

## RESOLUCIÓ DE LA DIRECTORA ADJUNTA DE L'OFICINA ANTIFRAU DE CATALUNYA DE 1.7.2016 RELATIVA A LA SOL·LICITUD D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ NÚM. 47/2016

### ANTECEDENTS

**Primer.** En data 2.6.2016, mitjançant correu electrònic, l'Oficina Antifrau va rebre escrit de sol·licitud núm. 47/2016 (REG. E. 0868) en què es demanava informació relativa a quatre actuacions tramitades per l'Oficina Antifrau l'any 2014. Concretament es sol·licitava còpia de l'informe raonat i recomanacions en el seu cas emeses, així com de les respostes que s'haguessin pogut derivar.

**Segon.** Les quatre actuacions en relació amb les que es sol·licita la informació es corresponen amb les següents:

Actuacions núm. 009-21032013/013, que van finalitzar amb l'emissió, el 28.10.2014, d'un informe raonat adreçat al Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya i que fou contestat mitjançant escrit de 5 de desembre de 2014;

Actuacions núm. 016-24042013/056, que van finalitzar amb l'emissió, el 30.10.2014, d'un informe raonat adreçat al Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya i que fou contestat mitjançant escrit de 5 de desembre de 2014, resposta que fou complementada mitjançant escrit de 26 de març de 2015;

Actuacions núm. 003-02022012/103, que van concloure mitjançant l'emissió en data 4.3.2014 de recomanacions i d'un informe raonat adreçats al Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya. En fase de seguiment l'esmentat Departament va trametre resposta en data 11.4.2014;

Actuacions núm. 040-20112013/049 que van finalitzar amb l'emissió, el 20.11.2014, d'un informe raonat adreçat a l'Ajuntament de Lleida. En data 23 de desembre de 2014 l'Ajuntament dóna resposta als requeriments formulats.

### FONAMENTS DE DRET

**Primer.** Subjecció a la Llei de transparència.

L'Oficina Antifrau de Catalunya, d'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de

fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'Oficina actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

L'Oficina Antifrau, d'acord amb l'article 3.1b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'encabeix en el concepte d' «entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una especial autonomia reconeguda per llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat». En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'article 2, l'Oficina té, als sols efectes d'aquesta llei, la consideració de Administració Pública i, per tant, resta plenament subjecta a les disposicions dels Títols II i III de la Llei (transparència i dret d'accés a la informació pública).

#### **Segon.** Règim jurídic aplicable.

Atesa la manca de naturalesa administrativa de l'Oficina, segons resulta de l'antecedent anterior, les seves actuacions no es desenvolupen en el si d'un procediment administratiu i, en conseqüència, les persones sol·licitants no tenen la condició d'interessades, no resultant aplicable l'article 35.1a) de la Llei 30/1992 en relació amb la Disposició addicional primera de la Llei 19/2013.

#### **Tercer.** Objecte de la sol·licitud.

L'article 2b) de la Llei 19/2014 defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència de la forma o suport d'elaboració o conservació. D'acord amb l'anterior, la informació sol·licitada reuneix els trets per tal de ser considerada com a tal.

#### **Quart.** Admissibilitat.

No concorren en la present sol·licitud cap dels motius expressats en l'article 29 de la Llei 19/2014, és procedent admetre-la a tràmit.

#### **Cinquè.** Ponderació dels interessos en joc.

El dret d'accés a la informació pública només pot ser limitat quan resulti aplicable alguna de les limitacions previstes als articles 21 de la Llei 19/2014 i 14 de la Llei 19/2013.

El paràgraf primer de l'article 22 de la Llei 19/2014 preveu que l'aplicació dels límits ha de ser proporcionada a l'objecte i finalitat de la seva protecció i ha d'atendre les circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés.

L'anterior comporta efectuar un doble test consistent: en primer lloc, valorar el risc de perjudici per algun dels interessos o bens jurídics protegits per les limitacions legals (test del dany); i en segon lloc, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

D'acord amb l'article 21.1b) de la Llei 19/2014, el dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació suposi un perjudici per a la investigació o sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.

Alhora, l'article 14 de la llei estatal 19/2013 amplia el possible objecte del perjudici a la prevenció dels esmentats il·lícits (l'article 14.1 e) de la Llei 19/2013 al·ludeix al risc de comprometre l'eficàcia en la prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris).

Al seu torn, l'article 18.1 de la Llei 14/2008 estableix que les actuacions de l'Oficina Antifrau de Catalunya s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.

