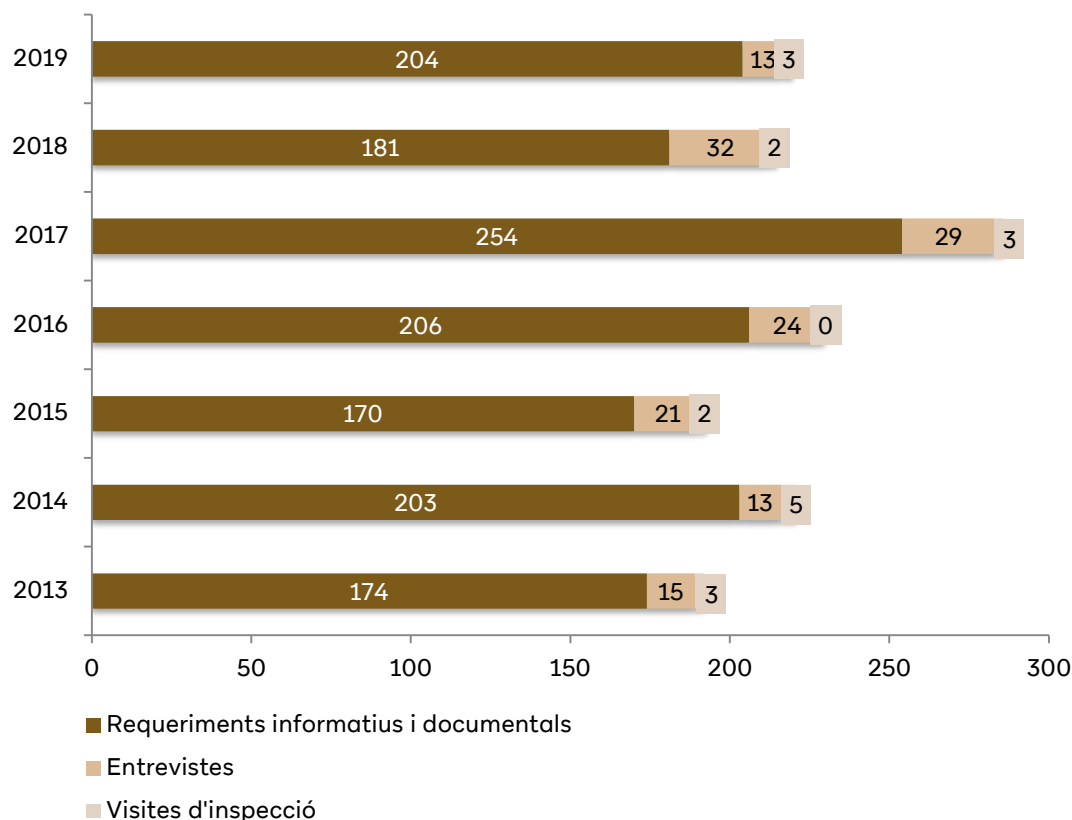
El creuament i la valoració de la informació obtinguda de les diverses diligències realitzades i de les mateixes denúncies permet concloure si existeixen irregularitats, possibles responsabilitats exigibles – administratives, comptables o penals– i disposicions o actuacions administratives susceptibles de ser revisades per part de l'Administració.

A continuació, es presenta el nombre de les diligències d'investigació principals practicades durant l'any 2019, comparades amb les practicades en els anys anteriors.

Diligències d'investigació 2019 i comparació amb anys anteriors

Diligències practicades	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Requeriments d'informació i documentals	174	203	170	206	254	181	204
Entrevistes personals	15	13	21	24	29	32	13
Visites d'inspecció	3	5	2	0	3	2	3
Total	192	221	193	230	286	215	220

Gràfic 23. Tipus de diligència per any

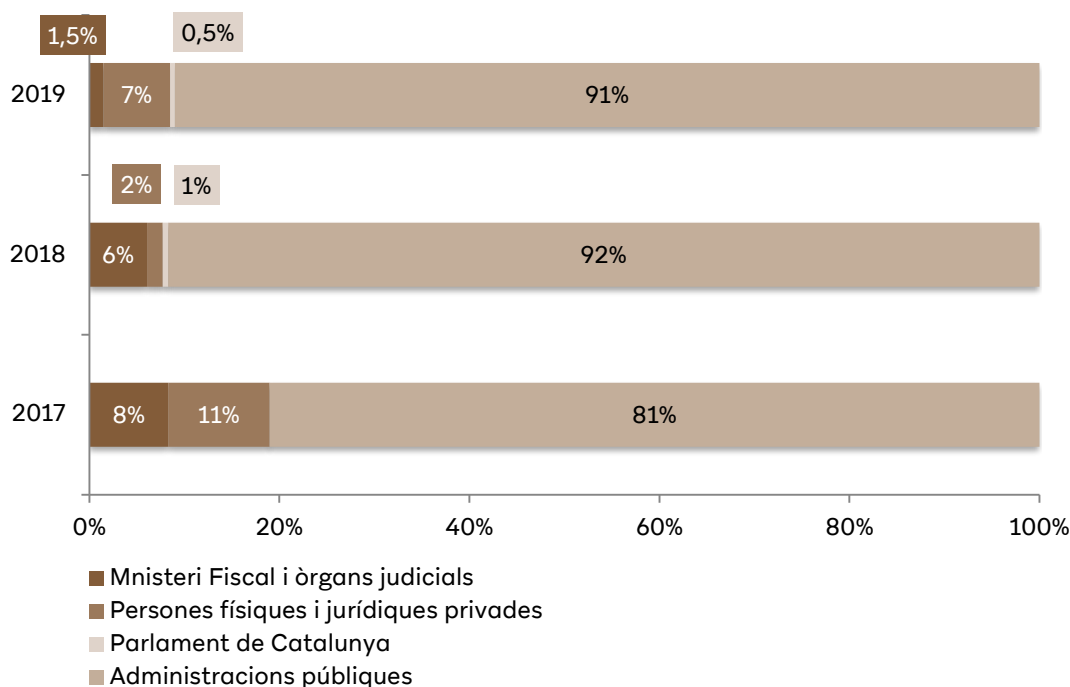


Requeriments a administracions públiques i altres ens

Els requeriments d'informació i documentals són, a banda de les mateixes denúncies, la principal font d'informació de l'actuació indagatòria. L'art. 17 de la Llei de l'Oficina Antifrau de Catalunya preveu que pugui accedir, amb ple respecte pels drets dels ciutadans, a qualsevol informació que es trobi en poder dels òrgans, organismes públics i persones físiques o jurídiques, públiques o privades, afectes al seu àmbit d'actuació. La taula següent recull els requeriments practicats durant l'any 2019 comparant-los amb els dos anys anteriors.

Requeriments d'informació i de documentació	2017	2018	2019
Ministeri Fiscal i òrgans judicials	21	11	3
Persones físiques i jurídiques privades	27	3	14
Parlament de Catalunya	0	1	1
Administracions públiques i altres ens que en depenen	205	166	186
Corporacions locals i ens que en depenen	162	112	130
Generalitat de Catalunya i ens que en depenen	34	40	45
Ens públics estatals	2	4	6
Universitats	7	10	5
Total	254	181	204

Gràfic 24. Percentatges per tipus d'institució destinatària dels requeriments



Entrevistes personals

Les entrevistes permeten contextualitzar els fets examinats i determinar les motivacions reals de les conductes objecte d'investigació. L'art. 27 de les NARI preveu la possibilitat que l'Oficina Antifrau convoqui a una entrevista personal tota persona que pugui proporcionar-li informació rellevant respecte dels fets objecte de les actuacions d'investigació. S'han efectuat **13 entrevistes personals** que s'han estimat pertinents per esbrinar els fets objecte d'investigació.

Incompliment del deure de col·laboració d'ens investigats

Les administracions públiques incloses en l'àmbit d'actuació de l'Oficina Antifrau han d'auxiliar amb celeritat i diligència aquesta institució en l'exercici de les funcions que li corresponen i li han de comunicar, de manera immediata, qualsevol informació de què disposin relativa a fets el coneixement dels quals sigui competència de l'Oficina.

El termini que ordinàriament s'atorga per a la resposta dels requeriments és de 10 dies hàbils a comptar des de l'endemà de la recepció del requeriment. Aquest termini és ampliable d'ofici i quan la complexitat de l'assumpte requerit ho justifiqui.

La Llei de l'Oficina Antifrau disposa que el fet de deixar formalment palesa davant l'autoritat competent una eventual contravenció del deure de col·laboració no impedeix que es faci constància expressa de l'incompliment injustificat o de la disfunció produïda en la Memòria anual de l'Oficina Antifrau, esment que ha de ser comunicat prèviament i en tot cas a la persona o l'òrgan afectat a fi que al·leguin el que creguin convenient.

Totes les entitats i les persones a les quals s'ha adreçat requeriments i sol·licituds d'informació durant l'any 2019 han donat resposta a les informacions sol·licitades. Tanmateix, puntualment s'ha hagut de suspendre el còmput del termini de les actuacions per incompliment del termini concedit per donar resposta als requeriment o sol·licituds, i en d'altres ocasions s'han admès sol·licituds d'ampliació de terminis per aportar la documentació requerida degudament motivada.

Cooperació institucional

L'Oficina Antifrau coopera amb l'autoritat judicial, el Ministeri Fiscal, el Síndic de Greuges, la Sindicatura de Comptes, la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, els òrgans d'intervenció municipal, la Comissió Especial de Comptes, els defensors locals de drets i llibertats i els òrgans

que tenen competències de control, supervisió i protectorat de les persones jurídiques públiques i privades, en el marc de les seves funcions i finalitats.

La cooperació amb el Ministeri Fiscal es va establir mitjançant el conveni signat el 15 de desembre de 2010, i amb la Sindicatura de Comptes mitjançant el conveni signat el 6 de setembre de 2012.

Aquesta cooperació tècnica amb les institucions esmentades es materialitza amb l'elaboració i l'emissió d'un document amb caràcter d'informe, aportant i proporcionant tota la informació i suport necessari. Durant l'any 2019 s'han emès un total de **8 informes tècnics** amb aquestes característiques, cosa que suposa la xifra més alta des de la posada en funcionament de l'Oficina Antifrau.

Durant l'any 2019, s'han emès **4 informes tècnics** a petició de diferents **jutjats d'instrucció**:

- Un en relació amb unes diligències d'investigació sobre presumptes delictes de negociacions i activitats prohibides als funcionaris públics, malbaratament de cabals públics, falsedat ideològica i prevaricació de funcionaris públics.
- Un altre sobre una sèrie d'operacions urbanístiques incloses en la Modificació Puntual del Pla General Metropolità per a la reestructuració de zones verdes a tres municipis de la comarca del Barcelonès.
- Un tercer amb l'objectiu de determinar si s'haurien produït irregularitats en l'execució d'un seguit d'obres adjudicades per una empresa pública, així com el seu eventual abast econòmic i, si és possible, identificar-ne els eventuals responsables.
- I l'últim, es tracta d'un informe d'ampliació –com a conseqüència de l'aportació de documentació nova– sobre un altre ja emès l'any 2018, en relació amb la correcció o incorrecció de la liquidació econòmica, practicada per un ens local, del contracte de la concessió administrativa de la gestió urbanística integrada per al desenvolupament d'un sector urbanístic.

A petició del **Ministeri Fiscal** també s'han emès **4 informes tècnics** amb els continguts següents:

- El primer relacionat amb un presumpte delicte de tràfic d'influències en contractació irregular de personal municipal.
- El segon vinculat amb un presumpte delicte de prevaricació administrativa en relació amb determinats canvis en el procediment de tramitació de denúncies per infraccions de trànsit i estacionament, amb l'objectiu de poder anul·lar o eliminar arbitràriament aquestes denúncies a determinades persones.

- El tercer versa sobre un presumpte delictes de frau a la Hisenda Pública i prevaricació en relació amb la contractació de personal per part d'un ajuntament.
- L'últim es refereix a un presumpte delictes de prevaricació i de vulneració de la normativa de contractació pública per part d'un ajuntament, pel fet d'haver iniciat l'execució d'unes obres sense la tramitació de l'expedient administratiu preceptiu.

Repercussió de les actuacions d'investigació closes en els ens concernits

L'Oficina Antifrau incideix en la transparència i la integritat de les entitats incloses en el seu àmbit d'actuació per mitjà de les mesures adoptades per aquestes entitats com a conseqüència dels informes i les recomanacions raonades trameses en l'exercici de les seves funcions d'investigació. Així mateix, també incideix indirectament en aquestes entitats mitjançant els procediments sancionadors o que corresponguin que puguin iniciar les autoritats competents receptores de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau.

Arran de les actuacions d'investigació realitzades per aquesta Oficina, les entitats afectades **han comunicat** l'adopció, en les respectives organitzacions, de les mesures que es descriuen tot seguit.

Així mateix, com a conseqüència de les comunicacions trameses per l'Oficina Antifrau a les autoritats competents en funció de les possibles responsabilitats deduïdes en les actuacions d'investigació, s'ha tingut coneixement, a data de tancament d'aquesta Memòria, de les actuacions que també es detallen tot seguit.

Durant l'any 2019, s'ha tingut coneixement de **35 mesures adoptades** per les diferents entitats afectades i autoritats competents. Es tracta de l'any en el qual s'han adoptat més mesures derivades de les actuacions de l'Oficina Antifrau.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Nombre de mesures adoptades per entitats afectades i autoritats competents	19	18	17	18	28	35
% d'increment de l'any 2019 respecte dels anteriors	84%	94%	105%	94%	25%	
% d'increment de l'any 2019 respecte de la mitjana 2014-2018			75%			

Les mesures adoptades i les actuacions dels òrgans competents dutes a terme es classifiquen per tipologia de la manera següent:

- Mesures de naturalesa preventiva⁹
- Mesures de naturalesa correctora¹⁰ i/o reparadora¹¹
- Mesures revisores¹²
- Mesures disciplinàries, sancionadores, fiscalitzadores o de naturalesa similar
- Accions jurisdiccionals d'ordre penal
- Accions jurisdiccionals d'ordre civil

Mesures de naturalesa preventiva

- Com a resultat d'una actuació de l'Oficina Antifrau, la Sindicatura de Comptes aprovaria **recomanar** a la Universitat de Barcelona fer públics determinats aspectes de la seva relació de llocs de treball amb l'objectiu **d'augmentar la transparència** i facilitar-ne la consulta a les persones interessades.
- El **Col·legi Oficial d'Arquitectes de Catalunya** ha comunicat a l'Oficina el compromís de dissenyar mecanismes i oferir formació als seus col·legiats per tal de **minimitzar els riscos de frau i corrupció** en la prestació de serveis professionals al sector públic de Catalunya.
- Com a conseqüència d'una actuació, l'Ajuntament d'Organyà dona trasllat a un **càrrec electe** del seu consistori de la necessitat de prendre coneixement de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i de la mateixa Llei de contractes del sector públic, i de donar-hi compliment, quant al **deure d'abstenció en procediments de contractació quan es tingui interès personal** en l'afer de què es tracti o en un altre la resolució del qual hi pugui influir.
- Com a conseqüència d'una actuació d'investigació de la nostra Oficina, una empresa municipal de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, constituïda per a la promoció, la construcció i la rehabilitació d'habitatges, es compromet a **aprovar i implantar un codi de bones pràctiques de caràcter obligatori** per a tot el seu personal, amb la finalitat d'incrementar els estàndards de transparència en la seva actuació i, en especial, en els procediments d'adjudicació d'habitatges.
- Com a conseqüència de les indicacions en matèria **de contractació pública** plantejades per l'Oficina, l'Ajuntament de Lleida informa del seguit de mesures aprovades en compliment de les indicacions esmentades. Aquestes mesures inclouen la **implementació d'unes**

⁹ Implementació en l'àmbit dels ens i/o organitzacions afectats de mecanismes, d'instruments, de protocols de prevenció, de detecció i de resposta de conductes il·legals, impròpies o corruptes.

¹⁰ Accions destinades a corregir o revertir situacions irregulars o d'il·legalitat detectades

¹¹ Accions i/o mesures en virtut de les quals es restableix el menyscapte econòmic o d'altra naturalesa sofert per organitzacions o ens públics concernits.

¹² Mesures que es concreten en l'execució de la prerrogativa de les administracions públiques de declarar la nul·litat dels seus propis actes (revisió d'ofici d'actes administratius).

instruccions de contractació acurades, l'aplicació íntegra de la normativa de transparència i bon govern, la implementació de la tramitació electrònica en els expedients de contractació, l'aprovació d'una **guia de contractació pública social** o la **planificació de la contractació administrativa**.

- Com a conseqüència d'una investigació d'Antifrau, l'Ajuntament de Santa Margarida de Montbui acorda emprendre, amb el consens de tots els grups municipals, la **redacció d'un codi ètic dels càrrecs electes i un manual de bones pràctiques**.

Mesures de naturalesa correctora i/o reparadora

- Arran d'una denúncia rebuda a l'Oficina Antifrau i a instància de la mateixa Oficina, **l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades**, en exercici de la seva potestat d'inspecció, **ha acordat l'inici d'una fase d'investigació** per tal d'esclarir els fets denunciats –relacionats amb l'accés lliure als ordinadors de taula, sense la utilització de contrasenyes, per part dels treballadors/usuaris de l'hospital Universitari Parc Taulí de Sabadell– i depurar responsabilitats **en relació amb la protecció, el tractament i la lliure circulació de les dades de caràcter personal**. Així mateix, comunicarà a l'Oficina el resultat de l'actuació d'inspecció.
- Com a conseqüència d'una actuació d'Antifrau, **la Plataforma Proseleccions Catalanes** comunica que recopila la informació pertinent per tal de donar compliment a les recomanacions d'Antifrau, i **fer efectives les obligacions establertes per la Llei 19/2014**, de 29 de desembre, de **transparència**, accés a la informació pública i bon govern.
- Com a resultat d'una actuació, **l'empresa municipal d'aigües de Vilafranca** acorda **desistir d'un procediment de contractació pública**, atesa l'existència d'una fórmula que altera el sentit dels criteris d'adjudicació. Acorda modificar la fórmula del criteri d'adjudicació afectat i **iniciar un nou procediment de licitació**.
- Amb ocasió del resultat d'una investigació d'aquesta Oficina, el **Consell Català de l'Esport** ha iniciat la **regularització del gaudi privatiu sense cobertura legal d'uns equipaments de titularitat pública**.
- A resultes d'una actuació d'investigació realitzada per aquesta Oficina, l'Àrea Metropolitana de Barcelona es compromet a **substituir el règim d'adjudicació directa**, que operava fins ara, **pel de concurrència pública**, en l'**atorgament** d'un tipus concret de **subvencions** destinades a organitzacions sindicals. També es **millora** el règim de **publicitat activa** i es decideix donar vista d'un expedient, en relació amb les subvencions esmentades.
- En relació amb el presumpte abonament irregular d'un complement de productivitat per part d'un consistori als seus treballadors, el **Tribunal de Comptes** anuncia **l'obertura de diligències** davant el possible perjudici econòmic causat a l'erari públic.

- Com a conseqüència de les sol·licituds d'informació efectuades per l'Oficina, l'Ajuntament de Vilalba Sasserra va comunicar que s'havia pogut constatar que el **règim pel qual percebien retribucions uns càrrecs electes**, en situació de dedicació parcial, **presentava irregularitats**. És per aquest motiu que van donar-los d'alta en el Règim General de la Seguretat Social per a la dedicació pertinent. Es comunica els efectes retroactius d'aquesta mesura.
- Com a resultat d'una actuació d'investigació de l'Oficina en l'àmbit de la contractació pública, l'Ajuntament de Sant Fost de Campsentelles ha decidit **incoar un expedient de reintegrament de pagament indeguts** per un import 29.303,74 € a l'empresa concessionària de l'explotació dels serveis del complex esportiu municipal, atès que el consistori s'ha fet càrrec d'unes despeses que eren responsabilitat de l'empresa concessionària.
- En **matèria urbanística** i arran d'un actuació de l'Oficina, l'Ajuntament d'Horta de Sant Joan comunica que **revisarà els usos previstos per a un edifici**, després de portar a terme un projecte de condicionament dels seus espais interiors, per adaptar-los a la normativa urbanística vigent. El projecte preveia que s'utilitzés, en part, com habitatge, cosa que no s'ajusta a la legalitat, ja que està catalogat com a equipament públic.
- En relació amb determinades deficiències posades de manifest per l'Oficina en la **contractació de personal de caràcter eventual** per part de la **Universitat Rovira i Virgili**, aquesta institució acorda que les futures designacions d'aquest tipus de personal es formalitzaran **atenent les indicacions d'Antifrau**.
- En relació amb un **procés selectiu de personal** realitzat per l'Ajuntament de Collbató, i amb ocasió d'una actuació d'investigació de l'Oficina, el secretari interventor d'aquest consistori admet que s'han detectat diversos actes contraris a la legalitat en la tramitació. Assegura **compartir completament el criteri expressat per l'Oficina** respecte de les diferents observacions realitzades: actes contraris als principis de legalitat i transparència. Així mateix, anuncia que, a partir d'ara, es tracta de criteris que **seran d'aplicació als processos de selecció de personal de l'Ajuntament**.
- Arran d'unes actuacions d'investigació de l'Oficina, es té coneixement que el Tribunal de Comptes confirma, en segona instància i després de desestimar el recurs, la **condemna a un alcalde a abonar 5.000 € més interessos**, carregats indegudament a una targeta de crèdit institucional del consistori.
- Com a conseqüència d'unes actuacions de l'Oficina, el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya elabora un informe d'inici de **revocació de part d'una subvenció** per un import de 45.000 €. Es detecten un seguit d'incompliments respecte de la justificació de la subvenció atorgada.
- El Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya resol iniciar la **revocació en la quantitat de 57.150 € d'una**

subvenció atorgada de 450.000 € arran les irregularitats detectades i comunicades per l'Oficina Antifrau en la justificació de la subvenció.

- En relació amb irregularitats identificades en l'àmbit de la **contractació de personal** i com a resultat d'una investigació d'Antifrau, l'**Ajuntament d'Organyà** **acorda modificar substancialment la relació de llocs de treball** i la plantilla (si escau), per tal de recollir correctament totes les dades que ha de contenir i per donar cobertura a les ofertes públiques d'ocupació successives i a la convocatòria dels diversos processos selectius. Al mateix temps acorda completar el procés de regularització dels llocs de treball, garantint els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat, i realitzar els diferents processos selectius amb els requisits de publicitat, transparència, imparcialitat, professionalitat i independència dels òrgans de selecció.
- El Servei Nacional de Coordinació Antifrau, depenent del Ministeri d'Hisenda, coincideix amb el criteri d'Antifrau en relació amb l'eventual **revocació d'unes subvencions** atorgades pel Departament d'Agricultura, Ramaderia Pesca i Alimentació de la Generalitat. Davant la falta de competència d'aquest organisme de l'Estat per ordenar el rescabament dels fons, acorda trametre les actuacions a la Direcció General d'Agricultura de la Comissió Europea per tal que, si ho estima convenient, adopti les mesures necessàries amb la finalitat de protegir els interessos financers de la UE, ja que la subvenció objecte de les actuacions estava finançada per aquesta institució.
- Com a conseqüència d'unes actuacions closes el 2017 i que ja van provocar que el Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya modifiqués determinades clàusules d'un contracte d'arrendament en vigor arran de les irregularitats posades de manifest per l'Oficina, s'ha tingut coneixement que el Departament **ha resolt**, amb tots els efectes, el **contracte d'arrendament** esmentat.
- Seguint les indicacions recollides en les actuacions d'investigació de l'Oficina, l'Ajuntament de Cadaqués acorda iniciar un expedient administratiu de **reintegrament de les quantitats indegudament pagades**, en concepte de complements salarials, a dues persones treballadores del consistori.

Mesures revisores

- La Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Reus acorda **iniciar un expedient de revisió d'ofici** de l'adjudicació del contracte dels serveis d'assessorament i realització d'un programa de prevenció i vigilància de delictes, tal com instava l'Oficina Antifrau amb ocasió del resultat d'una actuació d'investigació. L'acord es fonamenta en la possible existència d'irregularitats en els requeriments de solvència tècnica o professional exigits en la licitació corresponent. També adopta la **mesura cautelar de suspensió de l'execució del contracte públic** afectat.



- Arran d'unes actuacions d'investigació de l'Oficina Antifrau, l'Ajuntament de Santa Margarida de Montbui aprova l'emissió d'un informe en relació **amb el règim d'abonament d'assistències a òrgans col·legiats** que diferencia entre la presidència i la resta dels vocals, i planteja l'eventual **revisió d'ofici** d'aquest sistema.
- Com a resultat d'una actuació de l'Oficina Antifrau i amb un informe previ de la Comissió Jurídica Assessora, l'Ajuntament de Premià de Mar ha acordat **declarar nul de ple dret** un decret d'alcaldia en la part que fa referència a l'**adjudicació d'un contracte d'assistència tècnica**, sense exigir la restitució de la contraprestació obtinguda, atès que el servei contractat es va prestar correctament i que per la seva naturalesa no és restituïble.
- Com a conseqüència d'una investigació de l'Oficina Antifrau, l'Ajuntament de Teià disposa la **incoació d'un expedient informatiu** per a l'esclariment dels fets **en relació amb l'atorgament del complement de productivitat abonat en nòmina** als funcionaris i treballadors del consistori, per tal de determinar els casos en què en seria procedent la regularització, la supressió o, si escau, el reintegrament. La Resolució d'alcaldia també disposa la suspensió cautelar de l'aplicació del concepte retributiu de complement de productivitat amb efecte en la propera nòmina.

Procediments disciplinaris, sancionadors, fiscalitzadors o de naturalesa similar

- Com a conseqüència d'una actuació de l'Oficina, la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya **ha inclòs en el pla de control la verificació d'uns aspectes en matèria de funció pública**, que afecten la Universitat de Barcelona.
- Com a conseqüència d'una investigació de l'Oficina, l'Àrea Metropolitana de Barcelona **activa el control financer preceptiu de les subvencions a les organitzacions sindicals**, amb la retroacció temporal que resulti d'aplicació, emetent l'informe corresponent del qual es doni compte a la Presidència per trametre'l posteriorment a l'Oficina i a les entitats sindicals afectades i publicar la justificació i el control financer d'aquestes subvencions.
- Arran d'una actuació de l'Oficina, una empresa municipal de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat inicia **actuacions adreçades a depurar les responsabilitats** per les irregularitats i les deficiències en el compliment de les obligacions de transparència establertes a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Amb ocasió d'un informe raonat tramès per l'Oficina, l'Ajuntament de Barcelona ha acordat dur a terme una **auditoria** al Museu d'Història de Barcelona, per tal que es **revisi i avaluï amb profunditat la seva gestió a l'efecte de verificar si s'ajusta a la normativa vigent en matèria financera, operativa, administrativa, laboral, comptable i de legalitat**.

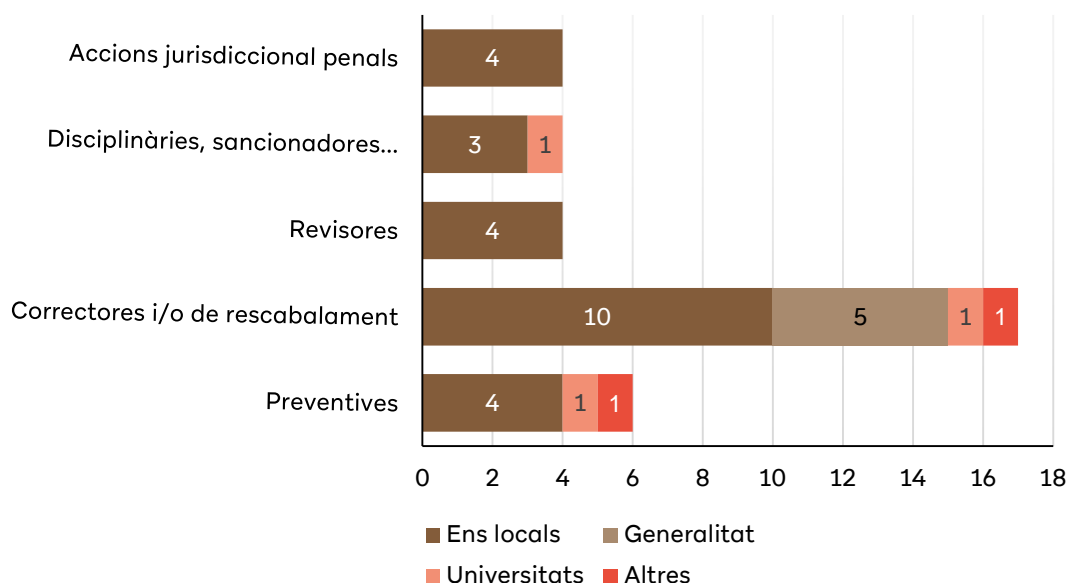
Accions jurisdiccionals d'ordre penal

- Derivat d'una actuació de l'Oficina, una autoritat supervisora de l'Estat emet un **informe** que es trameta a la **Fiscalia Especial contra la Corrupció i la Criminalitat Organitzada**.
- Com a conseqüència del trasllat a la **Fiscalia de Girona** d'unes actuacions d'investigació de l'Oficina relacionades amb un possible tracte de favor per part d'un ajuntament a un licitador, la fiscalia **formula una denúncia que es tramita en el Jutjat d'Instrucció núm. 3 de Girona**. El licitador hauria participat en les actuacions preparatòries a la licitació introduint en el Plec de clàusules administratives requisits de solvència tècnica o professional facilitant l'adjudicació final en favor de la seva persona i falsejant la lliure competència en el procediment.
- S'ha tingut coneixement que arran d'una actuació de cooperació institucional de l'Oficina, la **Fiscalia demana tres anys i mig de presó per un presumpte delictes de malversació impròpia** a un càrrec electe per destinar fons públics per a finalitats personals. Aquesta persona presentava justificants de despeses que no tenien res a veure amb la seva activitat pública. També va fer ús d'una targeta de crèdit institucional per efectuar pagaments de caràcter personal.
- Com a conseqüència d'unes actuacions trameses a la Fiscalia l'any 2014 i després que presentés la denúncia corresponent davant dels jutjats del Vendrell, es té coneixement que el ministeri públic acusa un **càrrec electe d'un presumpte delictes de prevaricació**, demana que se'l condemni a **sis anys d'inhabilitació** per a exercir càrrec públic i sol·licita l'obertura de judici oral.

La taula següent recull el conjunt de mesures adoptades per les diferents entitats afectades i autoritats competents, i els tipus d'ens afectat per aquestes mesures.

Tipus de mesures	Ens locals	Generalitat	Universitats	Altres	Total
Preventives	4	-	1	1	6
Correctores i/o reparadores	10	5	1	1	17
Revisores	4	-	-	-	4
Disciplinàries, sancionadores...	3	-	1	-	4
Accions jurisdiccional penals	4	-	-	-	4
Total	25	5	3	2	35

Gràfic 25. Tipus d'ens afectats per les mesures adaptades



Resum de les actuacions d'investigació closes

Es fa pública una breu ressenya de l'objecte i la finalitat de les actuacions d'investigació closes durant l'any 2019.

No es fa pública cap informació que faciliti la identificació de persones físiques, ni tampoc no s'indica de manera individualitzada el resultat de la investigació per tal d'evitar possibles perjudicis a persones implicades i com a salvaguarda dels eventuais procediments administratius i judicials que es puguin iniciar com a conseqüència de les actuacions esmentades. Altrament, i com que no és necessari aplicar cap mesura preventiva en els supòsits d'arxivament de les actuacions, es fa pública, en aquests casos, la vinculació entre el resultat de la investigació, l'actuació indagatòria concreta i l'entitat afectada.

Les actuacions que es relacionen a continuació han finalitzat amb un informe raonat i/o comunicacions a les autoritats administratives i/o judicials competents o, tal com s'ha exposat, amb resolucions d'arxivament.

A aquestes actuacions closes cal afegir-hi set més, que han estat interrompudes perquè s'ha constatat la concurrència de procediments judicials sobre els mateixos fets investigats per aquesta Oficina Antifrau.

Ajuntament de Susqueda. Gener de 2019

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** de l'Ajuntament de Susqueda a una persona que hauria nomenat per ocupar una plaça d'empleat públic, sense ésser l'òrgan competent per fer-ho.

Ajuntament de la Fullola. Gener de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat la presumpta **inacció** de l'Ajuntament de la Fullola davant la denúncia per contaminació acústica per part d'un veí del municipi. El consistori no hauria iniciat l'activitat inspectora a la qual estaria obligat segons la legislació vigent.

Ajuntament de Lleida. Gener de 2019

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** de l'Ajuntament de Lleida en la licitació i adjudicació d'uns contractes de serveis. La persona beneficiària hauria tingut vinculació amb el grup polític al capdavant del municipi.

Ajuntament de Cadaqués. Febrer de 2019

Amb motiu d'una denúncia, s'han investigat presumptes irregularitats relacionades amb la Policia Local del municipi. Aquestes irregularitats, que implicarien un **tracte de favor**, tenen a veure amb la tramitació i el cobrament de sancions en l'àmbit policial, a les retribucions salarials dels diferents membres del cos i a la contractació de determinades persones mitjançant un procés selectiu presumptament irregular.

Ajuntament de Palau-saverdera. Febrer de 2019

Arran d'una denúncia, s'han examinat diverses actuacions de l'Ajuntament de Palau-saverdera. D'una banda, en relació amb certes mancances en la tramitació dels expedients de diferents contractes públics, que podrien derivar en un presumpte **tracte de favor**, i, de l'altra, les vinculades a l'**abonament** presumptament **irregular de dietes i indemnitzacions** a càrrecs electes del municipi per l'assistència a diferents reunions i per desplaçaments. Aquestes darreres actuacions han estat **arxivades**.

Departament d'Interior. Març de 2019

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** a determinades empreses adjudicatàries, vinculat amb l'alteració i l'increment artificial dels preus d'uns lots concrets d'un contracte públic de subministrament licitat pel Departament d'Interior. Aquesta actuació comportaria també un presumpte **malbaratament de fons públics**.

Ajuntament de Rubí. Març de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** de l'Ajuntament de Rubí en la gestió de la borsa de treball per proveir llocs de feina. També s'ha examinat si en la gestió d'aquesta borsa de treball s'hauria produït una vulneració del principi de publicitat i el trencament del principi d'objectivitat, amb afectació també als principis de mèrit i capacitat.

Comissió Jurídica Assessora. Març de 2019

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **conflicte d'interès** d'un membre de la Comissió Jurídica Assessora, que hauria participat en l'elaboració d'un dictamen del qual s'hauria d'haver abtingut, com a conseqüència de la seva relació professional anterior –sense haver encara transcorregut el període de dos anys de refredament que fixa la normativa– amb l'ens objecte de l'informe.

Ajuntament de Tortosa. Març de 2019

Amb motiu d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** atorgat per l'Ajuntament de Tortosa a l'empresa adjudicatària d'un contracte públic, a la qual no hauria reclamat les penalitats i les indemnitzacions previstes en el contracte esmentat. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**.

Agència Catalana de l'Aigua. Març de 2019

L'objecte d'aquestes actuacions afectarien un eventual **ús o destinació il·legal de fons públics** per part dels responsables de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA). La presumpta malversació s'hauria produït en el marc de la gestió del cobrament de rebuts d'aigua impagats de ciutadans abonats. Els rebuts impagats haurien estat endossats a l'ACA per aquestes companyies responsables de l'abastament d'aigua, amb la finalitat de compensar el seu deute amb l'Administració hidràulica en concepte de l'impost del cànon de l'aigua. Les actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**.

Ajuntament de Barcelona. Abril de 2019

Arran d'una denúncia, s'han examinat les **presumptes irregularitats urbanístiques** que s'haurien produït en el triangle conformat per les finques ubicades entre els carrers del Portal de Santa Madrona, del Cid i Perecamps de Barcelona. Les presumptes irregularitats es vincularien amb la confusió en un transvasament d'edificabilitat, la substitució de sòl corresponent al 10 % d'aprofitament a canvi d'una compensació econòmica i el possible dèficit d'iniciativa pública en la redacció del projecte.

L'actuació urbanística té a veure amb el projecte de reparcel·lació del polígon d'actuació únic delimitat en la Modificació del Pla Especial de Reforma Interior del Raval de Barcelona, en el sector Drassanes.

Ajuntament de Teià. Abril de 2019

Després de rebre una denúncia, s'ha examinat el **pagament**, presumptament **irregular**, del **complement de productivitat**, amb caràcter mensual i lineal, al personal al servei del consistori contravenint la normativa vigent.

Hospital Parc Taulí. Abril de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el **presumpte gaudiment irregular a càrrec de l'erari públic**, del consum elèctric necessari per a la recàrrega de les bateries dels vehicles privats de tracció elèctrica o híbrida que determinats treballadors i directius de l'hospital Parc Taulí estacionen en les places d'aparcament subterrani de l'hospital. Aquestes actuacions han finalitzat amb una resolució d'arxivament.

Ajuntament del Morell. Maig de 2019

Arran d'una denúncia, s'han examinat el presumpte **tracte de favor** atorgat a les empreses concessionàries del servei de bar de les piscines municipals i del centre cultural del municipi, adjudicat el 2017. S'hauria produït un incompliment dels requisits establerts en els plecs de clàusules administratives particulars pel que fa a la solvència econòmica i professional requerida a aquestes empreses.

Ajuntament de Santa Margarida de Montbui. Maig de 2019

S'han examinat diferents actuacions de l'Ajuntament de Santa Margarida de Montbui al llarg del període 2007-2015. D'una banda, s'ha examinat l'**abonament presumptament irregular** a càrrecs electes d'**assignacions econòmiques** per l'assistència a reunions a òrgans col·legiats i per la **inadequada compatibilitat en l'exercici de diferents càrrecs públics**. D'altra banda, s'ha analitzat la provisió de la plaça de secretari interventor del consistori.

Reus Serveis Municipals. Maig de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** de Reus Serveis Municipals a l'empresa que el 2018 va resultar adjudicatària del contracte de servei d'assessorament i realització d'un programa de compliment normatiu. S'hauria produït un incompliment dels requisits establerts en els plecs de clàusules administratives particulars pel que fa a la solvència professional i tècnica requerida a l'empresa adjudicatària del servei.

Ajuntament de Girona. Maig de 2019

Arran d'una denúncia, s'ha analitzat el presumpte **tracte de favor** envers l'empresa adjudicatària de tres contractes públics, adjudicats entre el 2011 i el 2014, relatius al desenvolupament d'aplicacions per a mòbils intel·ligents, per l'Ajuntament de Girona. S'haurien detectat irregularitats en la contractació menor: manca de capacitat per contractar per part de l'empresa adjudicatària i indicis que el servei va ser executat amb anterioritat a la contractació. En cas del contracte adjudicat mitjançant procediment negociat sense publicitat per raó de quantia, s'observa manca de delimitació en plecs de clàusules administratives de la matèria objecte de negociació i inexistència de negociació.

Ajuntament de Palau d'Anglesola. Maig de 2019

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** a la persona seleccionada per ocupar un lloc de treball com a empleat públic de l'Ajuntament de Palau d'Anglesola.

Ajuntament de Castelló d'Empúries. Maig de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **conflicte d'interès** d'un càrrec electe de l'Ajuntament de Castelló d'Empúries, que hauria participat en el procediment d'adjudicació de diferents contractes a empreses en les quals tindria interessos econòmics personalment o mitjançant diferents familiars interposats. Aquesta actuació implicaria una vulneració de la normativa sobre incompatibilitats i hauria derivat en un **tracte de favor** a l'empresa adjudicatària.

Museu d'Història de Barcelona. Maig de 2019

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **conflicte d'interès** de la persona responsable d'un departament del Museu d'Història de Barcelona, que hauria participat en la contractació d'una persona amb la qual tindria vinculacions personals i familiars. Aquesta actuació implicaria una vulneració de la normativa sobre incompatibilitats i hauria derivat en un **tracte de favor** a l'adjudicatari.

Servei Català de la Salut. Maig de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **frau**, amb connivència pública, relacionat amb la **gestió del cobrament a turistes per l'assistència sanitària pública**. Aquest servei de gestió de cobrament era prestat per una empresa adjudicatària de l'hospital del Mar i l'hospital de Sant Pau. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**.

Ajuntament de Cardedeu. Juny de 2019

S'ha examinat el presumpte **tracte de favor** atorgat per part de l'Ajuntament de Cardedeu a una mercantil. Els fets fan referència a la contractació, el 2015, mitjançant contractes menors, de serveis referits a l'Administració, atenció als usuaris, dinamització i exhibició cinematogràfica de l'Institut Municipal de Cultura. Finalitzada la vinculació formal, els serveis es varen continuar prestant sense disposar de cap cobertura contractual.

Servei d'Ocupació de Catalunya. Juny de 2019

L'objecte d'investigació gira entorn d'un eventual **tracte discriminatori** que s'estaria produint en **afavorir un grup d'empreses** de consultoria, les quals, en execució de les bases de l'ajut públic, serien contractades de manera preferent respecte d'altres en el marc de la concessió de subvencions anuals destinades als programes de suport al desenvolupament local per

part del Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC). Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**.

Ajuntament de l'Aldea. Juny de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** atorgat per l'Ajuntament de l'Aldea a una persona, en el procés per a la selecció d'un lloc de treball d'auxiliar administratiu en règim de funcionari interí.

Consell Català de l'Esport. Juny de 2019

Arran d'una denúncia, s'ha investigat el presumpte **tracte de favor** a determinats particulars en el gaudi irregular d'uns immobles adscrits al Consell Català de l'Esport (CCE) situats al municipi d'Esplugues de Llobregat. Els immobles en qüestió serien un aparcament de vehicles i un habitatge ocupat, aparentment, sense contraprestació ni cobertura legal, per un antic treballador del CCE sense assumir, a més, les despeses associades a qualsevol habitatge urbà.

Agència Catalana de l'Aigua. Juny de 2019

L'objecte d'aquestes actuacions és la presumpta modificació irregular de la concessió d'extracció d'aigua de què disposava una mercantil sobre l'aqüífer Carme-Capellades entre els anys 2016 i 2018. La presumpta modificació irregular consistiria en l'increment del volum d'aigua extreta, malgrat la negativa d'algunes administracions, però amb la suposada autorització dels responsables de l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) a contraprestació, presumptament, de donacions pecuniàries il·legals. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**.

Ajuntament de Balaguer. Juliol de 2019

S'ha examinat el presumpte **conflicte d'interès** per part d'un càrrec electe del municipi, que hauria derivat en un **tracte de favor**, en atorgar a un treballador públic del consistori unes funcions que serien pròpies i específiques de la intervenció municipal. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**.

Ajuntament de la Bisbal del Penedès. Juliol de 2019

L'objecte d'investigació es concreta, d'una banda, a esbrinar, i si escau, dirimir possibles responsabilitats en l'atorgament directe, sense publicitat ni concurrència, de les subvencions a l'entitat esportiva Joventut Bisbalenca, CF, durant el període 2011-2014, i si això comporta un **tracte de favor** del consistori envers aquesta entitat esportiva. D'altra banda, examina si la participació de determinades persones, membres de la Junta Directiva de l'entitat esportiva receptora de les subvencions i alhora regidors de l'Ajuntament, és compatible amb conductes contràries a la probitat i a l'objectivitat o amb un possible aprofitadament irregular derivat de conductes que comportin un **conflicte d'interès**.



Ajuntament de Pallejà. Juliol de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia, ha estat objecte d'investigació el presumpte **tracte de favor** del consistori a les empreses que el 2017 varen resultar adjudicatàries del projecte tècnic per a l'esmena de deficiències en l'enllumenat públic de Pallejà. En aquesta licitació s'hauria vulnerat la normativa de contractació pública pel fet de tramitar mitjançant la modalitat d'adjudicació directa, a través de contractes menors, una licitació que s'hauria d'haver realitzat per procediment obert, amb publicitat i concurrència.

Ajuntament de Sant Pol de Mar. Juliol de 2019

Arran d'una denúncia, s'ha investigat el possible incompliment de la normativa de la funció pública en un procés de selecció de la Policia Local del municipi. En concret, és objecte d'investigació un presumpte **tracte de favor** per part dels responsables del procés selectiu de dues places d'agent de Policia Local. La persona afavorida tindria una relació d'amistat amb un càrrec electe del consistori i amb el cap de la Policia Local. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**.

Ajuntament d'Horta de Sant Joan. Juliol de 2019

Amb motiu d'una denúncia s'han examinat les presumptes **irregularitats** comeses per l'Ajuntament d'Horta de Sant Joan en relació amb la instal·lació d'una sala de vetlla al municipi: concretament, manca de transparència en la publicació de les memòries d'arranjament i condicionament dels espais interiors de l'edifici on s'ha situat la sala de vetlla, manca d'adequació dels projectes aprovats a les normatives sobre prestació de serveis funeraris i normativa urbanística i irregularitats en el procediment de contractació de les corresponents obres d'arranjament de l'edifici.

Ajuntament d'Arenys de Mar. Setembre de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha investigat el presumpte **conflicte d'interès** i la possible concurrència de situació de prohibició de contractar d'un regidor de l'equip de govern municipal, ja que una empresa de la qual és administrador solidari hauria estat adjudicatària durant el període 2011-2013 de diferents contractes per un import total de 1.493 euros. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**, tot recordant el consistori l'obligació dels òrgans de contractació de prendre les mesures adequades per tal de lluitar contra el frau, el favoritisme i la corrupció, i prevenir detectar i solucionar els conflictes d'interès que puguin sorgir en els procediments de contractació. Aquesta obligació es troba explícitament recollida en la Llei de contractes del sector públic.

Departament de Treball, Afers Socials i Famílies. Fundació JOIA. Setembre de 2019

L'objecte d'aquesta investigació gira entorn a un eventual **tracte de favor** per part del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies envers la Fundació privada Joia (Joventut Organitzada i Activa), per la **manca d'accions de control específiques** malgrat tenir constància d'indicis d'irregularitats en l'execució d'una subvenció per un import de 450.500 €, atorgada el 2017. Les irregularitats varen ser posades de manifest en un informe tècnic de verificació in situ realitzat pels mateixos serveis tècnics del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies.

Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts. Setembre de 2019

Amb motiu d'una denúncia, s'ha investigat el presumpte **conflicte d'interès** d'un càrrec electe del municipi, relacionat amb l'adquisició d'un immoble per part del consistori, el propietari del qual tindria una relació personal i/o de parentiu amb la primera edil. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**.

Diputació de Barcelona. Octubre de 2019

L'objecte d'aquesta investigació ha estat analitzar tres casos concrets relacionats amb les comissions de serveis i la cessió de treballadors entre administracions públiques i més concretament dins de la Diputació de Barcelona, per tal de descartar possibles irregularitats, que comportessin **tracte de favor** a determinades persones.

Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB). Octubre de 2019

En aquesta investigació s'ha examinat la inadequació per la possible il·legalitat en la manca de concreció del mecanisme de fiscalització ex post de justificació i manca d'accés a la informació continguda en els respectius expedients dels ajuts directes, formalitzats mitjançant un conveni, atorgats al llarg del període 2011-2017, a dues organitzacions sindicals que realitzen la seva activitat a l'AMB, excloent-hi altres sindicats de manera injustificada. Aquests fets resultarien generadors d'un **tracte de favor** envers els sindicats que haurien rebut aquests ajuts, en detriment d'altres. La finalitat dels ajuts a sindicats seria "donar serveis d'assessorament i assistència sindicals als empleats públics dels ens locals de l'Àrea Metropolitana de Barcelona contribuint a la consolidació i desenvolupament de les estructures sindicals".

Ajuntament de Vilanova del Vallès. Octubre de 2019

L'objecte d'aquestes actuacions es fonamenta en la materialització d'un conveni urbanístic subscrit entre l'Ajuntament de Vilanova del Vallès i una mercantil per a l'habilitació de la construcció d'habitatges a canvi de l'abonament d'una sèrie d'importos econòmics a les arques públiques municipals. Ha estat objecte d'investigació si es podrien haver generat situacions que haurien pogut comportar una **vulneració** del principi de **transparència** o d'**autonomia en la gestió** dels interessos urbanístics

municipals. Aquestes actuacions han finalitzat amb una resolució d'arxivament.

Ajuntament de Collbató. Octubre de 2019

Arran d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** i altres possibles irregularitats comeses per l'Ajuntament de Collbató en el procediment de selecció i en el nomenament d'una persona prospectora d'empreses, procés iniciat en execució d'un pla d'ocupació local, en el marc del pla Xarxa de Governos Locals 2016-2019, de la Diputació de Barcelona. L'actuació indagatòria descarta la concurrència de possible tracte de favor en el desenvolupament de l'inicial procés selectiu. Per contra, identifica irregularitats en la concatenació, sense solució de continuïtat, en la prestació del servei per part de la persona inicialment seleccionada, més enllà del marc del projecte inicial. Aquesta persona hauria format part de les llistes electorals d'un dels grups polítics que conformen l'equip de Govern.

Ajuntament de la Selva del Camp. Octubre de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha examinat el presumpte **conflicte d'interès** per part d'un càrrec electe del municipi que hauria derivat en **tracte de favor**. El consistori hauria abonat unes despeses en concepte de condicionament i habitabilitat de l'immoble ocupat per la persona presumptament beneficiària, amb la qual mantindria vincles d'afinitat política el càrrec electe esmentat.

Ajuntament de Sant Boi de Llobregat. Octubre de 2019

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat examinar el procés d'assignació i formalització contractual durant el període 2008-2011, d'uns habitatges de protecció oficial per part de CLAUS, empresa pública adscrita a l'Ajuntament de Sant Boi. Les presumptes irregularitats, relacionades amb el sistema d'assignació per ordre de preferència, haurien implicat un **tracte de favor** a determinades persones adjudicatàries dels habitatges.

Ajuntament de Sant Fost de Campsentelles. Octubre de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha investigat el presumpte **pagament indegut** realitzat per l'Ajuntament de Sant Fost de Campsentelles a una mercantil, concessionària des de 2017 de l'explotació del servei de bar restaurant del complex esportiu municipal Can Lladó, en concepte d'actuacions d'adequació del bar restaurant. De conformitat amb el plec de clàusules que va regir la concessió, el pagament d'aquestes actuacions corresponia a l'empresa concessionària i no a l'Ajuntament.

Ajuntament d'Agramunt, Departament d'Agricultura, REGSEGA. Novembre de 2019

L'objecte de les presents actuacions gira entorn un presumpte **tracte de favor** per part de l'empresa pública de la Generalitat de Catalunya REGSEGA, SA i l'Ajuntament d'Agramunt a un particular propietari d'una parcel·la en l'execució d'unes obres. Aquestes actuacions amb finalitzat amb una **resolució d'arxivament**.

Ajuntament de Gallifa. Novembre de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia s'ha examinat el presumpte **conflicte d'interès** per part d'uns càrrecs electes del municipi que hauria derivat en **tracte de favor**. Les persones presumptament afavorides, en assumptes de naturalesa urbanística, mantindrien relacions personals i/o familiars amb els càrrecs esmentats. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**.

Universitat Pompeu Fabra. Novembre de 2019

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat investigar la presumpta vulneració del règim d'**incompatibilitats** per part d'alguns membres del personal docent universitari. Aquest personal docent realitzaria activitats privades retribuïdes incompatibles en despatxos professionals, segones activitats públiques retribuïdes per assistència en òrgans consultius d'altres administracions públiques i activitats formatives amb caràcter estable en entitats privades en el marc de convenis formalitats per la universitat d'origen.

Ajuntament de Tona. Novembre de 2019

Arran d'una denúncia s'ha examinat el presumpte **tracte de favor** vinculat amb la provisió d'un lloc de treball de policia local del municipi, sense haver efectuat un procés de selecció d'acord amb les prescripcions legalment establertes. També ha estat objecte d'investigació la provisió d'una plaça d'auxiliar municipal a través d'un pla d'ocupació local.