- a) Actuacions núm. 009-21032013/013, que van finalitzar amb l'emissió, el 28.10.2014, d'un informe raonat adreçat al Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya

En l'informe raonat s'apunten determinades irregularitats en el procediment de provisió d'un lloc de treball en règim de comissió de serveis, així com en un trasllat *de facto* del lloc de treball i a la responsabilitat disciplinària que se'n pugui derivar.

L'informe raonat fou contestat mitjançant escrit de 5 de desembre de 2014, en què es conclou no ser procedent la incoació d'una revisió d'ofici, en considerar no haver-se incorregut en cap motiu de nul·litat, per la qual cosa tampoc es consideren indicis de responsabilitat disciplinària.

- b) Actuacions núm. 016-24042013/056, que van finalitzar amb l'emissió, el 30.10.2014, d'un informe raonat adreçat al Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya

En l'informe raonat s'instava la incoació dels corresponents procediments de revisió d'ofici per nul·litat de dos nomenaments de personal interí.

Aquest informe raonat fou contestat mitjançant escrit de 5 de desembre de 2014, resposta que fou complementada mitjançant escrit de 26 de març de 2015, que acredita la declaració de nul·litat dels nomenaments.

- c) Actuacions núm. 003-02022012/103, que van concloure mitjançant l'emissió en data 4.3.2014 de recomanacions i d'un informe raonat adreçats al Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya

Pel que fa a les recomanacions emeses, poden ser consultades al web d'aquesta Oficina Antifrau, on són publicades d'ofici, en la mesura que no poden suposar perjudici a cap procediment en curs.

Per la seva banda, en l'informe raonat es posaven de manifest presumptes incidències i irregularitats en l'adjudicació d'un contracte de serveis d'interpretació i traducció d'òrgans judicials i fiscalies.

En fase de seguiment l'esmentat Departament va trametre resposta en data 11.4.2014 sobre les mesures adoptades en relació amb les consideracions de l'informe raonat.

- d) Actuacions núm. 040-20112013/049 que van finalitzar amb l'emissió, el 20.11.2014, d'un informe raonat adreçat a l'Ajuntament de Lleida

En l'informe raonat, relatiu al compliment de la declaració judicial de nul·litat d'una modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana de Lleida, es sol·liciten determinades informacions, relatives entre d'altres, a l'execució d'obres d'enderrocament, justificants d'ingressos en concepte de multes i execució subsidiària, la tramitació de llicència d'ús i ocupació o la imposició de sancions.

En data 23 de desembre de 2014 l'Ajuntament dóna resposta als requeriments formulats, tot conclouent que les actuacions efectuades s'han ajustat als procediments administratius aplicables, i amb tramesa de la documentació justificativa.

Per tot l'anterior, convé concloure, en relació amb les quatre actuacions d'investigació, que l'accés a la informació sol·licitada no és susceptible de suposar cap perjudici als interessos protegits per les limitacions referides, atès que les actuacions endegades ja han finalitzat i, tant del contingut de l'informe raonat com de la resposta donada per l'ens investigat, no es desprèn que hagi estat incoat o pugui ser incoat cap procediment dirigit a exigir responsabilitats de naturalesa administrativa.

En virtut de l'exposat,

## **RESOLC.º**

1. Estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 47/2016 en el sentit de:
  - (i) posar a disposició de la persona sol·licitant, juntament amb la comunicació de la present resolució, còpia de la següent documentació:

- Informe raonat de 28.10.2014 (actuacions núm. 009-21032013/013)
- Resposta de 5.12.2014 (actuacions núm. 009-21032013/013)
- Informe raonat de 30.10.2014 (actuacions núm. 016-24042013/056)
- Respostes de 5.12.2014 i 26.3.2015 (actuacions núm. 016-24042013/056)
- Informe raonat de 4.3.2014 (actuacions núm. 003-02022012/103)
- Resposta de 11.4.2014 (actuacions núm. 003-02022012/103)
- Informe raonat de 20.11.2014 (actuacions núm. 040-20112013/049)
- Resposta de 23.12.2014 (actuacions núm. 040-20112013/049)

(ii) i reconèixer el dret d'accés a les recomanacions emeses en les actuacions núm. 003-02022012/103, que poden ser consultades al web d'aquesta Oficina Antifrau.

2. Fer pública, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal, la present resolució en el web corporatiu una vegada hagi estat comunicada a la persona sol·licitant.

Barcelona, 1 de juliol de 2016



Maite Masià i Ayala  
Directora adjunta

---

<sup>i</sup> Contra aquesta Resolució podeu interposar els recursos legalment procedents.