Ajuntament de Badia del Vallès. Novembre de 2019

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat examinar les presumptes irregularitats en matèria de contractació pública en adjudicacions al llarg del període 2011-2015, que haurien tingut com a conseqüència un **tracte de favor** a un determinat proveïdor de l'Ajuntament, derivat d'una inèrcia negligent en la tramitació administrativa. Les irregularitats identificades se centrarien en la falta d'aprovació prèvia i individualitzada d'unes factures per import superior a 28.000 €, i en l'adjudicació, amb mancances (manca d'informe jurídic preceptiu, manca de negoció), d'un contracte mitjançant el procediment negociat sense publicitat per imperiosa urgència.

Ajuntament de Sant Fost de Campsentelles. Novembre de 2019

L'objecte d'aquestes actuacions es focalitza en el possible **abonament presumptament irregular** a un càrrec electe del municipi d'**assignacions econòmiques** per l'assistència a reunions d'òrgans col·legiats durant el període 2015-2019.

Ajuntament de Vilalba Sasserra. Novembre de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia s'ha examinat el presumpte **cobrament indegut** per part d'un càrrec electe del municipi de l'assignació econòmica per a l'exercici del seu càrrec i que hauria **compatibilitzat** amb el cobrament d'una segona assignació econòmica provinent del Servei d'Ocupació de Catalunya. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**.

Departament de Relacions Institucionals i Participació, Departament d'Ensenyament i Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació (CTTI). Desembre de 2019

L'objecte de l'actuació, iniciada arran d'una denúncia, abastava irregularitats en determinats contractes adjudicats, respectivament, pel Departament de Relacions Institucionals i Participació (DIRIP), el Departament d'Ensenyament (DE) i el Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació (CTTI), respecte dels quals la Fiscalia havia descartat prèviament la rellevància penal. En el cas del DIRIP, arran de la investigació de l'Oficina Antifrau, es va determinar que l'empresa adjudicatària d'un contracte de serveis mitjançant procediment negociat sense publicitat per raó de quantia va disposar d'**informació privilegiada** en la fase de preparació del contracte, va incórrer en **pràctiques anticompetitives** en la licitació i es varen produir irregularitats significatives en la fase d'execució. Pel que fa als casos del DE i del CTTI, en els quals s'investigava un presumpte **conflicte d'interès** de dos responsables públics que varen participar respectivament en l'adjudicació d'un contracte de serveis de connectivitat per a un determinat projecte i d'un contracte d'aprovisionament del lloc de treball i suport a l'usuari, s'ha descartat la capacitat d'influència d'aquestes persones en els corresponents processos de decisió, atès que la seva intervenció va ser com a membres d'òrgans col·legiats amb un elevat nombre de membres.

Ajuntament de Dosrius. Desembre de 2019

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat examinar les presumptes irregularitats en matèria de contractació pública, en el marc de l'execució del pla "Xarxa de governs locals 2012-2015", que haurien tingut com a conseqüència un **tracte de favor** a determinades empreses contractistes, les quals s'haurien vist beneficiades per **sobrecostos** injustificats en les obres executades, vehiculades mitjançant modificats per via de fet, amb risc de **supòsit d'ús o destinació irregular de fons públics**. Així mateix, s'han constatat irregularitats en la tramitació del procediment de licitació, com és la utilització injustificada de la tramitació d'urgència de l'expedient de contractació, la manca de justificació per la no incorporació de preu

com a criteri d'adjudicació, la manca de concreció en la descripció de les millores com a criteri d'adjudicació, la manca d'aportació de les actes formalitzades dels acords de la mesa de contractació i la manca de documentació suficient acreditativa de l'execució del contracte.

Ajuntament de Canyelles. Desembre de 2019

Com a conseqüència d'una denúncia, s'ha investigat la presumpta **vulneració del règim d'incompatibilitats** per part d'un càrrec electe del municipi, qui hauria compatibilitzat de manera irregular la percepció de retribucions del consistori, amb dedicació exclusiva, amb les de la Mancomunitat del Penedès Garraf.

Ajuntament de Barcelona. Desembre de 2019

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat examinar el **possible tracte de favor i ús o destinació irregular de fons públics** per part del consistori barceloní en l'assignació dels recursos públics per a la celebració (exercici 2014-2015) de la regata Barcelona World Race, mitjançant una subvenció directa a la Fundació per la Navegació Oceànica de Barcelona (considerada com a entitat pública adscrita al mateix Ajuntament de Barcelona); en el mateix exercici 2014, l'adquisició per part del consistori a aquesta mateixa fundació d'uns drets d'explotació adquirits sobre un equipament públic de titularitat estatal, i la subvenció directa atorgada a la fundació esmentada per part de l'Institut Municipal d'Educació de Barcelona per a l'execució de programes formatius, la qual cosa comporta un import total a percebre per part de la fundació esmentada, mitjançant les tres vies descrites, superior a 3 milions d'euros.

En relació amb les subvencions atorgades, s'ha detectat feblesa en la justificació de l'assignació directa, sense publicitat i concurrència, de les subvencions, i deficiències en la justificació dels imports abonats.

Finalment, és objecte d'examen un possible **conflicte d'interès i tracte de favor** en relació amb la persona que va exercir de manera simultània funcions gerencials en dues institucions públiques municipals vinculades amb el foment de la navegació i els valors associats al mar.

Ajuntament de Sitges. Desembre de 2019

Arran d'una denúncia s'ha investigat el presumpte **tracte de favor** de l'Ajuntament de Sitges, en designar per a un tribunal qualificador d'un procés selectiu de provisió de llocs de treball membres presumptament afins a l'equip de Govern. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**.

Ajuntament del Vendrell. Desembre de 2019

L'objecte d'aquestes actuacions se centra a examinar el presumpte **tracte de favor** atorgat per part de l'Ajuntament del Vendrell a unes empreses determinades en l'adjudicació d'uns contractes de neteja viària i recollida d'escombraries, de gestió de les piscines municipals i de gestió de l'aigua municipal. En els dos primers supòsits no s'evidencia de l'actuació investigadora cap fet susceptible de ser ressenyat.

Ajuntament de la Floresta. Desembre de 2019

L'objecte d'aquestes actuacions ha estat investigar el presumpte **tracte de favor** de l'Ajuntament de la Floresta a una empresa en relació amb unes obres que s'havien d'executar l'any 2014 d'ampliació d'una granja, a la qual no hauria cobrat les taxes urbanístiques preceptives per la construcció d'unes naus, ni els rebuts corresponents al subministrament i consum de l'aigua. Aquestes actuacions han finalitzat amb una **resolució d'arxivament**, sens perjudici de la verificació documentada de l'abonament efectiu de les taxes preceptives.



03

Col·laboració Institucional





Parlament de Catalunya

Compareixença davant del Parlament de Catalunya

El director de l'Oficina Antifrau de Catalunya ha fet balanç de l'activitat desplegada per l'Oficina Antifrau davant del Ple del Parlament, amb motiu del desè aniversari de la institució, el dia 3 d'abril.



Miguel Ángel Gimeno intervé davant el Ple del Parlament

El director ha exigit als grups parlamentaris que col·loquin la corrupció en el centre de les seves agendes i que no s'obviïn el debat ni els canvis legislatius necessaris per lluitar contra aquesta pandèmia. Ha proposat eines per encarar el futur.

Compareixença davant la Comissió d'Acció Exterior Relacions Institucionals i Transparència

El director ha comparegut el 16 de setembre davant la Comissió d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència del Parlament de Catalunya amb motiu de la tramitació de la Proposició de Llei de protecció integral dels alertadors en l'àmbit competencial de la Generalitat.

En la seva intervenció ha reconegut la necessitat i l'oportunitat de la iniciativa legislativa, amb reconeixement explícit a la iniciativa ciutadana i al treball promotor i prescriptor previ de la mateixa Oficina Antifrau.



Miguel Ángel Gimeno durant la compareixença davant la CAERIT

Cal partir de de la premissa que denunciar el frau i la corrupció no ha d'implicar cap renúncia al benestar personal; no ha de comportar cap represàlia o assetjament; no pot posar en risc l'àmbit professional ni el personal ni pot comprometre la persona alertadora ni les que es troben en el seu cercle més proper.

Per aquest motiu, ha reclamat la implantació d'alternatives segures al silenci: avançar en la construcció d'un marc normatiu integral, introduir reformes organitzatives que complementin els canvis legals (inclosos els canals anònims) i impulsar un canvi cultural que reconegui el valor cívic de la denúncia.

S'han posat a disposició dels ponents els documents elaborats per l'Oficina, que tenen en consideració els estàndards internacionals que generen major consens i els antecedents normatius; en especial, la Directiva europea, com a norma de mínims que ha d'inspirar la regulació en cadascun dels estats membres.

Finalment, ha recordat el posicionament idoni de l'Oficina Antifrau per assumir competències en aquest àmbit: com a autoritat independent de tutela i com a canal extern i segur de referència, en el reconeixement de la condició de persona alertadora i com a garant de la seva protecció immediata, com a autoritat de suport, com a autoritat experta, com a avaluadora del sistema, com a titular de potestat d'inspecció i sanció i com a autoritat de supervisió.

Altres institucions

Participació en el Consell Assessor del segell Infoparticipa

L'Oficina ha col·laborat, com ho havia fet en edicions anteriors, en la validació tècnica dels indicadors per a la concessió de guardons a la transparència al món local. Enguany s'han atorgat el 13 de març, a la sala d'actes de la UAB.

Activitat de Xarxa de les Agències Antifrau de l'Estat Espanyol

Durant 2019 s'han dut a terme dues trobades de la Xarxa, nascuda el 2018 com a espai estable perquè les principals institucions dedicades al control de la corrupció –en els corresponents nivells autonòmic i local– puguin compartir experiències, aprofitar el coneixement respectiu i bastir una col·laboració estratègica.



Els directors de les oficines de Catalunya i Balears durant la trobada que s'ha fet a Mallorca

La **III trobada** ha tingut lloc a la seu de l'Oficina Municipal contra el Fraud i la Corrupció de l'Ajuntament de Madrid i ha reunit, novament, els màxims responsables de les institucions que conformen la Xarxa. Aquesta trobada s'ha centrat en l'execució dels contractes i la justificació de les subvencions i s'hi han estudiat les vies més efectives per promoure la implantació de programes de prevenció de la corrupció en la licitació i l'execució dels contractes públics. També s'ha tractat de la problemàtica de les persones denunciants de males pràctiques i la casuística amb què es troben les oficines catalana i valenciana, amb més recorregut en aquest àmbit.

La **IV trobada** s'ha fet a Mallorca, els dies 28 i 29 de novembre, i hi han participat els membres de la xarxa i representants d'altres institucions, com la italiana ANAC o l'organisme estatal de supervisió de la contractació pública, OIRESCOM. També s'ha comptat amb les aportacions procedents de la societat civil, com CIVIO o Transparencia Internacional, i de l'àmbit acadèmic, en relació amb l'impacte de la corrupció en les principals variables econòmiques.

Curs monogràfic del Consello de Contas de Galicia: "Els sistemes d'integritat institucional a les administracions públiques"

El Consello de Contas de Galicia amb la col·laboració de l'Escola Galega d'Administració Pública (EGAP) han organitzat un curs monogràfic per donar a conèixer els aspectes generals dels sistemes d'integritat en el sector públic (conceptes d'integritat i corrupció, polítiques d'integritat, models de prevenció de la corrupció i sistemes de gestió del compliment) juntament amb aspectes més tècnics vinculats a la gestió de riscos en les administracions públiques.

El director de l'Oficina Antifraud ha participat en la taula rodona juntament amb António João Maia (del Consell de Prevenció de la Corrupció de Portugal) i María Begoña Villaverde (conselleira de Corporacions Locals del Consello de Contas de Galicia).

El curs ha comptat també amb la ponència d'Òscar Roca, director de prevenció de l'Oficina Antifraud, sobre "la prevenció de la corrupció des de la gestió de riscos. Els conflictes d'interès com a risc transversal".





Actes acadèmics i de conscienciació social

L'equip de l'Oficina ha participat en nombrosos actes, seminaris, congressos, etc. en la funció de divulgació dels principis bàsics per fomentar la consciència i la participació ciutadana a favor de la transparència i l'ètica en la conducta pública. Seguidament se n'assenyalen les activitats més destacades:

II Jornada d'Auditoria i Compliment Normatiu (24 de gener)

El director de l'Oficina Antifrau ha inaugurat el congrés organitzat per la World Compliance Association, amb la col·laboració del Col·legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya i de la COMPCAT (Associació de Compliance de Catalunya).

Diàleg de compliment normatiu (1 de març)

La cap de Relacions Institucionals ha participat en la taula rodona sobre "El sector públic com a motor del compliment normatiu a les organitzacions privades", en companyia de Silvia Cano, OGT de la Diputació de Barcelona; Carmen Macías, directora de Bon Govern de Ferrocarril Metropolità de Barcelona; Concepción Acuña, secretària d'Administració local i codirectora de Red Localis, i Maria Abelleria, magistrada del TSJ, moderada per Esperanza Hernández, d'IECOM/ASCOM.

Jornada de presentació de la Guia per a la prevenció de la corrupció en les administracions públiques de Castella-la Manxa (13 de març)

L'eina presentada és fruit de la col·laboració entre l'Institut de Dret Penal Europeu i Internacional de la UCLM i els serveis jurídics de la Vicepresidència de la Junta de Comunitats. Pretén ser una eina útil per emprendre aquest nou repte al qual s'enfronten les administracions públiques.

El director de l'Oficina Antifrau ha contribuït en la presentació, que va tenir lloc a la seu de la universitat a Toledo, amb la difusió de les darreres activitats de foment de la integritat dutes a terme per l'oficina catalana en la taula rodona amb el títol "Quins són els elements bàsics de la prevenció de la corrupció?".



Jornada sobre alertadors de la corrupció, canals d'alerta i cultura de compliment normatiu (19 de març)

La jornada matinal ha tingut lloc a la UPF, amb la inauguració del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya, com a autoritat de recepció i gestió del canal extern de denúncies, i la participació de la cap de Relacions Institucionals, com a moderadora d'una taula rodona sobre "Bones pràctiques sobre denúncia d'irregularitats a Europa: tendències, seguretat i confiança".

La jornada ha estat enfocada a analitzar la normativa europea i espanyola, així com les qüestions pràctiques que afecten els canals de denúncia i la cultura de compliment normatiu.

Jornada sobre auditoria del sector públic (25 d'abril)

La 10a jornada, que ha tingut lloc al Col·legi de Censors Jurats de Comptes, ha abordat els "Nous reptes de transparència per al sector públic". En el debat sobre els reptes de l'Administració en aquest àmbit, objecte d'una taula rodona, hi ha participat la cap de Relacions Institucionals.

Jornada internacional d'intercanvi entre agències anticorrupció (2 de maig)

El director de l'Oficina ha compartit amb institucions homòlogues de Sèrbia, França i Itàlia el model català de control de la corrupció en una taula rodona sobre la visió comparada de les institucions de control, acollida per la universitat romana LUISS. La intervenció s'ha completat amb una comunicació a càrrec de Lourdes Parramon, cap de Relacions Institucionals, sobre l'experiència de la nostra institució en la gestió d'un canal anònim de denúncies.

Exposició "Corrupció! Revolta ètica" (del 18 de setembre al 24 de novembre)

"Corrupció! Revolta ètica" és una exposició divulgativa que pretén incentivar la reflexió sobre aquest fenomen i la seva importància en la construcció d'una democràcia avançada, però també vol provocar una reflexió personal sobre els àmbits en què l'actitud personal del visitant podria modificar i millorar els sistemes corruptes a petita escala.



Antifrau ha produït l'exposició al Palau Robert, coincidint amb el seu desè aniversari, la qual ha rebut la visita de 16.309 persones en un total de 69 dies d'obertura al públic. La mostra ha tingut com a comissari el periodista i professor de la UAB David Vidal Castell.

Els visitants han pogut ampliar els seus coneixements sobre el fenomen i els seus efectes, sobre els casos més destacats i sobre el paper de la justícia i les institucions de control. Han pogut aixecar "la catifa de la vergonya" i alhora han hagut de reaccionar a preguntes que els interpel·laven sobre la seva integritat personal. També han conegut les dificultats per denunciar les males pràctiques i les represàlies a què s'exposen avui les persones alertadores. El poder de la premsa per destapar irregularitats i sotragar la consciència col·lectiva, juntament amb altres vehicles com la sàtira i l'humor, també hi ha tingut cabuda.



La catifa de la vergonya és un dels espais de l'exposició "Corrupció! Revolta ètica"

Més de 360 alumnes han participat en el format interactiu proposat. Antifrau ha preparat una guia pedagògica per al professorat que ha servit de pauta per als diversos grups. Centres d'ensenyament de secundària, de batxillerat i de formació per a adults han col·laborat amb la mostra i han fet que alumnes i professors reflexionin sobre la corrupció i els seus efectes i els debatin, amb el suport dels materials preparats. També s'han dut a terme visites guiades per a alumnat universitari (grau de Criminologia de la UB) i centres de recerca sobre diversos aspectes relacionats amb el fenomen de la corrupció (Grup d'Història sobre la Corrupció a l'Espanya Contemporània, PICEC, de la UAB), a més de les incardinades en programes de suport ja en marxa.

La mostra s'ha concebut com a itinerant perquè es pugui adaptar a altres sales del territori català.

Cicle d'activitats associades a l'exposició

Per aprofundir en els continguts de l'exposició s'han organitzat diversos actes oberts a tots els públics, als quals han assistit més de 200 persones.



Conversa entre Miguel Ángel Gimeno i Emilio Sánchez Ulled

El cicle ha comptat amb dues taules rodones i un diàleg. A la taula rodona del 7 d'octubre "Ahir, avui, demà en el cràter de la corrupció. Una perspectiva històrica", hi han participat la periodista Gemma Garcia, l'historiador Borja de Riquer i el periodista Santiago Tarín, i ha estat moderada pel periodista David Fernàndez.

El 28 d'octubre, el debat s'ha centrat en la figura dels alertadors de la corrupció: "Denunciar la corrupció: veus contra el silenci i les complicitats". A la taula rodona, hi han participat quatre alertadors de diferents casos: Luís Gonzalo Segura, irregularitats a l'exèrcit espanyol; Carme Garcia, cas Mercuri; Azahara Peralta, cas Acuamed, i Roberto Macías, cas del frau en la formació de la UGT d'Andalusia. La taula ha estat moderada per Lourdes Parramon, cap de Relacions Institucionals d'Antifrau.

El cicle d'activitats s'ha tancat el 13 de novembre amb una conversa entre Miguel Ángel Gimeno, director de l'Oficina Antifrau, i Emilio Sánchez Ulled, conseller de Justícia en la representació permanent d'Espanya davant de la Unió Europea, la qual ha estat conduïda per Laia Espín, cap de comunicació d'Antifrau.

I Congrés de Compliment Normatiu de Barcelona (20 de setembre)

El Col·legi de l'Advocacia de Barcelona ha organitzat el I Congrés de Compliment Normatiu, en què el director d'Antifrau ha tingut l'oportunitat de reiterar la necessitat d'una llei de protecció de les persones alertadores. En la taula rodona sobre "Els canals de denúncia i la protecció del denunciant: la directiva comunitària i el projecte de llei espanyol" ha compartit reflexions amb José Ramón Navarro Miranda, president de l'Audiència Nacional; David Velázquez Vioque, síndic de greuges del Grupo SEAT; Francisco Bonatti Bonet, advocat i vicepresident de la Secció de Compliment Normatiu, i Jaume Antich Soler, advocat i secretari de la Secció de Compliment Normatiu. La moderadora n'ha estat Isabel Vizcaíno González, advocada i presidenta de la secció de Compliment Normatiu. La cap de Relacions Institucionals de l'Oficina Antifrau ha participat, així mateix, en una taula rodona sobre "Advocats i autoregulació" per debatre els reptes d'una professió mil·lenària davant un canvi de paradigma, vinculat a la responsabilitat penal de les persones jurídiques.

XVIII Jornada tècnica d'auditoria (26 de setembre)

El director d'Antifrau ha pronunciat, davant més de 170 auditors, la conferència inaugural de la jornada organitzada pel Col·legi d'Economistes a la seva seu, juntament amb el Registre d'Economistes Auditors.

Seminari Internacional sobre Compliment Normatiu (4 d'octubre)

La UOC i l'Associació Cumplen han organitzat a l'auditori del CosmoCaixa el Seminari Internacional sobre Compliment Normatiu, en què el director ha participat en la taula rodona "Del *private compliance* al *public compliance*: la prevenció de la corrupció en el sector públic". Els ponents han sigut Vincenzo Mongillo, catedràtic de Dret Penal de la Universitat Unitelma Sapienza de Roma; Miriam Cugat, professora titular de Dret Penal de la Universitat Autònoma de Barcelona, i Ramon Garcia Albero, catedràtic de Dret Penal de la Universitat de Lleida.

Seminari sobre la prevenció i la lluita contra el frau (8 d'octubre)

El director de l'Oficina Antifrau, el director adjunt i el director d'investigacions han participat en el seminari sobre la prevenció i la lluita contra el frau, concebut com a punt de trobada d'entitats i òrgans de diferents nivells administratius que exerceixen, en el seu àmbit territorial, les funcions especialitzades en la prevenció de la corrupció.

La jornada, que ha fet especial referència a l'Estratègia Nacional Antifrau, ha tingut lloc a la seu de la Intervenció General de l'Estat (IGAE).



IV Seminari Internacional de Transparència (10 d'octubre)

La jornada, organitzada per l'Agència de Transparència de l'AMB, ha versat sobre el paper d'"Els guardians de la integritat efectiva". El director d'Antifrau ha intervingut en una taula rodona, moderada per Gemma Calvet, sobre "El paper de les institucions en el lideratge de les polítiques d'integritat", en què també han participat María Oliván, cap de la Unitat de Transparència, Gestió Documental i Accés als Documents de la Comissió Europea; Rick Sánchez, tècnic superior d'ètica de l'Oficina d'Ètica de les Nacions Unides, i Jean-Louis Nadal, president de l'Alta Autoritat per a la Transparència de la Vida Pública de França.



El director d'Antifrau durant la seva intervenció a la jornada "Els guardians de la integritat efectiva"

La cap de Relacions Institucionals ha moderat la taula sobre "Grups d'interès, *compliance* i codis ètics".

Premi a la millor comunicació en transparència (26 d'octubre)

En el marc del Dia de l'Auditor, l'Oficina Antifrau ha rebut el reconeixement a les activitats de divulgació desplegades amb motiu de l'exposició monogràfica ("Corrupció! Revolta ètica") i el cicle de cinefòrum ("Corrupció de pel·lícula. Una retrospectiva a l'Estat espanyol"). El guardó, concedit pel Col·legi d'Auditors i Censors Jurats de Comptes, l'ha recollit el director de l'OAC a l'Auditori del Cosmocaixa.

Cicle de cinema sobre corrupció de pel·lícula. Una retrospectiva en el cinema espanyol (15, 22 i 29 de novembre)

L'activitat ha plantejat, amb el cinema com a vehicle, una reflexió sobre les peculiaritats de la corrupció política a l'Estat espanyol, des de les acaballes del franquisme fins als nostres dies, amb l'objectiu d'analitzar quines en són les arrels i les claus per superar-la.

Les sessions de cinefòrum han tingut lloc en tres divendres consecutius al Palau Macaya de l'Obra social La Caixa, coorganitzadora de l'activitat. Les pel·lícules projectades han estat La escopeta nacional, El hombre de las mil caras i El reino i han comptat amb la contribució d'experts en diverses disciplines que han donat profunditat al col·loqui amb el públic: Gemma Rubí (historiadora), Octavi Martí (director adjunt de la Filmoteca), David Vidal (periodista i comissari de l'exposició "Corrupció! Revolta ètica"), Júlia Miralles de Imperial (polítologa), Anna Petrus (cineasta) i Jordi Muñoz (polítolleg).



D'esq. a dta. Anna Petrus, Joan Xirau i Jordi Muñoz

La conducció d'aquest recorregut de 40 anys sobre la corrupció espanyola mitjançant la cinematografia ha estat a càrrec de la mateixa organització, amb la presència de la cap de Relacions Institucionals, el director d'Investigacions i el director adjunt d'Antifrau com a dinamitzadors dels tres espais de debat.

Dinar col·loqui: "La corrupció, un fenomen corrosiu" (25 de novembre)

El Centre d'Estudis Econòmics i Socials i el Col·legi d'Economistes de Catalunya han organitzat el dinar conferència "La corrupció, un fenomen corrosiu" per abordar aspectes apareguts en l'exposició del Palau Robert organitzada per l'Oficina Antifrau de Catalunya. En el col·loqui, hi ha participat el director juntament amb el catedràtic d'Història Contemporània, Borja de Riquer.

Convenis institucionals

D'acord amb l'art. 15.2 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, l'Oficina Antifrau de Catalunya, per acomplir les tasques que té encomanades i dins l'àmbit que li és propi, pot proporcionar col·laboració i assistència a altres institucions de caràcter públic, així com intercanviar-hi informació, per mitjà de plans i programes conjunts, convenis i protocols que fixin els termes de la col·laboració, sempre que així ho permetin les respectives normes aplicables a les institucions intervinents.

En aquest marc, i també en el definit per la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i pels principis que es deriven de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, durant l'any 2019 l'Oficina Antifrau de Catalunya ha signat cinc convenis:

- Amb el Consell General del Poder Judicial
- Amb l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya
- Amb l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (2)
- Amb la Fundació Bancària La Caixa

En compliment de les obligacions de transparència previstes per la llei, es pot accedir a aquests convenis mitjançant la seu electrònica i el web de l'Oficina.

Dels convenis subscrits per l'Oficina durant l'any 2019 fem una breu referència al subscrit amb l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya i als subscrits amb l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.

Quant al primer, fruit de la col·laboració, es va presentar una publicació electrònica conjunta que és accessible per a la ciutadania permanentment. Quant al segon, ha permès establir un marc relacional estable en virtut del qual l'Oficina col·laborarà en projectes destinats a impulsar una cultura ètica i de probitat en les administracions locals catalanes.

Convenis amb l'Associació Catalana de Municipis i Comarques

En data 26 de febrer de 2019 es va subscriure el primer conveni amb l'objecte d'establir un marc relacional estable entre les parts. La finalitat perseguida és que els ens signants puguin treballar conjuntament en projectes adreçats a millorar i enfortir la integritat institucional a les administracions locals de Catalunya. La col·laboració ha de permetre que l'Oficina Antifrau de Catalunya aporti l'expertesa assolida en el desenvolupament de les funcions públiques que té encomanades a projectes de l'Associació, consistents, entre d'altres, a:

- Impartir formació als electes i al personal tècnic de les administracions locals de Catalunya.
- Implementar programes, accions innovadores i bones pràctiques al món local en integritat i prevenció del frau i de la corrupció i ètica pública.
- Investigar sobre indicadors en l'àmbit de la integritat del sector públic i avaluar la integritat institucional en l'àmbit local.
- Assessorar les administracions, el personal tècnic i els electes de l'àmbit local.

El 10 d'abril de 2019 es va subscriure el segon conveni, a partir del qual l'Oficina col·labora en un projecte per a l'elaboració de plans d'integritat a l'Administració local, com a base d'un futur compliment normatiu al sector públic, i amb l'objectiu de fomentar la cultura de la integritat i la probitat institucional a l'Administració local. Com a conseqüència del projecte s'han d'elaborar un seguit d'eines (guies d'autoavaluació i plans d'integritat) que puguin ser d'utilitat per als municipis de Catalunya.

Conveni amb l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya

El 25 de juny de 2019 es va subscriure el conveni, que definia el marc de col·laboració per a l'elaboració de la publicació electrònica *La destrucció de la informació pública. Una mirada multidisciplinària sobre l'eliminació ordenada de la documentació*. En aquesta publicació, disponible al web de l'Oficina, s'aprofundeix en els mecanismes legals que serveixen per destruir correctament la informació i en els mecanismes d'avaluació i tria que determinen per què i quan es pot destruir. També s'hi repassa el marc legal sancionador de les males pràctiques i s'hi proposa una doctrina comuna que no generi confusió a les organitzacions públiques.

<https://www.antifrau.cat/ca/destruccio-de-la-informacio-publica.html>





Col·laboració institucional internacional

Fòrum d'Integritat i Anticorrupció Global de l'OCDE

Assistència del director, el director adjunt i de Marisa Miralles al Fòrum organitzat per l'OCDE. La jornada se centra en els riscos i les oportunitats de les noves tecnologies per a la integritat i la lluita contra la corrupció. Lloc: OCDE, París. Data: 25 i 26 de març.



04

Activitat Internacional





Activitat Internacional

Associació Internacional d'Autoritats Anticorrupció (IAACA)

Participació en la 10a Conferència Anual i Assemblea General de l'Associació Internacional d'Autoritats Anticorrupció (IAACA), a la seu de les Nacions Unides de Viena, 22-24 de gener de 2019

El director, el director adjunt i una tècnica de prevenció de l'Oficina Antifrau de Catalunya han participat en la 10a sessió de l'Assemblea General de la IAACA, que ha tingut lloc a la seu de les Nacions Unides a Viena. L'Assemblea portava com a títol "15 anys de la Convenció de les Nacions Unides contra la corrupció, èxit i perspectives".

La Conferència va versar sobre diversos temes en relació amb la implementació de la Convenció per part dels estats signants i l'Agenda 2030 per al desenvolupament sostenible (<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/development-agenda/>).

La Conferència també va tractar d'assumptes com l'educació com a eina clau per a la prevenció de la corrupció, la declaració d'actius i els conflictes d'interès i la cooperació internacional per a la recuperació d'actius.



El director d'Antifrau (al centre de la imatge) durant la conferència celebrada a la seu de les Nacions Unides a Viena

Reunió del Comitè de Formació de l'Associació Internacional d'Autoritats contra la Corrupció (IAACA), 25 d'octubre

El cap de l'Àrea de Formació de l'Oficina Antifrau ha assistit a la reunió del Comitè de Formació de l'Associació Internacional d'Autoritats Anticorrupció (IAACA), del qual l'OAC és membre, que ha tingut lloc a la seu del Rule of Law and Anti-Corruption Center (ROLACC) a Ginebra (Suïssa).

A la reunió han participat organitzacions com l'ICAC de Hong Kong, delegats de la Secretaria General de la IAACA, de la Comissió Anticorrupció de Malàisia (MACC) i del Centre Nacional per a la Integritat i la Governança de Malàisia (GIACC) i representants de la Divisió de la Lluita contra la Corrupció i Delictes Econòmics de les Nacions Unides contra la Droga i el Crim (UNODC), així com el cap de programes formatius de l'Acadèmia Internacional Anticorrupció (IAACA).

En el marc de la reunió, s'ha tractat dels resultats de l'anàlisi de necessitats de formació realitzada per les agències associades i la temàtica de les futures jornades de formació que tindran lloc a Malàisia. Així mateix, s'han valorat les jornades de formació anteriors que van tenir lloc el mes de maig a Hong Kong. A més, s'han cercat estratègies de gestió del coneixement i programes formatius que puguin ser compartides per les organitzacions.

Participació en el 7è simposi de l'ICAC de Hong Kong, 20-26 de maig

El director adjunt i el cap de l'Àrea de Formació de l'Oficina Antifrau de Catalunya han participat en el 7è simposi sobre lluita contra la corrupció coorganitzat per la ICAC (Independent Commission Against Corruption) de Hong Kong i l'ONG internacional World Justice Project del 22 al 24 de maig.

Durant aquests tres dies de simposi, més de 500 participants de més de 50 països van posar en comú els seus coneixements professionals i la seva visió en una plataforma d'intercanvi professional sobre estratègies i mesures de lluita contra la corrupció.

Participació de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el projecte del Col·legi Europeu d'Investigacions Financeres i d'Anàlisi Financer Criminal (CEIFAC-FSI) durant l'any 2019

El projecte formatiu del Col·legi Europeu d'Investigacions Financeres i d'Anàlisi Financer Criminal (CEIFAC) ha estat una referència gairebé constant en la Memòria de l'Oficina Antifrau, pràcticament des de la seva posada en funcionament, l'any 2009¹³.

¹³ De fet, es troben referències al CEIFAC i al projecte precedent del qual deriva, "Prevenició i lluita contra el crim", finançat per la Comissió Europea, a totes i cadascuna de les memòries de l'Oficina des de la primera, de l'any 2009. Un any més, per evitar reiteracions, ens hi remetem, especialment a la de l'any 2014 –pàgines 110-116–, en què es feia àmpliament referència a la gènesi, els antecedents i el disseny del CEIFAC.



Com ja es va indicar en la Memòria de 2018, el segon cicle de la formació del CEIFAC, integrat per sis sessions formatives de dues setmanes dutes a terme entre els anys 2016 i 2018, va incorporar l'experiència acumulada en el primer cicle –anys 2013-2015– així com els comentaris, les observacions i els suggeriments rebuts dels formadors, dels participants i de les institucions de la UE.

Per cloure el segon cicle de sessions formatives, els dies 25 i 26 de febrer de 2019 va tenir lloc a Estrasburg una conferència de síntesi que, sota el títol "Les investigations financières, outils de lutte contre la criminalité organisée en Europe. Quels obstacles rencontres et quelles préconisations nouvelles?" (Les investigacions financeres, instruments de lluita contra la criminalitat organitzada a Europa. Obstacles existents i noves recomanacions), pretenia, amb la col·laboració activa de participants de les sis sessions formatives d'aquell segon cicle, elaborar un document adreçat a les autoritats de la Unió Europea per posar de manifest els obstacles existents al desenvolupament de les investigacions financeres en l'àmbit penal i formular propostes de millora i recomanacions.

Amb la participació del cap de l'Àrea d'Anàlisi de la Despesa Pública de la Direcció d'Anàlisi, va tenir lloc durant el mes de febrer una jornada de treball sobre les qüestions amb els participants provinents dels nombrosos estats membres de la Unió Europea i de diversos organismes i cossos – policia judicial i altres forces i cossos de seguretat, fiscalia i judicatura, organismes de control, etc.

L'endemà es va sintetitzar i formular la descripció dels obstacles i les disfuncions detectades així com les recomanacions i les propostes de millora per minimitzar-los o posar-hi remei.

Així mateix, el cap de l'Àrea d'Anàlisi de la Despesa Pública de l'OAC va moderar, juntament amb la directora del CEIFAC, la 3a taula rodona "Préconisations en matière de formation des acteurs de la scène pénale" (Recomanacions en matèria de formació dels actors de l'àmbit penal).

Com a producte d'aquella conferència de síntesi, s'ha elaborat el document "Rapport sur les obstacles persistants et les préconisations nouvelles pour les investigations financières, outils de lutte contre la criminalité organisée" (Informe sobre els obstacles persistents i noves recomanacions per a les investigacions financeres, instruments de lluita contra la criminalitat organitzada), que ha estat traslladat a la Comissió Europea.

D'altra banda, el programa de formació del CEIFAC ha tingut continuïtat dins del programa FSI de finançament europeu a través de l'Estat francès, i l'any 2019 s'ha iniciat un tercer cicle de sessions formatives, un altre cop de dues setmanes de durada, la primera de les quals va tenir lloc del 3 al 14 de juny de 2019 i la segona del 14 al 25 d'octubre de 2019. L'Oficina Antifrau ha continuat col·laborant en el projecte.



Fruit del procés de millora contínua que el Comitè de Direcció del CEIFAC pretén aplicar a la formació impartida, en aquestes dues sessions el cas pràctic s'ha vinculat i connectat més estretament amb el mòdul de formació teòrica d'anàlisi financera criminal (AFC). D'aquesta manera, s'ha pogut assolir més satisfactòriament un dels objectius pedagògics principals d'aquest cas pràctic: l'aplicació i la implementació de la metodologia i les tècniques d'AFC en l'anàlisi d'un cas concret, basat en un cas real, de corrupció en grans contractes públics.

Presentació d'Antifrau a alumnes de la Universitat de Texas-el Paso, 11 de març de 2019. Invitació per a la presentació de l'Oficina Antifrau per part de la Universitat Autònoma de Barcelona a alumnes americans

El dia 11 de març, la Universitat Autònoma de Barcelona (Departament de Dret Penal) va rebre un grup d'alumnes i professors de la Universitat de Texas-el Paso. L'acte es va emmarcar en el programa *Study Abroad* (Estudia a l'estranger). Antifrau va participar-hi amb una presentació sobre la seva activitat i la importància de l'ètica en el sector públic i privat. Concretament es va tractar de la corrupció no penal per tal d'evitar l'existència d'espais d'impunitat, presentant-hi exemples pràctics i tractant de la part preventiva i del foment de les bones pràctiques en la prevenció i la lluita contra la corrupció.

Fòrum global anticorrupció i per a la integritat, Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE), 20-21 de març. Seu de l'OCDE, París

Els dies 20 i 21 de març de 2019 va tenir lloc a París l'OECD Global Anti-Corruption & Integrity Forum, el Fòrum Global sobre Anticorrupció i Integritat, que des de 2013 organitza l'OCDE. Amb més de 2.000 participants de 120 països, es tracta d'un dels esdeveniments públics anuals més rellevants del món en l'àmbit de la lluita contra la corrupció.

Representants d'Antifrau van assistir a aquest esdeveniment anual que organitza l'OCDE i que enguany versava sobre cadenes de blocs i anàlisi de dades massives. Enguany, sota el títol "Tech for Trust", es va centrar en els riscos i les oportunitats de les noves tecnologies digitals per a la lluita contra la corrupció i, en definitiva, en la necessitat de traduir la governança digital en bon govern.

Per part de l'Oficina Antifrau hi van assistir el director, una tècnica jurista de la Direcció de Prevenció i el cap de l'Àrea d'Anàlisi de la Despesa Pública de l'OAC.



El ventall d'assumpes i temàtiques abordades en les nombroses ponències i intervencions, de caràcter radicalment interdisciplinari i innovador, va ser molt ampli, tot i que sempre amb un punt de connexió amb el leitmotiv del Fòrum 2019: Tech for Trust, l'ús de la tecnologia al servei del reforçament de la integritat i la lluita contra la corrupció.

La delegació d'Antifrau va poder assistir a les taules rodones següents:

- Leaders Panel: New Technologies for Anti-Corruption & Integrity; Perils and Promises (Panel de líders: noves tecnologies per a l'anticorrupció i la integritat; perills i promeses), en què s'analitzaren les possibilitats que ofereixen les noves eines i paradigmes tecnològics –cadena de blocs, anàlisi de dades massives, intel·ligència artificial i algorismes, etc.–, així com els riscos que els són inherents, en l'àmbit públic i, especialment, en el foment de la transparència i la integritat i la lluita contra la corrupció i tot tipus de formes de criminalitat.
- Data Analytics: Taking a Byte Out of Corruption (Anàlisi de dades: una mossegada digital a la corrupció), en què s'analitzaren, des d'una perspectiva més tècnica, les possibilitats que ofereixen les tècniques d'anàlisi de dades massives i d'intel·ligència artificial per a la detecció i la prevenció d'irregularitats i una major eficàcia en la seva investigació.
- New Perspectives: Culture of Integrity (Noves perspectives: cultura de la integritat), en què es tractà de noves aproximacions preventives, en matèria d'integritat, des de l'àmbit de l'anàlisi sociològica dels comportaments i les normes socials, així com les motivacions individuals.
- New Perspectives: Tech for Integrity (Noves perspectives: tecnologia per a la integritat), en què es van analitzar les perspectives que ofereixen per al foment de la integritat les solucions de tecnologies financeres, l'ús d'intel·ligència artificial i l'emergència de les criptomonedes.
- Residency for Sale? Mitigating "Golden Visa" Abuse (Residència a la venda? Mitigant els abusos dels visats d'or), centrada en els abusos i els excessos als quals han donat lloc les polítiques de visats d'or, mitjançant les quals molts països ofereixen la residència a canvi d'importants inversions immobiliàries.
- Non-trial Resolutions of Foreign Bribery Cases: A New Study (Resolució extrajudicial de casos de suborn internacional: un nou estudi), en què s'analitzaren casos complexos d'acords extrajudicials assolits en judicis per suborns internacionals amb intervenció coordinada de diverses jurisdiccions nacionals, els reptes que plantegen i les bones pràctiques que s'hi han aplicat.
- Social Media: The False Friend of Democracy? (Els mitjans socials: mals amics de la democràcia?), en què es contraposaren els aspectes positius –facilitat d'accés a la informació, capacitat de mobilització col·lectiva i apoderament de la societat– i negatius –manipulació política, difusió de notícies falses, capacitat de polarització social– dels mitjans de comunicació social.



- Water Integrity: Filtering Out Corruption (Integritat en el sector de l'aigua: filtrant la corrupció), en què s'exposaren iniciatives tecnològiques adreçades a garantir la màxima integritat en aquest sector especialment sensible tant des del punt de vista de la gestió com de l'impacte en la ciutadania.

L'assistència d'una delegació de l'Oficina s'integra en el marc més ampli de diverses actuacions prospectives adreçades al disseny, a mitjà termini, d'un projecte tecnològic propi basat en dades. Efectivament, les noves tecnologies i l'accés a quantitats ingents de dades –en gran mesura, gràcies a la implantació efectiva del paradigma de la transparència– obren un ventall immens de noves possibilitats i perspectives en la prevenció i la lluita contra el frau i la corrupció, a les quals l'Oficina Antifrau no pot mantenir-se aliena.

Participació en la jornada sobre codis de conducta, Autoritat Nacional Anticorrupció italiana, 4 d'abril. Seu de l'ANAC, Roma (Itàlia)

L'Autoritat Nacional Anticorrupció italiana (Autorità Nazionale Anticorruzione –ANAC) treballa en una guia per a l'elaboració de codis de conducta (Guidelines for codes of conduct for public administrations). La seva pretensió és disposar d'una guia que puguin utilitzar els diferents ens públics com a model per elaborar els seus codis de conducta, tot adaptant-la a les seves característiques i necessitats específiques. En els seus treballs ha comptat amb la col·laboració d'experts en dret i en ètica i també va voler analitzar les experiències d'altres països en la matèria.

L'Oficina Antifrau de Catalunya va col·laborar en el projecte, en primer lloc mitjançant la tramesa de les respostes a un qüestionari de preguntes plantejades per l'ANAC i, posteriorment i com a conseqüència d'això, mitjançant la participació en la jornada que va tenir lloc a Roma el dia 4 d'abril de 2019. Els temes que es van plantejar de manera central en la jornada van ser els següents: destinataris dels codis de conducta, objecte dels codis de conducta i mecanismes per garantir-ne l'efectivitat.



Curs de formació de l'eina IBM2 Analyst's Notebook, 9-13 de setembre Sevilla (Espanya). Programa finançat pel Programme Hercule II

Curs: "IBM i2 Analyst's Notebook"

Un membre de l'OAC ha participat en un curs de formació de l'eina IBM 2 Analyst's Notebook per a l'anàlisi de grans volums de dades en casos d'investigació. L'eina pot aplicar-se a la investigació mitjançant:

- La recollida i l'emmagatzemament de la informació.
- L'anàlisi de les dades des de diferents punts de vista (temporal, relacions entre entitats, detecció de clústers, geolocalització de la informació).
- La presentació d'informes gràfics, molt més entenedors per a les autoritats judicials.

European Partners against Corruption (EPAC/EACN), Xarxa de Socis Europeus contra la Corrupció.

Participació en el grup de treball sobre foment de la integritat de l'EPAC 14-15 d'octubre de 2019. Bucarest (Romania)

Els dies 14 i 15 d'octubre ha tingut lloc a Bucarest la primera sessió del grup de treball de l'EPAC sobre integritat, formació en valors ètics i estratègies de col·laboració amb la societat civil. En aquest grup de treball, hi ha participat el cap de l'Àrea de Formació de l'Oficina Antifrau.

En les jornades, hi han participat tant organitzacions i institucions del país amfitrió com agències anticorrupció de diferents països europeus, amb la voluntat d'intercanviar experiències sobre diferents temes i fer els primers plantejaments que puguin servir per orientar grups de treball per desenvolupar-los internacionalment.

En una primera part de les jornades, s'han intercanviat experiències d'èxit realitzades amb el suport d'organitzacions no governamentals sobre projectes educatius vinculats al treball pedagògic amb valors ètics.

La segona part s'ha dividit en subgrups de treball sobre els quals els participants han aportat idees i hi han participat de manera rotatòria, com es resumeix a continuació:

Grup de treball 1. Mesures de gestió dels valors en l'àmbit institucional

- El paper del nivell directiu en la gestió de riscos de corrupció
- Propostes de gestió estratègica i operativa
- Avaluació d'impacte de mesures sectorials



Grup de treball 2. Mesures per formar els servidors públics en integritat i prevenció de la corrupció

- Currículum, formació ètica, eines, experiència
- Mesures preventives adaptades a grups dirigits

Grup de treball 3. Mesures per sensibilitzar la ciutadania. Com enfocar campanyes de conscienciació

- Definició del contingut i creació de missatges adequats
- Mètodes per enviar els missatges
- Mètodes alternatius per educar i promoure la integritat

Grup de treball 4. Implicació de la societat civil

Les idees compartides en el marc del grup han de tenir continuïtat i s'han de concretar en un projecte internacional d'intercanvi d'experiències i bones pràctiques.

Participació en el grup de treball de la xarxa EPAC/EACN sobre protecció de les persones alertadores organitzada per la policia de Rin del Nord-Westfàlia (Alemanya), 12 de novembre de 2019. Düsseldorf (Alemanya)

La policia de Rin del Nord-Westfàlia (Alemanya) lidera el grup de treball creat per la xarxa EPAC/EACN sobre protecció de les persones alertadores. La primera reunió va tenir lloc a Düsseldorf (Alemanya) i hi van assistir, a més de l'Oficina Antifrau de Catalunya, representants de les institucions següents: l'Agència Valenciana Anticorrupció, el Ministeri de Justícia d'Eslovàquia, la República Txeca, l'Agència Anticorrupció de Montenegro, l'Agència de Protecció de les Persones Alertadores (Klokkenluiders Huis) dels Països Baixos, l'Agència Anticorrupció d'Àustria (BAK), l'Agència Anticorrupció de Polònia i el responsable de compliment normatiu de l'empresa SMS-Group.

El grup de treball va tractar sobre la Directiva de protecció de les persones que denuncien infraccions del dret de la Unió Europea, com ara la diferenciació entre anonimats i confidencialitat, el reconeixement de la condició de la persona alertadora, els facilitadors de l'alerta, les mesures de protecció i els reptes per a la seva implementació, entre d'altres.

Conferència anual i Assemblea General de l'EPAC, 9-12 de desembre. Estocolm (Suècia)

La cap de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics i una tècnica de prevenció de l'OAC van assistir a la conferència anual i Assemblea General de l'EPAC. En aquesta edició, la conferència es va centrar en la comprensió dels mecanismes subjacents de la corrupció i els reptes globals i les mesures de prevenció i representa una plataforma per donar peu a discussions sobre els últims desenvolupaments en l'àmbit de la prevenció i de la lluita contra la corrupció.



La conferència va congrega més de 136 participants de 36 països (Unió Europea i tercers països) i va ser oberta per una presentació del director general de l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraude (OLAF), Ville Itälä.

Alhora, es va tractar de diversos temes, com ara el paper de les persones alertadores, la formació anticorrupció que duen a terme organismes internacionals, els riscos de corrupció en relació amb els visats i els permisos, els codis de silenci de les persones potencialment corruptibles, la contractació pública i les últimes dades i estadístiques de l'Institut de Qualitat del Govern.

També es va presentar un informe sobre els resultats de la posada en comú de les expectatives dels membres de l'EPAC/EACN sobre el futur de l'Assemblea i els assumptes que són d'interès prioritari per als seus membres.



05

Unitat de comunicació





Unitat de Comunicació

Durant l'any 2019, l'activitat de comunicació de l'Oficina Antifrau de Catalunya s'ha encaminat a continuar desenvolupant l'estratègia de comunicació global de la institució, que es va presentar el 2017 i té una previsió d'execució de 4 anys. En aquest sentit, una part important dels efectius s'han destinat a posar en funcionament el web nou, a corregir-lo prèviament i posteriorment i a fer-ne el manteniment adequat de manera conjunta amb la Unitat de Sistemes d'Informació i Comunicacions. L'any 2019 també ha cobrat importància la preparació conjuntament amb altres àrees d'Antifrau de l'exposició "Corrupció! Revolta ètica", que té un objectiu doble: donar a conèixer conceptes bàsics sobre la corrupció i crear notorietat de la nostra marca. Aquesta exposició s'ha emmarcat en la celebració del 10è aniversari de la nostra institució. D'altra banda, sense oblidar la comunicació tradicional dirigida als mitjans de comunicació, també s'ha desenvolupat una tasca important de difusió a través de les xarxes socials, especialment Twitter.

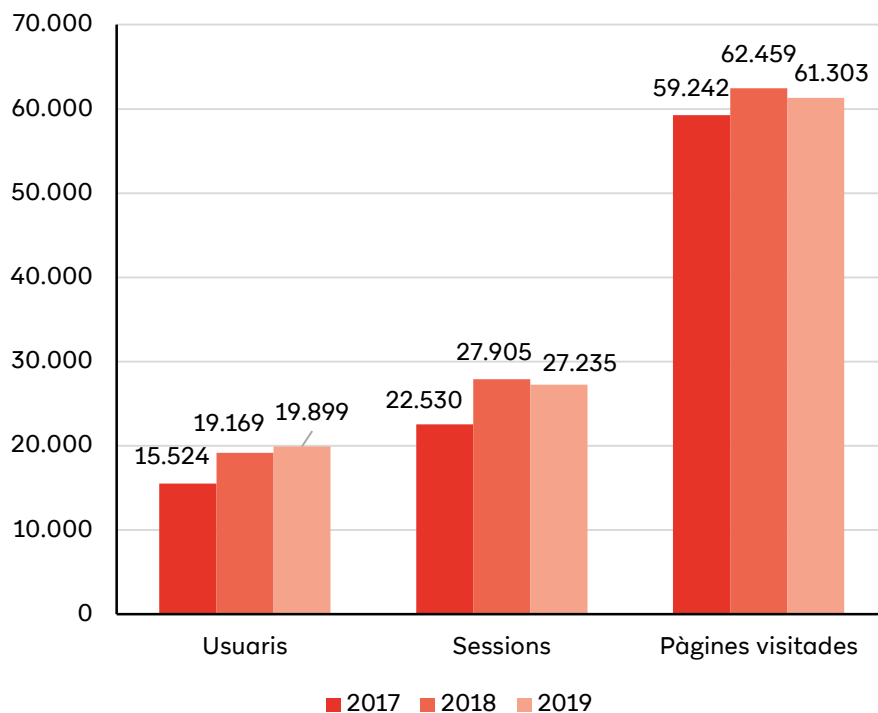
Web Antifrau.cat

Visites a la pàgina web

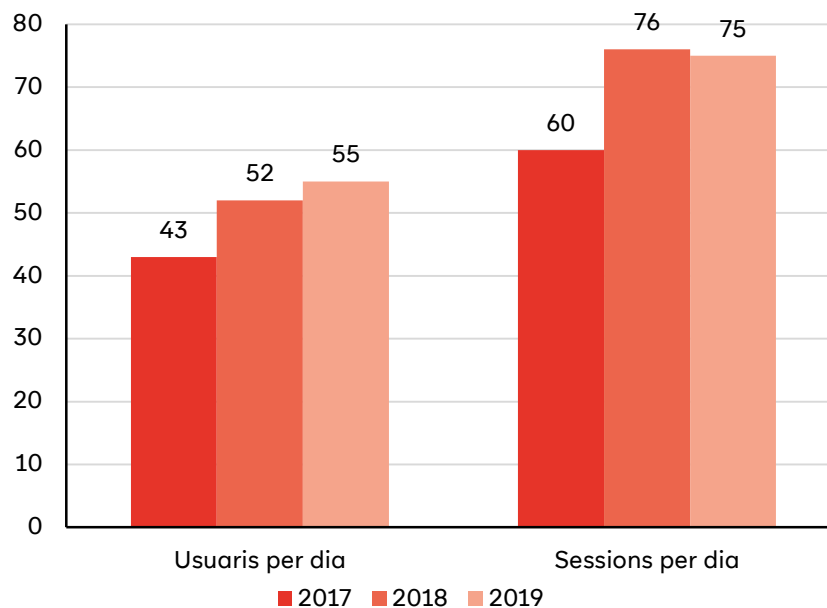
Al llarg del 2019 un total de **19.899 usuaris han iniciat 27.235 sessions** al lloc web d'Antifrau. Aquestes dades representen una mitjana de més de **55 usuaris i més de 75 sessions al dia**. Aquest trànsit ha suposat un total de **61.303 pàgines** del web visitades. Les xifres s'han mantingut amb poques variacions respecte de les de l'any 2018. El nombre d'usuaris ha augmentat un 3,8%, mentre que el nombre de sessions per dia ha baixat un 2,4% i les pàgines visitades un 1,8%. La disminució d'aquests paràmetres es pot explicar pel canvi de la pàgina web al mes de setembre.



Gràfic 1. Trànsit web anual



Gràfic 2. Trànsit web diari



Les pàgines més visitades són, en aquest ordre:

- Pàgina inicial en català
- Pàgina inicial en castellà
- Recursos/Àrees d'estudi/Conflictes d'interès/Quan un conflicte d'interès és real? I potencial? (en castellà)
- Denuncieu/Denuncieu (en castellà)
- Transparència (en català)



- Qui som/Treballar a l'Oficina (català)
- Què fem/Prevenió Societat/Conscienciació ciutadana/Línia d'actuació "Per la integritat a l'esport" (en català)
- Denuncieu/Denuncieu (en català)
- Transparència (en castellà)

Notícies elaborades per al web:

- 49 notícies publicades a la secció Notícies del web

Activitat de premsa

10 convocatòries de premsa:

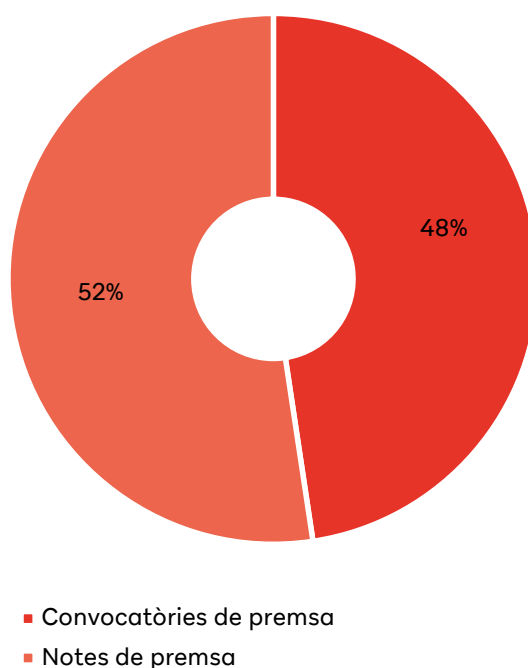
- Primera trobada institucional del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya i el conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència
- Gimeno farà balanç dels 10 anys de la creació d'Antifrau davant el Ple del Parlament, i és el primer director de la institució que hi compareix [PDF]
- Antifrau organitza una jornada sobre la Directiva europea de protecció dels alertadors
- La novena edició del curs d'estiu d'Antifrau se centra en "Gènere, poder i corrupció"
- El director d'Antifrau compareixerà davant la ponència parlamentària de la Proposició de Llei de protecció integral dels alertadors
- L'Oficina Antifrau i el Palau Robert presenten l'exposició interactiva "Corrupció! Revolta ètica"
- Taula rodona "Ahir, avui, demà en el cràter de la corrupció. Una perspectiva històrica"
- Taula rodona "Denunciar la corrupció: veus contra el silenci i les complicitats"
- Diàleg "Perseguir la corrupció" entre el fiscal Emilio Sánchez Ulled, conseller de Justícia en la representació permanent d'Espanya davant la UE, i el magistrat Miguel Ángel Gimeno, director de l'Oficina Antifrau de Catalunya
- La primera sessió del cicle projectarà *La escopeta nacional*, de García Berlanga



10 notes de premsa enviades als mitjans:

- Posada en funcionament d'una eina pedagògica creada per Antifrau ("Per la integritat en l'esport"), que consisteix en una activitat audiovisual, amb l'objectiu de reforçar la cultura de la integritat a la societat
- Gimeno reclama als grups parlamentaris una estratègia comuna contra la corrupció i abandonar l'electoralisme en aquesta qüestió
- Gimeno assegura que la Directiva europea de protecció dels alertadors és important perquè dona base jurídica i aplica criteris de subsidiarietat i proporcionalitat
- Antifrau de Catalunya emet un document amb recomanacions de cara a la constitució dels nous ajuntaments
- El director d'Antifrau manifesta que les dones integrades en una posició directiva denuncien la corrupció més que els homes
- El director d'Antifrau reclama tenir capacitat sancionadora i potestat de suspendre decisions administratives per protegir de possibles represàlies les persones alertadores
- Antifrau organitza una exposició al Palau Robert per incentivar la reflexió sobre la corrupció
- La tolerància social i la manca de control de les administracions han facilitat les pràctiques corruptes al llarg de la història
- La protecció dels alertadors, element imprescindible per evitar represàlies professionals i personals
- Gimeno ha asseverat que "La corrupció és una malaltia però tenim eines per combatre-la"
- Dia Internacional contra la Corrupció

Gràfic 3. Convocatòries i rodes de premsa



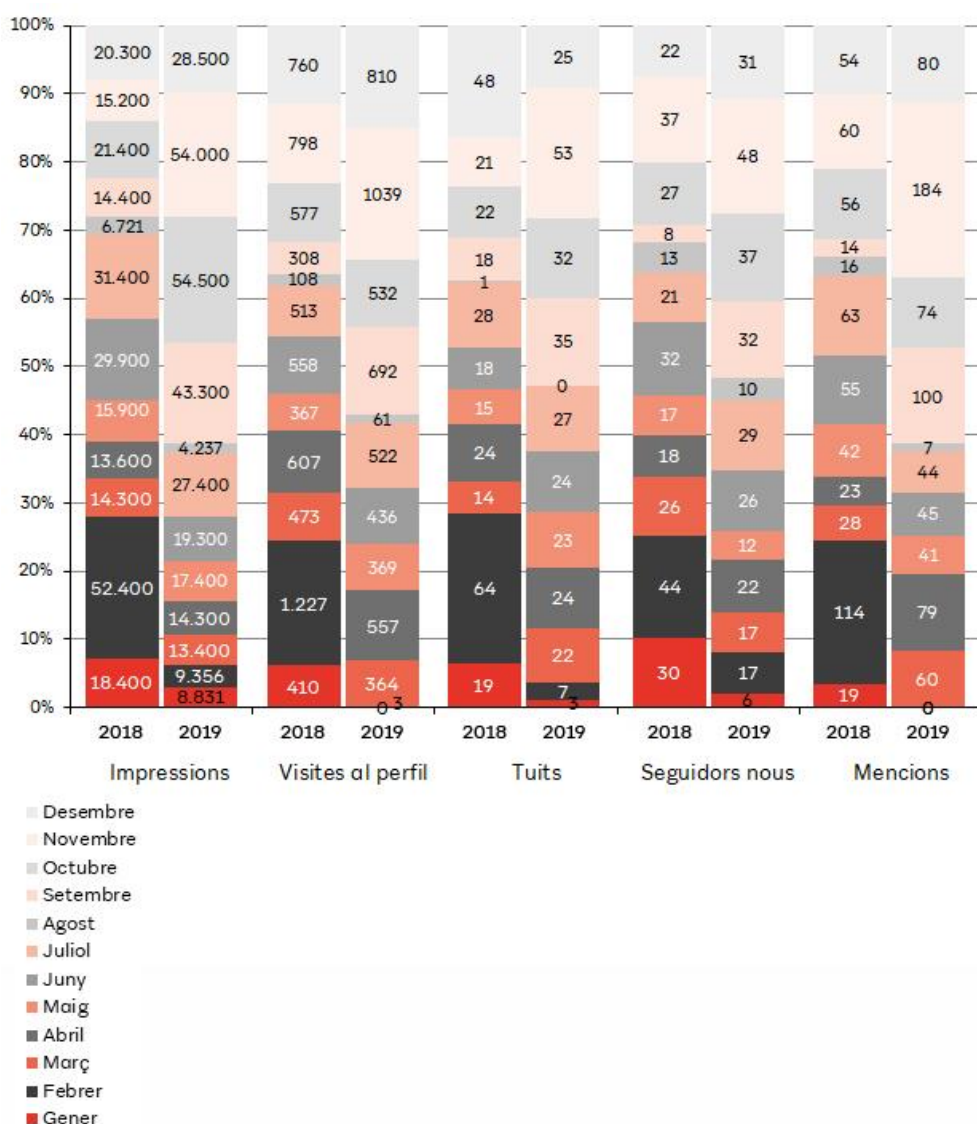
Activitat d'Antifrau a les xarxes socials

Activitat a Twitter

Antifrau va posar en funcionament el seu perfil de Twitter el desembre de 2017. Cal tenir en compte, doncs, que 2019 és el segon exercici sencer del qual es poden analitzar dades i enguany es poden comparar per primer cop amb l'exercici anterior.

Durant el 2019, el compte de Twitter d'Antifrau ha piulat 275 vegades i ha assolit 294.524 impressions (806 per dia). Durant l'any 2019 s'han obtingut 287 seguidors nous i s'ha arribat a la xifra total de 1.006 seguidors. D'altra banda, el perfil d'Antifrau ha rebut 5.385 visites, un total de 1.477 clics en enllaços de les nostres piulades, 900 retuits, 1.457 m'agrada i 79 respostes durant 2019. A més, es va mencionar el nostre compte 714 vegades a Twitter.

Gràfic 4. Activitat del perfil de Twitter



Aquestes xifres són bastant similars a les de 2018, any en què Antifrau va piular 292 vegades i va assolir 253.000 impressions (698 per dia), menys que a l'exercici analitzat en aquesta memòria. Durant l'any 2018 es van obtenir 295 seguidors nous, una xifra una mica superior que la d'enguany.

D'altra banda, el perfil d'Antifrau durant 2018 va rebre moltes menys visites que enguany, concretament 2.791 visites i un total de 1.442 clics en enllaços de les nostres piulades. Pel que fa als retuits, la xifra d'enguany és similar a la de 2018, que se situava en 939 retuits, una tendència que també es manté amb els m'agrada, que durant 2018 va ser de 1.523. En canvi, les respostes durant 2019 han augmentat considerablement si es compara amb les 47 respostes de 2018. Aquesta tendència també s'observa amb les mencions al nostre compte, que enguany han estat quasi 200 més que al 2018, que van situar-se en 544.

Activitat a Youtube

Els productes audiovisuals d'Antifrau estan oberts al públic general i es poden trobar com a resultats de cerques a internet. **Durant 2019 els usuaris van realitzar 10.400 visualitzacions i 13 persones es van subscriure al canal, i es va assolir un total de 143 subscriptors.**

Els vídeos més visitats són, en aquest ordre:

- "Per la integritat en l'esport. Planta cara"
- Presentació de la línia d'actuació "Per la integritat en l'esport"
- Vídeo del 10è aniversari de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya
- Nadala 2020
- El director d'Antifrau compareix davant del Ple del Parlament
- Vídeo tutorial de la bústia anònima de denúncies d'Antifrau
- Curs d'estiu 2019 de l'Oficina Antifrau de Catalunya. Inauguració i ponència inaugural
- Curs d'estiu 2018 de l'Oficina Antifrau de Catalunya. Inauguració
- Exposició "Corrupció! Revolta ètica". Taula rodona "Denunciar la corrupció: veus contra el silenci i les complicitats"
- Curs d'estiu 2019 de l'Oficina Antifrau de Catalunya. Taula rodona "Corrupció i perspectiva de gènere"

Les llistes de reproducció que han tingut més visualitzacions són:

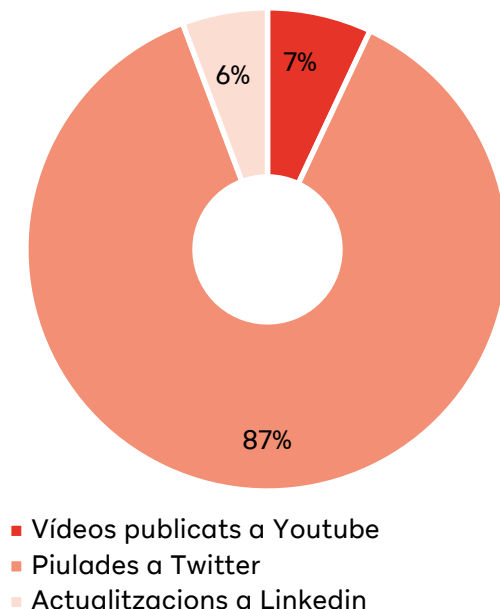
- Línia d'actuació "Per la integritat en l'esport"
- Exposició "Corrupció! Revolta ètica"
- Curs d'estiu 2017
- Jornada "Una mirada preventiva als riscos en la contractació pública"
- Curs d'estiu 2019



Activitat a LinkedIn

Durant 2019 es van publicar 18 actualitzacions, que van generar 3.357 impressions. Aquestes publicacions han tingut 182 clics i 101 reaccions. A LinkedIn es publiquen les ofertes de treball de l'Oficina, articles d'opinió i d'anàlisi i entrevistes del personal d'Antifrau. També és un canal per promoure les activitats de formació.

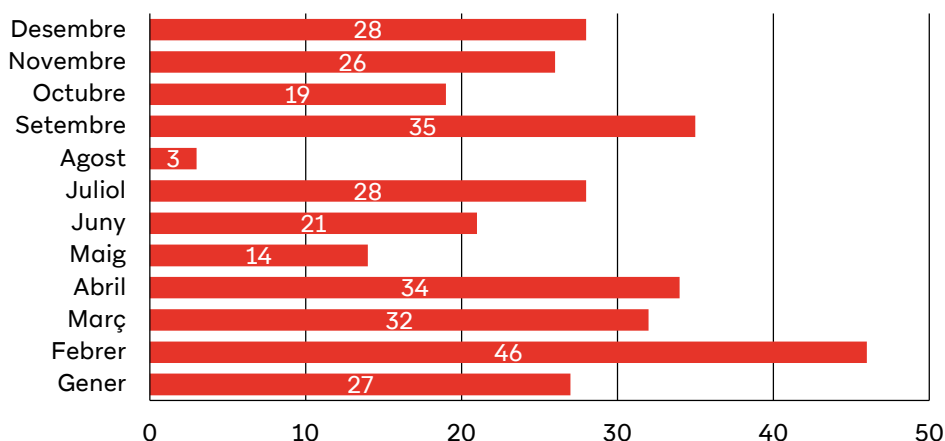
Gràfic 5. Publicacions a xarxes socials



Repercussió als mitjans de comunicació

Es té constància que durant l'any 2019 l'Oficina Antifrau de Catalunya va **aparèixer esmentada 313 vegades a premsa escrita i mitjans digitals**. Cal remarcar que el recompte d'aparicions ara es fa emprant una nova metodologia més acurada i ajustada a la realitat, ja que ja no estem abonats a una agència de seguiment de premsa, perquè es va considerar que l'eina no era prou precisa. Les aparicions a premsa escrita i mitjans digitals s'han distribuït de la manera següent:

Gràfic 6. Repercussió als mitjans de comunicació per mesos



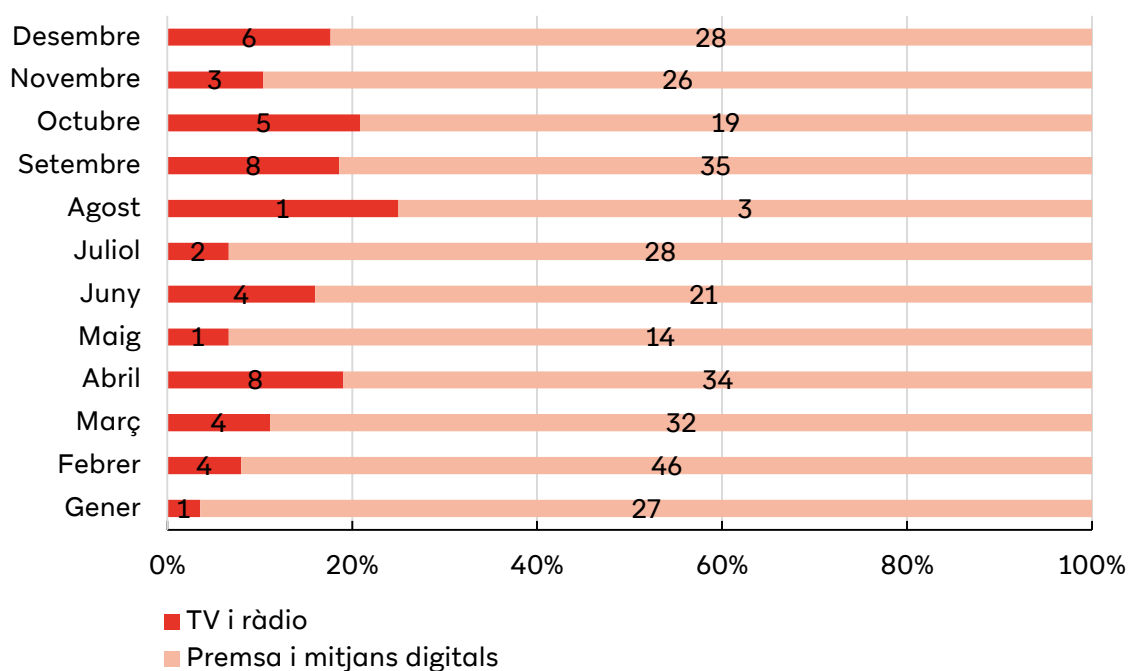
A emissores de ràdio, que es tingui constància, es va mencionar **32** vegades l'Oficina Antifrau de Catalunya en diferents peces:

- Onda Cero: 7
- RNE1: 6
- RAC1: 5
- Cadena SER: 4
- Catalunya Ràdio: 3
- RNE4: 2
- Cadena COPE: 2
- Ràdio Euskadi: 1
- Ràdio Galega: 1
- Onda Madrid: 1

A la televisió, en l'àmbit estatal, Antifrau va sortir mencionada **15** vegades:

- TV3: 9
- La Sexta: 3
- TVE1: 2
- Intereconomía TV: 1

Gràfic 7. Repercussió als mitjans de comunicació



06

Organització i Recursos





Presentació del director adjunt

El director de l'Oficina Antifrau va delegar en el seu moment diverses de les seves facultats al director adjunt, les quals en termes generals fan referència a la supervisió dels àmbits de suport a les activitats de l'Oficina com la gestió dels recursos humans i materials, i a l'àmbit dels sistemes d'informació i comunicacions. En concret, les resolucions del director de 2 novembre de 2016 i 2 de maig de 2017 encarregaven aquestes funcions al director adjunt.

És prou conegut que l'activitat central de l'Oficina, la que dona sentit a la seva existència, és la que es desenvolupa a l'entorn de les direccions de Previsió i d'Anàlisi i Investigacions. No obstant això, sense el treball de suport de les unitats internes de gestió, les funcions centrals no podrien portar-se a terme. A títol d'exemple, és difícilment imaginable que una organització administrativa del segle XXI que està immersa plenament en el desenvolupament de l'Administració electrònica pugui portar a terme la seva activitat sense una infraestructura de maquinari i programari adequada i actualitzada constantment. De la mateixa manera, l'Oficina Antifrau, igual que la pràctica totalitat de les organitzacions de control extern del sector públic, és una organització intensiva en matèria de personal i, per tant, la gestió de recursos hi té una gran importància.

Pel que fa a aquests àmbits d'actuació, l'any 2019 no ha presentat grans diferències amb els exercicis immediatament anteriors i, així mateix, les limitacions econòmiques derivades d'un segon any de pròrroga pressupostària han estat un element que ha limitat clarament la possibilitat de projectes nous.



Entre les actuacions més destacades d'aquest exercici poden assenyalar-se les següents:

- La posada en marxa de la web antifrau nova, que presenta un conjunt de millores significatives en relació amb l'anterior.
- La modificació de la gestió documental de la Direcció d'Anàlisi i Investigacions, mitjançant la integració en una única xarxa de les dues que operaven fins enguany.
- La realització d'una auditoria de seguretat informàtica mitjançant una empresa externa especialitzada, amb definició de les línies de millora en aquest àmbit.
- La consolidació de l'ús del TEEC (tramitador electrònic d'expedients de contractació), que permet que la contractació es faci a partir de documents electrònics.
- La gestió de diverses convocatòries de provisió de llocs de personal funcionari, que ha permès la incorporació de nou personal a les places vacants de l'Oficina.
- En l'àmbit de la contractació, s'han tramitat per primer cop diversos contractes a partir del conveni subscrit amb la Comissió Central de Subministraments.

Aquest conjunt d'actuacions són la continuació d'altres similars que s'han porat a terme en exercicis anteriors, i que en conjunt asseguren la disponibilitat de recursos suficients perquè les unitats responsables directes de les polítiques de prevenció, i d'anàlisi i d'investigacions puguin desenvolupar la seva activitat.



Joan Xirau
Director adjunt



Unitat de sistemes d'informació i comunicacions

L'objectiu de la Unitat és promoure i coordinar l'articulació i el funcionament òptim de les tecnologies de la informació (TIC) i col·laborar-hi, en l'àmbit de l'Oficina Antifrau de Catalunya, utilitzant el maquinari i el programari necessaris a partir de les demandes i de les necessitats dels usuaris del sistema.

La funció principal és generar i administrar les TIC necessàries per al funcionament de l'Oficina Antifrau de Catalunya, d'acord amb les tendències i els avenços més moderns i segurs del mercat, coordinant i supervisant l'estudi, el disseny, el desenvolupament, l'execució, el manteniment, la seguretat i la documentació dels sistemes d'informació i els equips corresponents.

L'Àrea està dotada amb 3 tècnics de sistemes d'informació i comunicacions.

A continuació, indiquem les actuacions més rellevants dutes a terme enguany pel Departament.

Renovació de maquinari

Per obsolescència, deteriorament o per cobrir necessitats específiques, s'ha renovat i comprat diferent equipament informàtic de l'Oficina, entre el qual destaquem:

- Commutadors clients d'accés (*switchs*): per adequar la infraestructura actual a la propera renovació de servidors que s'ha de dur a terme l'any vinent, s'ha d'actualitzar el maquinari que s'encarrega de la connexió dels equips i telèfons de l'Oficina a la xarxa informàtica (que ja és obsolet i no disposa de manteniment) per un altre que permeti una major velocitat d'accés i una gestió més eficient. Es compra el material necessari per poder-lo implantar al començament del proper any.



Monitorització dels serveis informàtics

Degut a la quantitat de sistemes, tant de maquinari com de programari, alguns d'ells d'importància vital per al funcionament correcte dels sistemes informàtics de l'Oficina, l'any 2016 es va implantar un sistema de monitorització basat en programari lliure que detecta i notifica qualsevol problema que pugui representar una avaria o problema fins i tot abans que es produeixi.

Durant l'any 2019 s'han fet ajustaments en els paràmetres que cal considerar i s'hi han inclòs nous serveis per monitoritzar.

Actualització de programari

S'ha actualitzat programari obsolet a l'Oficina, tant als llocs de treball dels usuaris com a l'entorn virtualitzat de servidors, i s'hi ha fet tasques de manteniment.

Entre el programari actualitzat podem destacar:

- Programari de recursos humans i control de fitxatge
- Programari de control d'inventari informàtic

Manteniment d'infraestructures

Per garantir el bon funcionament dels serveis que l'Oficina posa a disposició dels seus usuaris i dels ciutadans, durant el decurs de l'any es realitzen tasques de manteniment als serveis informàtics, entre les quals destaquen:

- Entorn mirall de reproducció dels serveis primaris de l'Oficina.
- Canvis i millores amb la integració del servei MUX de l'AOC per a la gestió del registre telemàtic de l'Oficina.
- Manteniment de la bústia de denúncies anònimes.

Porta-signatures

S'han fet canvis a la plataforma de signatura electrònica per facilitar tot el circuit de signatura tant per a l'Àrea d'Anàlisi i Investigacions com per a la resta de les àrees funcionals, incloent-hi un procediment de sincronització de les signatures quan es passa a l'Àrea de Direcció.



Seu electrònica

Aquesta plataforma web s'ha anat actualitzant amb noves seccions com "Accés a la informació pública" i, sobretot enguany, "Protecció de dades i registre d'activitats", per donar compliment a la LOPD.

Enguany també s'ha implementat el canvi gràfic de la seu per incorporar-hi la imatge nova dissenyada amb motiu del 10è aniversari de l'Oficina.

Plataforma de gestió documental

Com a part de les tasques de millora i desenvolupament, s'ha actualitzat la versió del gestor documental i dels seus serveis dependents.

En el transcurs de l'any s'han fet millores en la gestió dels expedients d'Anàlisi i Investigacions, adaptant l'eina a les necessitats dels tècnics de l'Oficina. I s'ha programat la plataforma per a la integració de les eines de signatura electrònica al gestor documental.

Anàlisi de dades

S'ha participat en diversos fòrums i formacions relacionades amb l'anàlisi de dades i les diferents eines (proprietàries i de codi lliure) que existeixen. Una vegada feta aquesta formació s'han realitzat diversos tests amb les dades de contractació extretes del Registre públic de contractes (RPC) de la Generalitat.

Aquests tests s'han enfocat en diverses vessants: predicció, detecció de clústers, estudi de casos ja tractats a l'Oficina i qualitat de les fonts de dades:

- **Capacitat predictiva:** basada en correlacions de camps. Les dades del RPC no són suficients per treure resultats que ens donin informació específica sobre tendències.
- **Clústers:** les dades ens aporten informació cartera sobre comunitats d'organismes adjudicatariis i adjudicadors en funció de les matèries, però amb resultats esperats (sector sanitari, obres, etc.).
- **Estudi de casos** investigats a l'Oficina: les dades de la investigació feta a l'Oficina aporten més informació que l'extreta al RPC. Tot i així, ens donen una aproximació inicial molt versemblant.
- **Qualitat de dades:** la qualitat de dades és molt bona per a dades generals, però insuficient donat l'excessiu ús de camps opcionals. Molts organismes locals han començat a publicar les contractacions a partir de 2017. Per tant, no és possible fer-ho servir per a investigacions de períodes anteriors.



Només s'ha explorat l'estudi de dades **estructurades** (campus organitzats en bases de dades). Creiem que la tendència actual enfocada en intel·ligència artificial i aprenentatge profund apunta a un estudi de dades **no estructurades** (documents, textos, etc.), que aporten més valor, però més dificultat i necessitat de recursos a l'hora de tractar-les.

Web Antifrau

Enguany s'ha implementat el projecte de la nova web de l'Oficina. El Departament de Sistemes ha participat en el seguiment del procés d'anàlisi de requeriments, disseny i programació, així com en les fases d'entrega per comprovar la qualitat del producte.

També ha participat en les fases de formació, tant del personal tècnic com del personal encarregat de l'edició de continguts, per poder fer servir el sistema web nou.

Actualment donem suport al Departament de Comunicació en cas d'incidència o mal funcionament del portal web.

Gestió documental DAI

Fins al darrer trimestre, tota la documentació referent a les investigacions dutes a terme per part de l'Oficina Antifrau estava emmagatzemada en una xarxa independent sense connexió a internet. Per millorar l'eficiència en la gestió dels expedients i l'accés a la informació, la Direcció d'Anàlisi i Investigacions va proposar integrar aquesta xarxa independent dins de la xarxa general de treball. Així els investigadors poden treballar amb un únic sistema informàtic i es redueix el cost del manteniment i la renovació de la infraestructura necessària per a l'Oficina.

Durant el mes d'octubre s'han integrat ambdues xarxes. L'equipament duplicat a les taules de treball proporciona un segon monitor que l'usuari utilitza com a escriptori estès.

Per reforçar la seguretat i la confidencialitat de la informació del model de treball nou, en què els usuaris poden extreure informació, és necessària la implantació d'un sistema de control i monitorització de tot el tràfic de fitxers, per supervisar les connexions a plataformes i serveis en què es poden enviar fitxers. Així, s'ha optat per una solució unificada per monitoritzar tant el tràfic perimetral com el dels mateixos equips de treball de l'Oficina. Aquest sistema de control perimetral i d'ordinador final s'adquireix enguany per poder deixar-lo operatiu a principis de l'any vinent.



Auditoria de seguretat informàtica

Per continuar garantint la seguretat i la confidencialitat de la documentació informàtica de l'Oficina s'ha realitzat una auditoria de seguretat informàtica amb una empresa externa.

S'han avaluat els riscos més rellevants que podrien patir els actius de l'Oficina Antifrau analitzant possibles vectors d'atac que permetin, a un usuari malintencionat, vulnerar la confidencialitat, la integritat i la disponibilitat de la informació i els processos de l'Oficina:

- Xarxa interna
- Sistema de circuit tancat de televisió
- Registres d'accions, d'accés i permisos dels usuaris
- Vulnerabilitats
- Plataforma corporativa
- Web

A partir dels resultats obtinguts s'ha establert un pla per reforçar i millorar més la seguretat informàtica. Aquestes mesures es duran a terme i es completaran progressivament durant l'any vinent.

Instrucció tècnica per a l'entrada de documentació

Enguany s'ha començat a treballar en la redacció d'una instrucció tècnica que reguli tota l'entrada de documentació a l'Oficina, quan arribi tant en format paper com electrònicament, i s'estableixen protocols per recollir i emmagatzemar aquesta documentació de la manera més adequada i segura.

Serveis que es presten a través del Consorci AOC

Disposem d'integració amb diversos tràmits i gestions electròniques proporcionats pel Consorci AOC, cosa que suposa un estalvi de temps i de diners públics. Aquesta integració redueix els costos dels processos administratius digitals del nostre ens. Els serveis proporcionats pel Consorci són els següents:

- **MUX**, per a la integració dels assentaments dels serveis AOC en el registre general d'entrada i sortida de l'Oficina.
- **EACAT**, per a tràmits amb altres administracions públiques catalanes.
- **SIR**, per a la tramesa d'intercanvi i d'enviament de registres amb administracions públiques de fora de Catalunya.

- **E-Tram**, per a tràmits electrònics amb els ciutadans.
- **VÀlid** per a la integració de serveis d'identitat digital.

Enguany s'ha gestionat l'alta en el servei **eNotum** per a la notificació electrònica al ciutadà, i s'ha començat a treballar per a la integració amb el servei **Copia** per a la generació de còpies autèntiques dels documents presentats i emesos a l'Oficina.

Parc informàtic

El Departament de Sistemes gestiona el parc informàtic següent:

Equipament	Quantitat
Macs	3
Equips tot en un	81
Equips format torre	4
Equips d'impressió multifunció	8
Impressores	10
Escàners dedicats	1
Servidors	8
Cabines d'emmagatzematge	2
Telèfons intel·ligents	22
Tauletes	8





Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost

Gestió de recursos humans

Durant l'any 2019, s'han dut a terme diverses actuacions en matèria de recursos humans, que han seguit la línia endegada el 2017 i continuada durant el 2018, per tal de millorar la regulació i l'organització en aquest àmbit, tot complint els objectius d'enfortir la integritat institucional de l'Oficina, ordenar-ne els recursos personals i materials i ajustar aquesta ordenació al compliment estricte de la legalitat vigent. Així mateix, en aquest àmbit, escau assenyalar que, arran de l'informe de fiscalització 5/2018 de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015, i en relació amb les mesures que s'hi preveuen en matèria de personal, en la seva immensa majoria ja van ser adoptades i implementades durant els exercicis 2017 i 2018, i durant el 2019 s'ha continuat en la mateixa línia.

Les actuacions més significatives en aquesta matèria efectuades durant el 2019 s'exposen seguidament:

1. Modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina, mitjançant les resolucions OAC/ADM/124/2019, de 18 de març, i OAC/ ADM/279/2019, de 22 de maig de 2019, consistents en la modificació de la vinculació de dos llocs de treball, que han passat a ser de vinculació laboral a vinculació funcionarial.
2. Finalització del procediment de provisió de 4 llocs de treball de personal funcionari, amb categoria de tècnic base, convocatòria OAC/F/001/2018, pel qual s'han cobert 2 llocs de treball i n'han quedat 2 de vacants.
3. Convocatòria del procediment de provisió de 3 llocs de treball de personal funcionari, amb categoria de tècnic base, convocatòria OAC/F/001/2019, i finalització de la convocatòria esmentada, amb la cobertura dels 3 llocs convocats.



4. Convocatòria del procediment de provisió d'1 lloc de treball de personal funcionari, amb categoria de tècnic intermedi, convocatòria OAC/F/002/2019, i finalització de la convocatòria esmentada, amb la cobertura del lloc convocat.

Relació dels llocs de treball

Podeu consultar la relació dels llocs de treball als annexos II i III.

Plantilla a 31 de desembre de 2019

La plantilla de personal és formada per les places que figuren dotades en els pressupostos. Inclou els llocs reservats a funcionaris i també els llocs ocupats per personal laboral i eventual, a 31 de desembre de 2019.

Àmbit	Denominació del lloc	Efectius
Direcció	Director	1
	Director adjunt	1
Gabinet de Direcció	Responsable del Gabinet	1
	Adjunt/a al Gabinet de Direcció en matèria de comunicació	1
	Tècnics/ques de comunicació	2
	Secretari/a del Director	1
	Administratiu/va	1
	Auxiliar administratiu/va	3
	Conductor/a i auxiliar de suport	1
Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost	Cap d'Àrea	1
	Cap d'unitat	1
	Tècnic/a	1
	Administratiu/va	1
Sistemes d'Informació i Comunicació	Tècnics/ques	3
Àrea de Relacions Institucionals	Cap d'Àrea	1
Direcció de Prevenció	Director funcional	1
	Cap d'Àrea de Formació	1
	Cap d'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics	1
	Tècnics/ques ¹⁴	9

¹⁴ a 31/12/2019 hi ha 8 llocs ocupats i 1 vacant



Direcció d'Anàlisi i Investigacions	Director funcional	1
	Cap d'Àrea de Parlament, Govern i Administració de la Generalitat	1
	Cap d'Àrea d'Ens Locals	1
	Cap d'Àrea d'Anàlisi Particularitzat de la Despesa Pública	1
	Tècnics/ques	14
	Administratiu/va	1
	Auxiliar Administratiu/va	1
Total		52

Gestió econòmica i contractació

Durant l'any 2019, s'han dut a terme diverses actuacions en matèria de gestió econòmica i contractació administrativa, que han continuat la tasca d'ordenació d'aquestes matèries respecte de la manera en què s'havien gestionat amb anterioritat al 2017, per tal de complir estrictament la legalitat vigent. Les actuacions més significatives en aquesta matèria durant el 2019 s'exposen seguidament:

1. S'ha seguit en la línia de consolidació de GECAT com a eina automatitzada de gestió de la comptabilitat pública de l'Oficina. La incorporació d'una tècnica intermèdia de serveis generals a l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost, mitjançant la convocatòria OAC/F/002/2019, amb coneixements i àmplia experiència en l'eina GECAT, ha possibilitat, durant el darrer trimestre de l'any, aplicar tot el potencial d'aquesta eina.
2. S'ha consolidat l'eina TEEC (tramitador electrònic d'expedients de contractació), que ha permès la tramitació dels expedients de contractació com a expedients electrònics, complint les disposicions que, al respecte, preveu la Llei 9/2017, de contractes del sector públic.
3. S'han complert les obligacions en matèria de contractació pel que fa a la publicitat, derivades tant de la Llei 9/2017 com de la legislació vigent sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern.
4. S'han licitat i adjudicat diversos contractes, dels qual destaquen, d'entre els contractes no menors, el contracte de servei de manteniment integral de l'edifici i les instal·lacions de la seu de l'Oficina, amb una durada de dos anys, i els contractes derivats de l'acord marc de seguretat i vigilància (2019-2020) i de neteja (amb tramitació anticipada i vigència per a 2020). Aquests dos darrers contractes són els primers derivats d'un acord marc que licita i adjudica l'Oficina, arran del conveni subscrit amb la Comissió Central de Subministraments, a banda de la compra



centralitzada d'energia elèctrica o el servei d'agència de viatges, que també s'efectua sobre la base dels acords de compra centralitzada de la Comissió Central de Subministraments.

Tancament econòmic i pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2019

1. Pressupost (inicial i definitiu)

L'Oficina Antifrau de Catalunya és una secció pressupostària del Pressupost de despesa de la Generalitat, sense pressupost d'ingressos, rebent les aportacions corresponents des del Departament de la Vicepresidència, Economia i Hisenda per fer front al pressupost de despeses aprovat.

La presentació dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2019 al Parlament de Catalunya es va endarrerir ateses les incerteses de la revisió dels objectius fiscals i el retard en la presentació dels pressupostos generals de l'Estat, cosa que finalment no va permetre presentar el projecte de Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2019 dins dels terminis necessaris perquè s'aprovés i entrés en vigor l'1 de gener del 2019, i tampoc durant l'exercici.

En aquest sentit, el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, estableix que, si per qualsevol motiu l'1 de gener el pressupost no està aprovat, es considera prorrogat automàticament el de l'any anterior en els seus crèdits inicials fins a l'aprovació i la publicació dels nous en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

La darrera Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya aprovada és la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017.

En els pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017 es detalla el pressupost de l'Oficina Antifrau de Catalunya per al 2017, que ascendeix a un total de 5.295.693,58 euros.

El Decret 273/2018, de 20 de desembre, estableix els criteris d'aplicació de la pròrroga dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, mentre no entrin en vigor els del 2019.

El pressupost 2017 prorrogat per a l'exercici 2019 de l'Oficina Antifrau de Catalunya, té la distribució següent, per capítols pressupostaris:

Capítols pressupostaris	Import
Remuneracions de personal i SS. Cap. I	4.259.693,58€
Despeses corrents de bens i serveis	984.000,00€
Inversions reals	52.000,00€
Total dotacions 2019	5.295.693,58€

Els crèdits de despesa estan vinculats d'acord amb les regles especificades en l'article 4 de la Llei 4/2017, del 28 de març. Tanmateix, i als efectes d'aconseguir una gestió eficient dels recursos, s'han redistribuïts crèdits entre partides pressupostàries per import de 144.557,35 euros (aquestes modificacions pressupostàries tenen un efecte neutre en el pressupost total).

Amb tot això, la redistribució dels crèdits ha estat entre partides pressupostàries del mateix capítol pressupostari, per la qual cosa, la distribució dels crèdits definitius, per capítols pressupostaris, és la mateixa, que els crèdits inicials del pressupost 2017 prorrogat per a l'exercici 2019.

2. Execució del pressupost

2.1 Ingressos

Durant l'exercici 2019, es van fer efectives transferències de crèdit del Departament de Vicepresidència, Economia i Hisenda per un import de 4.672.212,98 euros, dels quals 2.024.366,20 euros corresponen a aportacions pendents de 2018 i 2.647.846,78 euros corresponen a aportacions del pressupost 2019.

A part dels 2.647.846,78 euros rebuts, que corresponen a aportacions a càrrec del pressupost 2019, resten pendents de transferir en concepte d'aportacions a càrrec del pressupost de 2019 2.647.846,80 euros, dels quals ja es va efectuar l'oportuna petició al Departament de Vicepresidència, Economia i Hisenda, i quina suma (2.647.846,78 euros + 2.647.846,80 euros = 5.295.693,58 euros) correspon a la total aportació pressupostàriament prevista per a l'exercici 2019.

D'altra banda, es van fer efectius ingressos per interessos de comptes corrents i altres ingressos per un import de 3.173,15 euros.

2.2 Despeses

Pel que fa al pressupost de despeses, sobre el crèdit definitiu de 5.295.693,58 euros les autoritzacions de crèdit, les disposicions de crèdit i les obligacions reconegudes foren de 4.791.503,90 euros, de les quals els imports de pagaments efectius foren de 4.650.709,85 euros. Restant pendent d'ordenar i de pagar 140.794,05 euros¹⁵.

¹⁵ Segons es reflecteix a l'Annex 3 (que correspon al llistat Volum III de la liquidació del pressupost, estat de despeses, de GECAT)



Això suposa una execució d'un 90,48 % del pressupost de despeses.

La distribució de les obligacions reconegudes, per capítols pressupostaris, és la següent:

Capítols pressupostaris	Import
Cap. 1 Remuneracions de personal	3.997.575,84 €
Cap. 2 Despeses corrents de bens i serveis	760.355,36 €
Cap. 6 Inversions reals	33.572,70 €
Total obligacions reconegudes 2019	4.791.503,90 €

2.3 Resultat pressupostari de l'exercici

	Import
Crèdits inicials 2019	5.295.693,58 €
Transferències rebudes i ingressades pendents d'exercicis tancats ¹⁶	2.024.366,20 €
Transferències rebudes i ingressades de drets 2019	2.647.846,78 €
Transferències pendents a 31/12/2019	2.647.846,80 €

Operacions corrents	Import
Crèdits definitius 2019	5.243.693,58 €
Obligacions reconegudes 2019	4.757.931,20 €
Resultat pressupostari de corrent	485.762,38 €

Operacions de capital	Import
Crèdits definitius 2019	52.000,00 €
Obligacions reconegudes 2019	33.572,70 €
Resultat pressupostari de capital	18.427,30 €

Pressupost total	Import
Crèdits definitius 2019	5.295.693,58 €
Obligacions reconegudes 2019	4.791.503,90 €
Resultat pressupostari 2019	504.189,68 €

¹⁶ Les transferències rebudes i ingressades pendents d'exercicis tancats corresponen als drets reconeguts i pendents de cobrament de l'exercici 2018 en data 31/12/2018, ressenyat com a transferències pendents en la memòria de tancament de l'exercici 2018.

El saldo pressupostari positiu, en finalitzar l'exercici 2019, distribuït per capítols pressupostaris és el següent:

Capítols pressupostaris	Import
Cap. 1 Remuneracions de personal	262.117,74 €
Cap. 2 Despeses corrents de bens i serveis	223.644,64 €
Cap. 6 Inversions reals	18.427,30 €
Saldo pressupostari	504.189,68 €

Per tant, l'exercici pressupostari de 2019 de l'Oficina Antifrau de Catalunya es tanca amb una execució d'un 90,48 % i un saldo pressupostari positiu de 504.189,68 euros.

Per la qual cosa el romanent pressupostari de 2019 (i incorporable, si escau) és de 504.189,68 euros, amb la distribució següent, per capítols pressupostaris.

Capítols pressupostaris	Import
Cap. 1 Remuneracions de personal	262.117,74 €
Cap. 2 Despeses corrents de bens i serveis	223.644,64 €
Cap. 6 Inversions reals	18.427,30 €
Saldo pressupostari	504.189,68 €

3. Tresoreria

3.1 Compte general de tresoreria

D'acord amb la informació proporcionada pel sistema econòmic financer GECAT, el compte general de tresoreria de l'Oficina Antifrau de Catalunya, a 31 de desembre de 2019, ofereix els saldos següents:

	Import
Existències inicials a bancs	2.812.523,21 €
Total ingressos	5.787.498,41 €
Total despeses	5.833.971,03 €
Diferència tresoreria 2019	-46.472,62 €
Total saldo compte de tresoreria a 31/12/2019	2.766.050,59 €

Les operacions de formalització es troben degudament compensades.

3.2 Saldos bancaris i efectiu en caixa

Quant als saldos dels comptes bancaris de l'Oficina Antifrau de Catalunya a 31 de desembre de 2019, disposen d'un total de 2.765.764,99 euros, amb el desglossament següent:

Compte bancari	Saldo
ES16 3025 0001 1414 3341 4508	2.745.570,93 €
ES60 3025 0001 1614 3341 7110	742,70 €
ES04 3025 0001 1714 3343 3589	5.002,88 €
ES17 3025 0001 1914 3355 2664	14.448,48 €

Per altra banda, a la caixa de l'Oficina Antifrau de Catalunya disposava, a 31 de desembre de 2019, de diners en efectiu per valor de 285,60 euros.

Les existències finals a 31 de desembre de 2019 són de 2.766.050,59 euros, que es corresponen a la suma dels saldos bancaris més els diners en efectiu en caixa.

3.3 Comptes no pressupostaris

El saldo a 31 de desembre de 2019 dels comptes no pressupostaris és el següent:

Creditors	Saldo
Ingressos pendents aplicació	1.566.403,14 €
Compte retencions IRPF	319.219,73 €
Compte retencions IRPF no residents	114,00 €
Drets Passius	0,00 €
Quotes Seguretat Social	10.154,46 €
MUFACE	0,00 €
MUGEJU	0,00 €
Compte acumulat de fiances i provisions	1.123.877,17 €

Deutors	Saldo
Compte acumulat d'ingressos per interessos bancaris	77.505,56 €
Compte acumulat d'altres ingressos	144.119,49 €

Annexos

Informe referit a l'execució pressupostària de l'exercici 2019.

RESOLUCIÓ OAC/ADM/124/2019, de 18 de març, per la qual s'aprova la modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

RESOLUCIÓ OAC/ADM/279/2019, de 22 de maig, per la qual s'aprova la modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

INFORME REFERIT A L'EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA DE
L'EXERCICI 2019



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ	1
2. OBJECTIUS	3
3. ABAST I LIMITACIONS.....	4
4. RESULTATS	4
4.0 Qüestions generals.....	4
4.1 El pressupost inicial i les seves modificacions al llarg de l'exercici.....	5
4.2 L'execució pressupostària.....	6
4.2.1 Ingressos	6
4.2.2 Despeses	7
4.3 Contractació administrativa.....	15
4.4 Convenis.....	16
5. CONCLUSIONS	17

Annex: Mostra d'expedients de contractació revisats



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

INFORME REFERIT A L'EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA DE L'EXERCICI 2019 DE L'OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

1. Introducció

1.1. Característiques bàsiques de la institució i principal funció

L'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC) va ésser creada per la Llei 14/2008, del 5 de novembre (DOGC núm. 5256, de 12 de novembre de 2008), com a entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, adscrita al Parlament de Catalunya.

La principal finalitat de l'OAC, entre d'altres que es troben també recollides a l'article 1.2 de la Llei 14/2008 citada, és prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic.

1.2. Principal normativa i normes internes d'aplicació en el període examinat

- Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.
- Normes d'actuació i de règim interior (NARI) de l'Oficina Antifrau de Catalunya, de 25 de novembre de 2009 (DOGC núm. 5522, de 9 de desembre de 2009).
- Estatuts del règim i el govern interiors (ERGI) del Parlament de Catalunya.
- Resolució del Director, del 14 de juliol de 2009, d'aprovació dels conceptes i procediments retributius.
- Resolució del Director de l'OAC de 31 d'octubre del 2016, sobre les indemnitzacions per raó del servei (DOGC núm. 7256, de 28 de novembre del 2016).
- Resolució OAC/DIR/337/2017, de 6 de juny, de la seu electrònica de l'OAC (DOGC núm. 7391, de 15 de juny del 2017).
- Resolució OAC/ADM/451/2018, de 29 d'octubre, sobre la percepció d'un benefici social en forma d'ajut a la manutenció per part del personal al servei de l'OAC.



1.3. Regulació pròpia sobre gestió pressupostària

D'acord amb l'article 24.2 de l'esmentada Llei 14/2008, correspon al director o directora de l'OAC elaborar l'avantprojecte de pressupost de funcionament, que ha de ser tramès al Govern perquè aquest l'incorpori en una secció específica dels pressupostos de la Generalitat. En compliment de l'apartat 2 de la Disposició Addicional vint-i-vuitena de la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics, l'avantprojecte de pressupost de l'OAC s'ha d'elaborar d'acord els criteris i les directrius que estableixi el Govern.

D'altra banda, l'article 22 de la Llei 14/2008, estableix que correspon al seu director o directora retre compte anualment de la gestió de l'Oficina davant el Parlament de Catalunya amb una memòria que és pública i que s'ha de presentar cada any dins el primer trimestre de l'any següent¹. El contingut d'aquesta memòria es troba regulat a l'article 23 de la mencionada Llei i, d'acord amb l'apartat 3 del dit article, "la liquidació del pressupost de l'Oficina Antifrau en l'exercici anterior i la situació de la plantilla, amb la relació de llocs de treball, han de figurar també en la memòria anual".

Les previsions legals varen ser objecte de desenvolupament a través de les Normes d'actuació i de règim interior (d'ara endavant, NARI) de l'Oficina Antifrau de Catalunya, aprovades per la Comissió d'Afers Institucionals del Parlament de Catalunya el 25 de novembre de 2009 i publicades al DOGC núm. 5522, de 9 de desembre del 2009. En concret, les esmentades NARI dediquen el seu capítol VIII (articles 54 a 58) a la regulació de la gestió econòmica i pressupostària de l'Oficina.

L'article 54 es refereix al pressupost i la comptabilitat de l'OAC, que gaudeix d'autonomia de gestió pressupostària, d'acord amb la Llei. Pel què fa al pressupost, aquest es regeix, en allò que li sigui aplicable, per la normativa reguladora de les entitats del sector públic de la Generalitat, per la normativa reguladora de les finances públiques i per les lleis de pressupostos de la Generalitat. La comptabilitat de l'OAC està subjecta als principis de la comptabilitat pública i al sistema d'autorització, disposició, obligació i pagament per a assegurar el control pressupostari en un context de pressupost limitatiu.

L'article 55 de les mateixes NARI fa referència a la contractació de l'OAC, que s'ha de fer d'acord amb la normativa vigent en matèria de contractes del sector públic, a l'òrgan de contractació de l'Oficina, que és el seu Director, i a l'ordenació de pagaments, que correspon també al Director.

Els recursos econòmics de l'Oficina són establerts a l'article 56 de les NARI i són integrats per les assignacions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat, els rendiments procedents dels béns i els drets propis o que li siguin adscrits i qualsevol altre ingrés que li correspongui en virtut de llei o de contracte.

¹ Segons la redacció donada per la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

L'article 57 de les NARI regulen el control financer de la institució, que té caràcter permanent i és exercit per l'Oïdoria de Comptes del Parlament.

L'article 58, per últim, sobre la liquidació del pressupost, reitera el ja previst a l'article 23.3 de la Llei 14/2008, anteriorment citat.

A la vista de les normes esmentades i del document anomenat "*Tancament econòmic i pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2019*", rebut en data 11 de juny del 2020 (núm. de registre d'entrada del Parlament 68371), s'emet informe sobre l'execució pressupostària de l'OAC, corresponent a l'exercici 2019.

2. Objectius

Aquest document té per objectiu informar sobre l'execució pressupostària de l'Oficina Antifrau, des de la vessant crítica de la intervenció en l'entitat, i recull els principals resultats de les comprovacions fetes sobre el funcionament econòmic financer de l'entitat i la seva adequació a l'ordenament jurídic i als principis de bona gestió financera.

L'Oïdoria de Comptes ha exercit el control financer permanent, previst a l'article 57 de les NARI, el resultat del qual es troba reflectit en els informes periòdics corresponents als quatre trimestres de l'exercici 2019 oportunament lliurats a l'entitat segons les dades que figuren a continuació:

<i>Trimestre</i>	<i>Informe provisional</i>	<i>Recepció al·legacions institució</i>	<i>Informe definitiu</i>
Gener-març	27-06-2019	15-07-2019	19-07-2019
Abril-juny	14-10-2019	05-11-2019	11-11-2019
Juliol-setembre	23-12-2019	15-01-2020	20-01-2020
Octubre-desembre	24-03-2020	27-04-2020	30-04-2020

Les opinions i conclusions formulades en aquest informe es basen en les comprovacions realitzades en els esmentats informes periòdics, en els quals s'han analitzat els aspectes i les àrees següents:

- 1.- L'execució del pressupost de despeses al llarg dels quatre trimestres de l'exercici de 2019.
- 2.- La comprovació de que la comptabilitat de l'entitat reflecteixi la correcció i realitat de les seves operacions i que els seus actes, operacions i els procediments de gestió s'han desenvolupat de conformitat amb les normes, les disposicions i les directrius que els hi són d'aplicació.
- 3.- La contractació administrativa duta a terme i la comprovació de que aquesta s'ajusti al previst a les normes que resulten d'aplicació.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

4.- Els convenis subscrits si aquests comporten drets o obligacions de tipus econòmic per l'entitat.

Per a la realització del present informe anual, a més dels informes trimestrals de control, l'Oïdoria ha disposat de l'anteriorment esmentat document sobre *"Tancament econòmic i pressupostari de l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2019"*, signat en dates 9 i 10 de juny de 2020, respectivament, pel Cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost i pel Director de l'Oficina. Els annexos núm. 2 i 3 que acompanyen l'esmentat document de tancament pressupostari difereixen, en algun aspecte, dels annexos que figuren en l'informe definitiu de control del quart trimestre, motiu pel qual s'han sol·licitat a l'Oficina les oportunes explicacions, que han estat presentades a aquesta Oïdoria.

Igualment, cal tenir en compte que la Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, va aprovar en data 27 de març del 2018 l'informe de fiscalització 5/2018, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015.

En la sessió de la Comissió de la Sindicatura de Comptes de 20 de desembre del 2018, es va adoptar la Resolució 214/XII, en virtut de la qual el Parlament va aprovar l'informe de fiscalització 5/2018, de 27 de març, sobre l'Oficina Antifrau de Catalunya corresponent a l'exercici 2015, va encomanar als seus òrgans competents i a l'Oficina Antifrau que segueixin les recomanacions de la Sindicatura de Comptes que recull l'esmentat informe i va demanar a la Sindicatura que elabori un informe de fiscalització de l'Oficina de l'any 2010 al 2016 (DOGC núm. 7787, de 14 de gener del 2019, i correcció d'errades publicada al DOGC núm. 7793, de 22 de gener del 2019).

Durant els treballs de control del primer trimestre del 2019, es va tenir coneixement de que la Sindicatura de Comptes havia sol·licitat a l'Oficina informació i documentació per a l'inici dels treballs per a l'emissió de l'informe sol·licitat pel Parlament.

3. Abast i limitacions

L'abast del present informe s'estén a la globalitat de les operacions del pressupost de despeses de l'Oficina Antifrau.

No han existit limitacions que hagin interferit la realització d'aquest informe i, en tot moment, s'ha comptat amb la col·laboració de les persones de la institució.

4. Resultats

4.0 Qüestions generals



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Com a qüestions d'ordre general vinculades amb la gestió comptable de la institució, s'ha constatat el següent:

- La totalitat dels ingressos corresponents a drets pendents cobrament a data de tancament de l'exercici anterior, així com la recaptació corresponent a l'exercici en curs han estat comptabilitzats extemporàniament.
- El traspàs de saldos d'un exercici a un altre, tant de la comptabilitat financera com de l'extrapressupostària, així com d'ingressos i despeses, no s'ha realitzat a l'inici de l'exercici.
- La conciliació bancària no s'ha efectuat de manera periòdica al llarg de l'exercici, havent-se constatat l'existència de diferències no justificades entre el saldo comptable de bancs i les existències en compte corrent.

4.1 El pressupost inicial i les seves modificacions al llarg de l'exercici.

Atesa la situació de pròrroga pressupostària durant tot l'exercici, cal tenir en compte que la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, estableix l'import total dels crèdits de despesa de la Institució per a l'exercici, que és de 5.295.693,58 euros i s'estructura en els capítols següents:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	IMPORT EN EUROS
I	Remuneracions de personal	4.259.693,58
II	Despeses corrents de béns i serveis	984.000,00
VI	Inversions reals	52.000,00
TOTAL		5.295.693,58

Al llarg de l'exercici 2019 s'han tramitat quatre expedients de modificació pressupostària, tal com es desprèn de la documentació comptable extreta de la comptabilitat i analitzada en els informes de control corresponents al tercer i quart trimestre. Es tracta en tots els casos de moviments interns (tres de capítol II i un de capítol 1), però de bosses de vinculació diferents.

Un cop comptabilitzats els diferents expedients de modificació pressupostària, i d'acord amb el què es desprèn de l' "Estat de modificacions de crèdit", l'import dels crèdits definitius, per capítol, és el que queda recollit a la següent taula:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	IMPORT EN EUROS
I	Remuneracions de personal	4.259.693,58
II	Despeses corrents de béns i serveis	984.000,00
VI	Inversions reals	52.000,00
TOTAL		5.295.693,58



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

D'altra banda, no s'ha obtingut evidència de la comunicació de les transferències de crèdit al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Finances tal com prescriu l'article 51.3 de l'anteriorment citada llei de pressupostos.

4.2. L'execució pressupostària

Des de l'inici de l'exercici 2017, l'Oficina utilitza el programa corporatiu de comptabilitat GECAT per a la comptabilització de les operacions de naturalesa pressupostària i altres operacions extrapressupostàries.

Pel que fa a les obligacions relacionades amb la facturació electrònica i el registre comptable de factures, l'OAC utilitza com a punt general d'entrada el punt e.FACT de l'Administració Oberta de Catalunya (OAC), però el registre comptable de factures (full d'Excel) segueix sent un registre auxiliar a les eines que s'utilitzen per a comptabilitzar les operacions de l'entitat.

4.2.1. Ingressos

L'entitat és una secció pressupostària, sense pressupost d'ingressos, que figura com a tal de manera diferenciada en el pressupost de la Generalitat dins l'agrupació denominada "*Òrgans superiors i altres*". Tot i no disposar de pressupost d'ingressos, sí que disposa dels recursos econòmics que es consignen en els pressupostos de la Generalitat per a poder fer front a les seves obligacions de manera directa i autònoma de la tresoreria corporativa.

D'acord amb el pressupost disponible, l'Oficina tenia previst rebre en l'exercici 2019 l'import de 5.295.693,58 euros. A data 31 de desembre de 2019, l'import d'aquestes transferències ha estat de 2.647.846,78 euros. A més, l'Oficina ha rebut de la tresoreria de la Generalitat l'import pendent de cobrament de l'exercici 2018, és a dir, la quantitat de 2.024.366,20 euros. En total, el volum de transferències de la Generalitat ha estat, per tant, de 4.672.212,98 euros.

A continuació es presenta el quadre corresponent:

* Exercici corrent	Imports en euros
- Drets liquidats	5.295.693,58
- Ingressos realitzats	2.647.846,78
- <i>Ingressos pendents</i>	2.647.846,80
* Exercicis tancats	
- Pendent d'ingressar exercici 2018	2.024.366,20
- Ingressos realitzats pressupostos tancats	2.024.366,20

L'import cobrat per l'Oficina és inferior en 623.480,60 euros a l'import dels crèdits definitius del pressupost de despeses.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Durant l'exercici s'ha constatat que mancava la comptabilització d'una de les transferències que ordena el Tresor de la Generalitat però, a data de tancament, aquesta observació havia estat resolta.

Pel què fa a la comptabilització dels ingressos, l'Oficina utilitza el mòdul d'ingressos del GECAT per al control de les sol·licituds de fons formulades al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda.

En la revisió s'ha constatat la utilització d'una única aplicació pressupostària per a la comptabilització de les peticions de fons al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda. A criteri d'aquesta Oïdoria cal canviar aquesta operativa per a dur un control exhaustiu dels drets recaptats i poder saber, amb certesa a la data de finiment de l'exercici, quins drets resten pendents de cobrament.

A més de les corresponents dotacions pressupostàries, l'entitat ha tingut ingressos d'altra naturalesa registrats en conceptes extrapressupostaris:

- Interessos bancaris: 46,03 euros

Correspon reintegrar al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, compensant amb ingressos en formalització, un total acumulat a 31 de desembre de 2019 de 77.505,56 euros.²

- Altres ingressos: 3.127,12 euros.

4.2.2. Pressupost de despeses

Segons es desprèn de l' "Estat de Despeses: Procés de gestió", l'Oficina presenta la següent execució:

CAPÍTOL	DESCRIPCIÓ	CRÈDITS DEFINITIVUS	OBLIGACIONS RECONEGUDES
I	Remuneracions de personal	4.259.698,58	3.997.575,84
II	Despeses corrents de béns i serveis	984.000,00	760.355,36
VI	Inversions reals	52.000,00	33.572,70
TOTAL		5.295.693,58	4.791.503,90

Amb caràcter general, i com a element comú a diferents capítols del pressupost de despeses, cal indicar el següent:

² Aquesta quantitat acumulada és la que resulta de la informació que ofereix la comptabilitat, en concret, el compte extrapressupostari 0141 "Interessos bancaris".



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

- L'autorització dels pagaments i la disponibilitat dels fons de la institució ha estat unipersonal.

- A diferència d'exercicis anteriors, s'ha implementat la utilització diferenciada, en aquells contractes que així ho requereixen, de les diferents fases pressupostàries d'execució de la despesa.

L'anàlisi de l'execució dels diferents capítols permet efectuar les consideracions següents:

CAPÍTOL I: Remuneracions del personal

El capítol I de l'OAC representa el 80,44% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 93,85% sobre els crèdits definitius del capítol I.

A) Relació de llocs de treball (RLT)

L'article 26.1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, preveu que el personal al servei de l'OAC pot ésser funcionari, eventual o laboral i està subjecte als estatuts del règim i el govern interiors (ERGI) del Parlament de Catalunya o a la legislació laboral, segons escaigui, sens perjudici de les normes especials que calgui aplicar-hi. L'article 26.2 de la mateixa Llei preveu que el director o directora de l'OAC ha d'aprovar la Relació de Llocs de Treball (RLT), en què han de constar tots els llocs, tant els que corresponen a funcionaris com els que corresponen a personal eventual i laboral i que aquesta relació s'ha de publicar en el DOGC.

En data 23 de juliol de 2018 es va publicar al DOGC núm. 7669 (correcció d'errades publicada al DOGC núm. 7671, de 25 de juliol del 2018) la Resolució OAC/ADM/276/2018, de 9 de juliol, per la qual s'aprova la modificació de la RLT de l'OAC i s'acorda donar-ne publicitat.

Dins el primer trimestre del 2019, es va aprovar una modificació parcial de l'esmentada RLT mitjançant la Resolució OAC/ADM/124/2019, de 18 de març (DOGC núm. 7842, de 28 de març del 2019). En el segon trimestre, es va aprovar una altra modificació parcial de la referida RLT mitjançant Resolució OAC/ADM/279/2019, de 22 de maig (DOGC núm. 7889, de 4 de juny de 2019).

Segons això, el resum de la nova RLT a finals del quart trimestre del 2019 era el següent:

Tipus de vinculació	Nombre, sense distinció del grup al qual pertanyen
Funcionari	28
Laboral	19
Eventual	2
Total	49



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Dels 28 llocs de treball de funcionaris, 26 corresponen al grup A i 2 al grup C, mentre que dels 19 llocs de laborals, 13 són del grup A i 6 del grup C i dels 2 llocs d'eventuals, un és del grup A i l'altre del C.

Pel que fa al tipus de llocs, 37 són llocs base (20 de funcionaris i 17 de laborals), 10 llocs són de comandament (7 de funcionaris, 2 de laborals i 1 d'eventual) i 2 llocs són singulars (1 de funcionari i 1 d'eventual).

Quant a la forma de provisió del lloc, els 28 llocs de funcionaris es preveu que ho siguin per lliure designació, mentre que els 19 llocs de laborals es preveu que ho siguin per oposició, concurs o concurs-oposició.

Tenint en compte la situació de pròrroga pressupostària durant tot l'exercici de 2019 es presenten tot seguit les dotacions que figuren en l'annex de personal de la Llei de pressupostos per al 2017:

Tipus de vinculació	Nombre sense distinció del grup al qual pertanyen
Alts càrrecs	5
Eventual	5
Funcionari	22
Laboral fix	21
Total (dotacions)	53

Cal tenir en compte que el total de dotacions pressupostàries ocupades és de 51, de les quals 47 figuren en la RLT, mentre que de les dotacions pressupostades corresponents als alts càrrecs de l'OAC (5), en l'actualitat n'hi ha 4 d'ocupades, que són la del Director, la del Director Adjunt i les dels 2 Directors funcionals nomenats.

Les places de la RLT que figuren ocupades a 31 de desembre de 2019 són les següents:

Tipus de vinculació	Nombre sense distinció del grup al qual pertanyen
Funcionari	26
Laboral	19 ³
Eventual	2
Total (dotacions)	47

La tipologia del personal al servei de la institució al final de l'exercici (places ocupades) es correspon amb un 55,3% de personal funcionari (front a un 48,8% a final de l'exercici anterior), un 40,4% de personal laboral (front a un 46,5% a final de l'exercici anterior) i un 4,2% de personal eventual (front a un 4,6% a final de l'exercici anterior).

B) Pagaments

3 A més del que s'indica, que afecta exclusivament a places estructurals, existeix la contractació d'una persona mitjançant dos contractes laborals consecutius, de durada determinada per a la substitució d'una funcionària. La contractació s'inicia el dia 2 de setembre del 2019 i fineix el dia 6 de gener de 2020.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

a) Mitjançant la Resolució OAC/ADM/009/2019, de 10 de gener, d'aprovació de les taules retributives de l'Oficina per al 2019, s'ha fet efectiu l'increment del 2,25%, amb efectes de l'1 de gener, previst a l'article 3 del Reial Decret Llei 24/2018 de 21 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic.

Mitjançant Resolució OAC/ADM/373/2019, de 10 de juliol, d'aprovació de les taules retributives de l'Oficina Antifrau de Catalunya per al 2019, s'ha incorporat a la nòmina l'increment del 0,25% respecte de les retribucions a 31 de desembre de 2018 previst al punt segon de l'article 3 del Reial Decret-Llei 24/2018 de 21 de desembre, abans esmentat.

L'Oficina no ha estimat, en canvi, l'aplicació de l'increment retributiu addicional del 0,25% de la massa salarial del 2018 autoritzat per l'article 3. Dos del Reial Decret-Llei 24/2018 de 21 de desembre, ja citat, i l'article 1.5 del Decret Llei 3/2019, de 22 de gener sobre l'increment retributiu per a l'any 2019 i la recuperació parcial de l'import de la paga extraordinària de l'any 2013 per al personal del sector públic de la Generalitat de Catalunya. En conseqüència, la no adopció d'aquesta mesura ha comportat un estalvi per l'Oficina.

b) Pel que fa al denominat "complement de qualitat", l'Oficina va aprovar la Resolució OAC/ADM/147/2019, de 25 de març, per la qual s'estableixen els criteris per a la determinació del complement de qualitat del personal de l'Oficina per al 2019. Els fonaments legals del mencionat complement, segons la Resolució citada, són l'article 26.1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, i l'article 95.1.b), apartat segon, dels ERGI. El complement s'aplica a tot el personal propi de l'Oficina, amb independència del seu vincle, quedant-ne exclosos els alts càrrecs de l'Oficina.

El mes de juny es va incorporar a la nòmina el primer pagament, en concepte de bestreta (40%), del complement de qualitat d'acord amb l'establert a l'esmentada Resolució.

A la nòmina del mes de desembre figura la imputació del segon pagament del complement de qualitat, d'acord amb l'informe-proposta de la quantificació del complement de qualitat de 2019, emès el 13 de desembre de 2019 pel Cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost, sobre la base del previst a les Resolucions OAC/ADM/147/2019 i OAC/ADM/148/2019, ambdues de 25 de març, i també a les Resolucions OAC/ADM/549/2019, de 20 de novembre i OAC/ADM/581/2019, de 12 desembre. L'import total anual del dit complement ha estat de 180.765,70 euros.

En relació amb aquest complement, i tenint en compte la seva configuració força similar als denominats complements de productivitat, cal tenir present el que preveu la Disposició Addicional vintena de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, anteriorment citada, que estableix que l'Oficina, entre d'altres institucions, ha d'aplicar mesures en matèria de despeses de personal



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

amb un impacte econòmic equivalent a les mesures establertes pel títol III per al personal al servei de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic.⁴

L'Oficina havia elaborat en data 7 de març del 2019 un informe sobre l'anàlisi del compliment de l'esmentada Disposició Addicional vintena de la Llei 4/2017, del 28 de març, a l'efecte del manteniment d'algunes mesures en matèria de personal, com el pagament al personal del complement de qualitat o el lliurament de tiquets menjador. En aquest informe, l'Oficina manifestava que havia adoptat mesures de contenció de la despesa en matèria de personal tant en els exercicis 2017 i 2018 com en l'exercici 2019, consistents en la no provisió d'una dotació pressupostària (un lloc de treball de Director funcional) i en la supressió a la RLT d'una altra dotació (un lloc de treball de Cap d'Àrea), essent l'estalvi anual calculat per l'Oficina de 227.720,13 euros en l'exercici 2019 i essent el càlcul teòric en còmput anual del complement de qualitat que figurava en la documentació de la nòmina de juny de 175.785 euros, tot i que, com s'ha vist, al final ha estat de 180.765,70 euros.

No obstant, i donat que la supressió del lloc de treball esmentat va tenir lloc en l'exercici 2017, caldria acreditar l'impacte pressupostari en el present exercici atesa la situació de pròrroga i, alhora, procedir a l'actualització, a data de finiment de l'exercici, dels càlculs corresponents, ja que no consta que aquesta s'hagi dut a terme. En aquest sentit, en l'informe provisional de control corresponent al quart trimestre de l'exercici, aquesta Oïdoria va assenyalar que calia que l'Oficina corroborés el compliment efectiu de la Disposició Addicional vintena citada. A manca de resposta al respecte en el tràmit d'al·legacions conferit a la institució en relació a l'esmentat informe provisional, no consta, doncs, quin hagi estat l'estalvi final actualitzat a 31 de desembre de 2019.

C) Altres aspectes

En relació amb altres aspectes del règim retributiu, cal remarcar que, arran de l'emissió de l'informe 5/2018 de la Sindicatura de Comptes, sobre l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015, l'Oficina va emprendre diverses actuacions en relació amb el règim retributiu, dues de les quals han estat les següents:

a) Suspendre, amb efectes de l'1 de juny de 2018, els efectes econòmics de la Resolució de 24 de maig de 2017, de reconeixement del venciment d'un trienni d'antiguitat al Director de l'Oficina. L'aplicació efectiva d'aquesta decisió, adoptada mitjançant Resolució del Director adjunt de l'Oficina, de 22 de maig de 2018, s'ha mantingut al llarg de tot l'exercici 2019.

b) Iniciar procediments de revisió d'ofici (i subsidiària declaració de lesivitat) de les Resolucions de reconeixement de triennis dictades en diverses dates com a conseqüència de la sobrevaloració de la base de càlcul detectada per la Sindicatura en l'informe abans esmentat i anteriorment per aquesta Oïdoria en el seu informe del 12 de setembre de 2016, el que ja havia suposat que l'Oficina corregís el sistema de còmput

⁴ La Disposició Addicional 7 de la recent Llei 4/2020, del 29 d'abril, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2020, reitera en els mateixos termes el contingut d'aquesta Disposició Addicional.



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

en posteriors reconeixements. A més, i com a mesura cautelar, l'Oficina va acordar suspendre a partir de la nòmina del mes de juny de 2018 el pagament de l'excés indegut en la retribució que en concepte de triennis percebien les persones afectades abans del canvi del sistema de còmput. Al llarg de tot l'exercici 2019 s'ha mantingut aquesta mesura cautelar de suspensió del pagament d'aquest excés indegut.

D) Reiteració de recomanacions anteriors

Com ja s'ha indicat en informes d'execució anteriors i s'ha reiterat en els informes trimestrals corresponents:

a) Tal i com ja es va dir en els informes referits a l'execució pressupostària de l'Oficina dels exercicis 2017 i 2018 i s'ha vingut indicant en els successius informes trimestrals de l'any 2019, no consta que s'hagi adoptat cap norma per a establir la regulació completa de l'estructura i dels conceptes retributius aplicables a la institució. Aquesta Oïdoria torna a reiterar, per tant, la necessitat d'aprovar mitjançant la norma pertinent, el règim i els conceptes retributius dels alts càrrecs i del personal al servei de la institució, per a substituir la Resolució del Director de 14 de juliol del 2009, d'aprovació dels conceptes i procediments retributius, dictada abans de l'aprovació de les NARI de l'Oficina.

b) D'altra banda, i com ja es va indicar en els Informes referits a l'execució pressupostària dels exercicis 2017 i 2018, tot i que des de la RLT aprovada el 10 de juliol del 2017 (Resolució OAC/ADM/398/2017) ja no hi figuren els directors funcionals, caldria aclarir de manera definitiva l'estatut jurídic d'aquests llocs assimilats a alts càrrecs, amb les conseqüències corresponents pel que fa a la imputació de les seves retribucions.

CAPÍTOL II: Despeses corrents de béns i serveis

El capítol II de l'OAC representa el 18,58% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 77,27% dels crèdits definitius del capítol II.

Dins l'execució del capítol II, al llarg dels successius informes trimestrals, s'ha revisat una mostra de 346.828,85 euros.

Els principals resultats i conclusions dels informes, a banda dels que figuren en l'apartat 4.3 relatiu a la contractació administrativa, són els següents:

a) Pel què fa a l'ajut a la manutenció per al personal mitjançant el lliurament d'un tiquet restaurant, i en tractar-se d'una mesura que fa referència al personal, es fa remissió expressa a les consideracions ja efectuades en relació al Capítol I en aquest mateix informe a la vista del contingut de la Disposició Addicional vintena de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, que imposa l'adopció de mesures en matèria de despeses de personal amb impacte econòmic



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

equivalent a les establertes pel títol III de la mateixa Llei. També es fa remissió en aquest mateix sentit, a l'informe emès en data 7 de març de 2019 pel Cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost, en el qual es quantificava l'estalvi anual 2019 en mesures de personal en 227.720,13 euros, sense que, com també s'ha indicat, es disposi de l'actualització dels càlculs corresponents, a data de finiment de l'exercici.

En tot cas, cal recordar en aquest punt que, en la línia apuntada en l'informe 5/2018 de la Sindicatura de Comptes, sobre l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015, la Resolució OAC/ADM/451/2018, de 29 d'octubre, va passar a configurar l'ajut a la manutenció per al personal com una bonificació social i, en coherència amb la nova configuració, i prèvies les gestions oportunes amb la Direcció General de Pressupostos, caldria reconsiderar la classificació d'aquesta despesa (que l'Oficina segueix imputant en l'actualitat a l'aplicació 2210089, "Altres subministraments") per imputar-la al concepte 232 "Ajuts de menjar".

b) En relació amb les incidències i irregularitats detectades en els contractes menors del servei de manteniment de l'edifici i del servei d'emergències 24 hores, adjudicats a les mateixes empreses en exercicis precedents i que havien estat ja posades de manifest en informes anteriors, cal anotar que, tot i que durant l'exercici encara s'han comptabilitzat factures per actuacions diverses fora del contracte menor del servei de manteniment general de l'edifici i altres incidències, al final del segon trimestre del 2019 s'ha adjudicat i formalitzat el nou contracte de manteniment integral de les instal·lacions, tramitat mitjançant procediment obert simplificat.

c) S'ha posat de manifest que en alguns contractes s'ha acceptat la facturació, total o parcial, de manera anticipada a la realització de les prestacions, la qual cosa és incompatible amb la legislació de contractes del sector públic i amb la legislació sobre les finances públiques de Catalunya, tal i com s'ha indicat en els corresponents informes trimestrals.

d) S'ha detectat alguna incidència en la comptabilització dels documents DA de determinats contractes que cal corregir. En concret, cal que, en supòsits de pròrroga, es comptabilitzi de manera diferenciada (amb dues DA) la part del contracte inicial i la part corresponent a l'autorització de la pròrroga, atès que cal la instrucció d'un expedient. D'altra banda, el fet que el contractista de dos contractes successius pugui ser el mateix no justifica la comptabilització dels respectius contractes en un sol document DA i que amb càrrec a aquest document s'imputi la facturació dels dos contractes, atès que això no permet el control dels imports imputats a un o altre contracte respecte dels imports d'adjudicació de cadascun d'ells.

e) En l'exercici l'Oficina ha procedit al pagament de la prima per l'assegurança de responsabilitat civil professional del personal de l'Oficina de l'exercici 2019, per import de 14.999 euros, que sembla provenir d'una pòlissa signada amb efectes des de l'1 de gener de 2015 i amb una durada d'un any, i en la qual es preveia que, arribat el venciment, quedava extingida i sense cap efecte, si bé, segons les condicions annexes a la pòlissa, assegurador i prenedor de l'assegurança podien negociar la renovació de la pòlissa i les condicions en què aquesta hagués d'efectuar-se. No consta però, per a aquest exercici, l'existència de cap expedient de contractació que, pel seu import, de



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

valor estimat inferior a 15.000 euros, podria haver-se tramitat com a contracte menor. Cal tenir present en aquest sentit que les assegurances tenen la consideració de contractes privats (article 25.1.a) 1r. LCSP) i la seva preparació i adjudicació, en defecte de normes específiques, s'han de regir per la LCSP.

f) En el contracte del servei de telefonia mòbil, i en el seu escrit d'al·legacions a l'informe de control del quart trimestre, l'Oficina ha comunicat que ha detectat una errada en la xifra que figura com a import d'adjudicació en la resolució d'adjudicació i en el contracte, donat que, atenent al preu mensual de les tarifes totals fixes ofertes (que és el que va ser objecte de puntuació d'acord amb el plec de clàusules) i al número de mensualitats de durada del contracte, l'import hauria d'haver estat de 27.437,04 euros, enlloc de 21.302,40 euros, indicant la institució que durà a terme la correcció d'errades corresponent. L'Oficina ha de revisar l'expedient de referència per determinar si l'errada al·legada és una irregularitat que prové únicament dels termes en els que la resolució d'adjudicació va materialitzar o concretar l'adjudicació del contracte o si té altres causes o efectes i, si fos el cas, adoptar les mesures pertinents de revisió.

Igualment, l'Oficina ha manifestat que les factures mensuals emeses en aquest contracte incorporen els serveis addicionals que, d'acord amb el plec de clàusules administratives particulars i amb els preus consignats en l'oferta, s'han requerit puntualment i que, tot i haver-se previst en l'esmentat plec, no figuraven en el càlcul del valor estimat del contracte, circumstància que la institució indica que corregirà en la propera licitació d'aquests serveis. Sobre aquesta qüestió, cal recordar que la determinació del valor estimat del contracte s'ha d'ajustar plenament a tots els requeriments previstos en l'article 101 de la LCSP.

g) Pel que fa a altres despeses, s'ha detectat la imputació incorrecta a l'aplicació 2300001 (diètes, locomoció i trasllats), a la qual només s'hi poden imputar despeses relacionades amb el personal propi de l'Oficina, de tiquets de restaurants corresponents a àpats als quals assisteixen també persones alienes a l'Oficina i que, en conseqüència, haurien de ser considerades despeses protocol·làries i de representació i imputades, per tant, a l'aplicació 2260002.

D'altra banda, s'ha comprovat que en algun cas s'han superat els imports de diètes establerts a la Resolució del Director del 31 d'octubre de 2016, circumstància que caldria haver justificat d'acord amb el previst a la referida Resolució.

h) En general, i sobre els viatges, cal reiterar la necessitat de l'existència d'una memòria amb el cost estimat de l'activitat, així com d'un resum econòmic final que reculli el cost real, especificant per tipologia de despeses els imports corresponents, així com la còpia de tots els justificants. La manera actual de comptabilització dispersa la informació, especialment per les despeses que es reintegren o es paguen mitjançant l'habilitació ja que s'ha posat de manifest que aquestes són liquidades i comptabilitzades normalment amb posterioritat. Per últim, cal tenir present que es necessari comprovar que els àpats es reintegren d'acord amb els criteris generals, és a dir, que si el curs o jornada inclou els àpats no és possible cobrar-los.



CAPÍTOL VI: Inversions reals

El capítol VI de l'OAC representa el 0,98% dels crèdits definitius totals que presenta l'Oficina i el seu nivell d'execució al final de l'exercici ha estat del 64,56%. Dins l'execució del capítol VI, al llarg dels successius informes trimestrals, s'ha revisat una mostra de 31.171,63 euros.

La revisió ha posat de manifest la imputació incorrecta d'alguns contractes a les aplicacions pressupostàries 6700002 i 6800002.

4.3 Contractació administrativa

Atesa la seva condició d'Administració Pública, durant tot l'exercici 2019 han estat d'aplicació a l'OAC les normes contingudes en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer del 2014 (LCSP).

L'OAC utilitza la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat per tal de donar compliment a les obligacions legals en relació amb el perfil de contractant. Pel que fa a la gestió de la contractació pública, utilitza l'eina denominada Tramitador Electrònic d'Expedients de Contractació (TEEC).

L'import total revisat de contractes, segons es detalla a l'Annex, ha estat de 479.776,67 euros, IVA inclòs, que es corresponen amb tres procediments oberts, un contracte basat en un acord marc i dotze contractes menors.

A banda de les consideracions i de les conclusions específiques incloses en els corresponents informes trimestrals de control a les quals es fa remissió, cal destacar en aquest apartat, pel seu caràcter general, les següents recomanacions i observacions formulades per aquesta Oïdoria:

1. En relació amb la tramitació i licitació de procediments oberts:

a) Els expedients de contractació que comporten despesa de naturalesa pluriennal requereixen l'aprovació expressa de l'òrgan competent de l'Oficina en la mesura que comprometen el pressupost d'exercicis futurs.

b) Les resolucions d'adjudicació dels contractes en els que el preu es formuli en termes de preus unitaris, han d'incloure necessàriament aquests preus unitaris, junt amb el pressupost màxim autoritzat.

2. En relació amb els contractes menors:

a) L'Oficina ha establert per als seus contractes menors, un document model denominat "autorització/aprovació de despesa", que inclou una descripció de l'objecte del contracte, la justificació de la necessitat, la referència a l'adjudicatari seleccionat,



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

l'import de la despesa que es proposa/autoritza, el termini d'execució i la identificació del càrrec que proposa i la del càrrec que autoritza, que és el Director de l'Oficina i òrgan de contractació de la institució. El document inclou també la justificació de les regles exigides per l'article 118.1 i 3 de la LCSP, que s'hauran de substituir pel que ara preveu l'article 118.2 de la LCSP, d'acord amb la redacció efectuada per la Disposició Final primera del Reial Decret-Llei 3/2020, de 4 de febrer.

Amb aquest document, la institució ja ha unificat bona part dels requeriments exigits per l'article 118 de la LCSP, si bé, cara a millorar i simplificar la tramitació dels contractes menors en la línia que venen proposant diversos òrgans consultius especialitzats en matèria de contractació, es recomana completar les dades amb altres continguts, com l'acreditació de l'existència de crèdit en l'aplicació pressupostària a la que s'imputa la despesa i l'exercici o exercicis pressupostaris, la forma de certificació de la prestació o la seva recepció i la forma de pagament.

b) Quan s'escaigui, correspon a la institució delimitar, amb caràcter previ a la sol·licitud d'ofertes, les clàusules o condicions administratives o les prescripcions tècniques que han de regir la contractació i no ha d'acceptar especificacions o condicions formulades per les empreses que puguin ser contràries o incompatibles amb la legislació de contractes del sector públic.

c) Els pressupostos presentats per les empreses o entitats o pels professionals han d'anar degudament signats i datats. Quan hi ha concurrència, la institució ha de vetllar especialment per tal que els conceptes inclosos en les ofertes de les empreses, entitats o professionals siguin homogenis i puguin ser, per tant, objecte de la deguda comparació i valoració.

3. Pel que fa a la informació i la publicitat contractual, s'ha pogut constatar la inscripció amb regularitat al Registre Públic de Contractes dels contractes adjudicats per l'Oficina, així com de la publicació periòdica trimestral dels contractes menors a la plataforma de serveis de contractació, i també al portal de transparència de la seva pàgina web, segons els requeriments de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

4.4. Convenis

Al llarg de l'exercici només consta un nou conveni amb impacte econòmic. Es tracta del conveni de col·laboració signat en data 20 de juny del 2019 amb l'Associació d'Arxivers-Gestors de Documents de Catalunya per elaborar una publicació electrònica sobre la destrucció de documentació i les dades produïdes per les Administracions Públiques. La despesa que ha d'assumir l'Oficina per tots els conceptes és d'un màxim de 1.350 euros, amb càrrec a la partida D/226008900/1110/0000 (Altres despeses diverses).

Segons s'ha pogut comprovar, a data 31 de desembre no existeix comptabilitzat cap compromís ni cap obligació a l'aplicació establerta en el conveni, però s'ha detectat, en canvi, que s'ha imputat incorrectament (a l'aplicació 226.0005 Organització de reunions



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

i conferències) la retribució dels articles signats per diversos professionals, com es va indicar l'informe de control corresponent al quart trimestre.

5. Conclusions

1) L'import de les obligacions reconegudes del Capítol I de la institució és de 3.997.575,84 euros, el que representa un 83,43% del total d'obligacions reconegudes de l'exercici, és a dir, que la major part del pressupost de l'OAC correspon a despeses de personal.

L'import d'obligacions reconegudes del Capítol II és de 760.355,36 euros, el que representa un 15,87% del total d'obligacions reconegudes.

L'import d'obligacions reconegudes del Capítol VI és de 33.572,70 euros, el que representa el 0,70% del total d'obligacions reconegudes.

2) La tipologia del personal al servei de la institució al final de l'exercici (places ocupades) es correspon amb un 55,3% de personal funcionari (48,8%, al final de l'any 2018), un 40,4% de personal laboral (46,5%, al final de l'any 2018) i un 4,2% de personal eventual (4,6% al final de l'any 2018).

3) En matèria de retribucions, dels resultats i les conclusions reflectides als diferents informes corresponents als quatre trimestres de l'any, cal destacar, pel seu caràcter general, els extrems següents:

a) En els informes provisionals de control del segon i quart trimestre de l'exercici s'han efectuat diverses observacions sobre l'aplicació del denominat complement de qualitat en relació amb el compliment de la Disposició addicional vintena de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, que estableix que l'Oficina, entre d'altres institucions, ha d'aplicar mesures en matèria de despeses de personal amb un impacte econòmic equivalent a les mesures establertes pel títol III per al personal al servei de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic. En l'apartat 4.2.2 (Capítol I) d'aquest informe anual es fa referència detallada a aquestes observacions.

b) Amb caràcter general, es torna a reiterar novament que cal establir, mitjançant la norma amb el rang pertinent, la regulació completa de l'estructura i dels conceptes retributius aplicables a la institució, substituint la Resolució del Director de 14 de juliol del 2009, d'aprovació dels conceptes i procediments retributius, dictada abans de l'aprovació de les NARI de l'Oficina.

4) Pel que fa a qüestions generals:



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

a) La totalitat dels ingressos corresponents a drets pendents cobrament a data de tancament de l'exercici anterior, així com la recaptació corresponent a l'exercici en curs han estat comptabilitzats extemporàniament.

b) Cal efectuar a l'inici de l'exercici el traspàs de saldos d'un exercici a un altre, tant de la comptabilitat financera com de l'extrapressupostària, així com d'ingressos i despeses.

c) Cal comptabilitzar correctament les peticions de fons, trameses al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, amb el detall i l'import de cadascuna de les aplicacions pressupostàries incloses en la petició. D'aquesta manera, en el moment del cobrament, es podrà efectuar el seguiment individualitzat i es podran imputar adequadament els fons rebuts.

d) Cal efectuar la conciliació bancària de manera periòdica, ja que s'ha constatat al llarg de l'exercici l'existència de diferències no justificades entre el saldo comptable de bancs i les existències en compte corrent.

5) Pel que fa a l'execució pressupostària:

a) Les transferències de crèdit aprovades per l'Oficina han de ser comunicades al Departament competent en matèria de pressupostos, d'acord amb el que estableix article 51.3 de la Llei 4/2017, del 28 de març, de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017.

b) Cal impulsar l'establiment del registre comptable de factures integrat al sistema de comptabilitat.

6) En matèria contractual, i a banda de les consideracions i de les conclusions específiques incloses en els corresponents informes trimestrals de control, cal atendre a les recomanacions i observacions que es formulen i es resumeixen, amb caràcter general, en l'apartat 4.3 del present informe.

Respecte dels contractes menors, durant l'exercici l'Oficina ha establert per als seus contractes menors, un document model denominat "autorització/aprovació de despesa", amb el qual ja s'han unificat bona part dels requeriments exigits per l'article 118 de la LCSP, si bé, cara a millorar i simplificar la tramitació dels contractes menors, es recomana completar les dades incloent els continguts als que es fa referència en l'anteriorment esmentat apartat 4.3 d'aquest informe.

7) En general, es considera que l'Oficina ha de posar l'èmfasi en la millora de la gestió del seu pressupost de despeses, incorporant les conclusions i recomanacions formulades per aquesta Oïdoria amb la finalitat de corregir, millorar i actualitzar els aspectes que han estat posats en relleu en els diversos informes de control financer permanent corresponents als quatre trimestres del 2019.

8) Igualment, i en compliment de la Resolució 214/XII del Parlament de Catalunya, l'Oficina ha de seguir les recomanacions de la Sindicatura de Comptes que recull



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

l'informe de fiscalització 5/2018 (DOGC núm. 7787, de 14 de gener del 2019, i correcció d'errades publicada al DOGC núm. 7793, de 22 de gener del 2019).

Barcelona, a la data de la signatura

CPISR-1 C
Maria Guiu i
Sallent

Signat digitalment per CPISR-1 C Maria Guiu i Sallent
DN: c=ES, o=Parlament de Catalunya, ou=Vegeu <https://www.aoc.cat/CATCert/> Regulacio, title=Oïdora de Comptes, sn=Guiu i Sallent, givenName=Maria, serialNumber=35003128A, cn=CPISR-1 C Maria Guiu i Sallent
Data: 2020.06.12 13:03:55 +02'00'

Oïdora de comptes (e.f.)



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

ANNEX

MOSTRA D'EXPEDIENTS DE CONTRACTACIÓ REVISATS

Objecte	Tipus de contracte	Procediment Contracte	Import d'adjudicació (IVA inclòs)	Adjudicatari	Trimestre de control
Manteniment de llicències programari Documentum-2019	Serveis	Menor	5.431,13 €	Informàtica El Corte Inglés, SA	1T
Reparació ascensor 1003233	Serveis	Menor	6.233,12 €	Aszende, SLU	1T
Actualització de l'Atles de la corrupció, el frau i la impunitat als Països Catalans	Subministrament	Menor	15.186,22 €	Pol-len Edicions, SCCL	1T
Exposició Palau Robert 10 aniversari Oficina Antifrau	Serveis	Menor	17.986,65 €	SomAtents	1T
Servei de docència de classes de llengua anglesa destinat al personal al servei de l'OAC	Serveis	Obert	17.400,00 € (*)	Pitagora Advanced, SLU	2T
Serveis de manteniment de les infraestructures i instal·lacions de l'OAC	Serveis	Obert	67.975,72 €	Citelum Ibérica, SA	2T
Subministrament, mitjançant arrendament financer, d'un vehicle per a l'OAC	Subministrament	Obert	37.752,00 €	Andacar 2000, SA	2T
Defensa i representació de l'OAC en procediment judicial penal	Serveis	Menor	6.050,00 €	Tubau-Lajara_Echavarr i, Abogados Penalistas SCP	2T
Auditoria funcional i tècnica dels sistemes d'informació i comunicació a l'OAC	Serveis	Menor	17.666,00 €	Ackcent Cybersecurity, SL	3T
Estudi en matèria de recursos humans	Serveis	Menor	7.986,00 €	Fundació Bosch i Gimpera	3T
Estudi en relació amb el vincle entre la corrupció i els drets humans	Serveis	Menor	17,587,35 €	Institut de Drets Humans de Catalunya	3T



PARLAMENT DE CATALUNYA

Oïdoria de Comptes i Tresoreria

Estudi d'explotació de dades del baròmetre 2018	Serveis	Menor	7.000,00 €	Marc Guinjoan Cesena	3T
Servei de vigilància i seguretat de l'edifici i dependències de la seu de l'OAC	Serveis	Contracte basat en Acord Marc	206.705,85 €	Enerpro, SL	4T
Renovació de 3 commutadors clients d'accés	Subministrament	Menor	13.184,67 €	Impala Network Solutions, SL	4T
Disseny i suport a la posada en marxa de la política d'arxius de l'OAC	Serveis	Menor	17.545,00 €	Logisdoc Serveis Integrals, SLU	4T
Solució Sophos d'antivirus i tallafocs per a tot el maquinari de l'OAC	Subministrament	Menor	18.086,96 €	Micro-Blanc Informàtica, SL	4T
TOTAL REVISAT			479.776,67 €		

(*) Contracte exempt d'IVA

CÀRRECS I PERSONAL

PARLAMENT DE CATALUNYA

OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

RESOLUCIÓ OAC/ADM/124/2019, de 18 de març, per la qual s'aprova la modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

La Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, crea l'esmentada oficina com a entitat de dret públic adscrita al Parlament de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, específicament dirigida a preservar la transparència i la integritat de les administracions públiques i del personal al servei del sector públic a Catalunya.

Mitjançant la Resolució de 14.7.2009 es va aprovar la relació de llocs de treball inicial del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya (DOGC núm. 5445, de 18.8.2009). Posteriorment, i mitjançant Resolució de 15.10.2010 (DOGC núm. 5742 de 26.10.2010 i correcció d'errades en el DOGC núm. 5745 de 29.10.2010), Resolució de 8.09.2011 (DOGC núm. 5978 de 5.10.2011) i Resolució de 22.12.2014 (DOGC núm. 6782 de 5.1.2015), es va modificar successivament la relació de llocs de treball inicial del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Mitjançant la Resolució OAC/ADM/398/2017, de 10.7.2017 (DOGC núm. 7414, de 18.7.2017), es va aprovar la relació de llocs de treball actual de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

L'Informe 5/2018, de 27 de març de 2018, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015, posa de manifest a la seva conclusió núm. 17, que, d'acord amb l'art. 41 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, que són d'aplicació al personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya d'acord amb el que estableix l'art. 39 de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya, els llocs de treball de l'Oficina han de ser ocupats, amb caràcter general, per funcionaris públics.

Aquestes consideracions de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, juntament amb l'increment que, darrerament i de manera sostinguda, ve experimentant l'Oficina en activitats en matèria de prevenció en què cal la intervenció de personal funcionari, particularment les vinculades amb la tramitació de procediments administratius, implica que l'adequada prestació del servei hagi de ser duta a terme majoritàriament per personal funcionari. Per això la Resolució OAC/ADM/276/2018, de 9 de juliol, va suprimir un lloc de tècnic base de personal laboral dels que havien quedat vacants en la darrera convocatòria de selecció i va crear un lloc de tècnic base a proveir per personal funcionari amb titulació de llicenciatura o grau en Dret.

Actualment, ha quedat vacant un altre lloc de tècnic base de personal laboral amb funcions d'assessorament jurídic, per la qual cosa, d'acord amb els arguments exposats anteriorment i a la vista de la proposta motivada de la cap de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics de la Direcció de Prevenció, escau la seva supressió i la creació d'un lloc de tècnic base de personal funcionari.

Així mateix, es fa palesa la necessitat de dotar amb un grau 3, dins de la categoria 7, el nou lloc de treball, d'igual manera que disposen d'aquest mateix grau i categoria la resta de llocs de treball de tècnic base funcionari, amb les mateixes o anàlogues funcions.

Per altra banda, la necessitat de dotar l'Oficina de tècnics en assessorament jurídic coneixedors de la normativa sobre contractació del sector públic i convenis administratius, i amb experiència en la seva aplicació, fa necessari establir una nova clau específica sobre el coneixement de la normativa sobre contractació del sector públic i convenis administratius i experiència en la seva aplicació, i incloure-la en el lloc que es crea mitjançant aquesta modificació com a coneixement i experiència a valorar.

Finalment, es fa una modificació de la clau F01, per tal d'aclarir que es tracta d'un mèrit a valorar.

En conseqüència, mitjançant aquesta Resolució s'aprova la modificació parcial de la relació de llocs de treball del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya, en els termes que s'exposa en la part dispositiva, i se'n dona publicitat.

Per això, d'acord amb la proposta motivada de la cap de l'Àrea de Legislació i Assumptes Jurídics de la Direcció de Prevenció, i en ús de les funcions que em confereix l'article 26.2 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

RESOLC:

1. Aprovar la modificació parcial de la relació de llocs de treball del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya, en el sentit següent:

1.1 BAIXA:

Codi lloc	OAC035
Denominació del lloc	Tècnic/a base Previsió
Cat.	7
Grau	2
R. vinc.	L
Grup	A
Subgrup	A1
Norma f.	5522
N. cat	C
Prov.	OC
Tipus	B
Tit. esp.	1800
Jornada	P
Mob. adm.	-
FE-CE-EP	F9
Dotació	1

1.2 ALTA:

Codi lloc	OAC035
Denominació del lloc	Tècnic/a base Previsió
Cat.	7
Grau	3

CVE-DOGC-A-19078092-2019

R. vinc.	F
Grup	A
Subgrup	A1
Norma f.	5522
N. cat	C
Prov.	LD
Típus	B
Tit. esp.	1800
Jornada	P
Mob. adm.	MT
FE-CE-EP	F9, F36
Dotació	1

1.3 Es crea la clau F36 = coneixement de la normativa sobre contractació del sector públic i convenis administratius i experiència en la seva aplicació

1.4 La clau F01 queda redactada com segueix: "es valora el coneixement de llengua anglesa, nivell B2 del Marc Europeu de Referència".

2. Aquesta Resolució entrarà en vigor el dia següent de la seva publicació.

3. Publicar aquesta Resolució en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona, 18 de març de 2019

Miguel Ángel Gimeno Jubero
Director de l'Oficina Antifrau de Catalunya

(19.078.092)

CÀRRECS I PERSONAL

PARLAMENT DE CATALUNYA

OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA

RESOLUCIÓ OAC/ADM/279/2019, de 22 de maig, per la qual s'aprova la modificació de la relació de llocs de treball de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

La Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya, crea l'esmentada oficina com a entitat de dret públic adscrita al Parlament de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, específicament dirigida a preservar la transparència i la integritat de les administracions públiques i del personal al servei del sector públic a Catalunya.

Mitjançant la Resolució de 14.7.2009 es va aprovar la relació de llocs de treball inicial del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya (DOGC núm. 5445, de 18.8.2009). Posteriorment, i mitjançant Resolució de 15.10.2010 (DOGC núm. 5742 de 26.10.2010 i correcció d'errades en el DOGC núm. 5745 de 29.10.2010), Resolució de 8.09.2011 (DOGC núm. 5978 de 5.10.2011) i Resolució de 22.12.2014 (DOGC núm. 6782 de 5.1.2015), es va modificar successivament la relació de llocs de treball inicial del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

Mitjançant la Resolució OAC/ADM/398/2017, de 10.7.2017 (DOGC núm. 7414, de 18.7.2017), es va aprovar la relació de llocs de treball actual de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

L'Informe 5/2018, de 27 de març de 2018, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015, posa de manifest a la seva conclusió núm. 17, que, d'acord amb l'art. 41 dels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya, que són d'aplicació al personal al servei de l'Oficina Antifrau de Catalunya d'acord amb el que estableix l'art. 39 de les Normes d'actuació i de règim interior de l'Oficina Antifrau de Catalunya, els llocs de treball de l'Oficina han de ser ocupats, amb caràcter general, per funcionaris públics.

Aquestes consideracions de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, juntament amb l'increment que, darrerament i de manera sostinguda, ve experimentant l'Oficina en activitats en matèria de prevenció en què cal la intervenció de personal funcionari, particularment les vinculades amb la tramitació de procediments administratius, implica que l'adequada prestació del servei hagi de ser duta a terme majoritàriament per personal funcionari. Per això les Resolucions OAC/ADM/276/2018, de 9 de juliol, i OAC/ADM/124/2019, de 18 de març, es van suprimir dos llocs de tècnics base de personal laboral i es van crear dos llocs de tècnic base a proveir per personal funcionari.

Amb data 1 de juny de 2019 queda vacant un lloc de tècnic intermedi de serveis generals a ocupar per personal laboral, per jubilació del seu ocupant, per la qual cosa, d'acord amb els arguments exposats anteriorment i a la vista de la proposta motivada del cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost, escau la seva supressió i la creació d'un lloc de tècnic intermedi de serveis generals a ocupar per personal funcionari, amb el mateix grau del lloc que se suprimeix, amb la data d'efectes abans esmentada.

Així mateix, l'informe esmentat fa constar que la implementació a l'Oficina del sistema de comptabilitat pública GECAT, que és el sistema comptable de la Generalitat de Catalunya, requereix que el nou lloc que es crea disposi d'una clau específica de coneixements i experiència específics en la utilització del sistema GECAT, com a requisit per a l'ocupació del lloc.

Per altra banda, i d'acord amb l'informe emès pel director adjunt de l'Oficina, el lloc de treball de tècnic/a intermedi/a amb codi OAC019, assignat a Anàlisi i Investigacions, passa a dur a terme el seguiment de les investigacions finides, la qual cosa forma part de les missions assignades a la Direcció de Prevenció. Per això, escau modificar la denominació del lloc de treball esmentat, per tal d'adequar-la a la seva nova adscripció funcional.

En conseqüència, mitjançant aquesta Resolució s'aprova la modificació parcial de la relació de llocs de treball del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya, en els termes que s'exposa en la part dispositiva, i se'n dona publicitat.

Per això, d'acord amb la proposta motivada del director adjunt de l'Oficina i d'acord amb la proposta motivada del cap de l'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupost, en ús de les funcions que em confereix

CVE-DOGC-A-19144093-2019

l'article 26.2 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

RESOLC:

1. Aprovar, amb efectes d'1 de juny de 2019, la modificació parcial de la relació de llocs de treball del personal de l'Oficina Antifrau de Catalunya, en el sentit següent:

1.1 BAIXA:

Codi lloc	OAC024
Denominació del lloc	Tècnic/a intermedi/a SSGG
Cat.	6
Grau	1
R. vinc.	L
Grup	A
Subgrup	A1/A2
Norma f.	5522
N. cat	C
Prov.	OC
Tipus	B
Tit. esp.	-
Jornada	P
Mob. adm.	-
FE-CE-EP	F4, F14
Dotació	1

1.2 ALTA:

Codi lloc	OAC024
Denominació del lloc	Tècnic/a intermedi/a SSGG
Cat.	6
Grau	1

CVE-DOGC-A-19144093-2019

R. vinc.	F
Grup	A
Subgrup	A1
Norma f.	5522
N. cat	C
Prov.	LD
Tipus	B
Tit. esp.	-
Jornada	P
Mob. adm.	MT
FE-CE-EP	F4, F14, F37
Dotació	1

1.3 Es crea la clau F37 = coneixement del sistema de comptabilitat pública GECAT i experiència acreditada en el seu ús almenys durant un any.

1.4 El lloc OAC019 passa a denominar-se "Tècnic/a intermedi/a de Prevenció".

2. Publicar aquesta Resolució en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

Barcelona, 22 de maig de 2019

Miguel Ángel Gimeno Jubero

Director de l'Oficina Antifrau de Catalunya

(19.144.093)



**Oficina Antifrau
de Catalunya**

Ribes 3
08013 Barcelona
T +34 935 545 555
bustiaoac@antifrau.cat
<https://www.antifrau.cat/ca/>