



## **Resolució OAC/DIR/2110/2025 relativa a la sol·licitud d'accés a la informació pública núm. 43/2025**



### **Antecedents**

---

1. En data 19.09.2025 va tenir entrada a l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, OAC) una sol·licitud d'accés a la informació pública (Reg. E-006487/2025), que va rebre com a referència SAIP núm. 43/2025. L'objecte de la sol·licitud era l'accés a l'expedient de les actuacions d'investigacions núm. 030-22062023/181 així com a la Resolució OAC/ANL/780/2023.
2. En data 08.10.2025 es va trametre a la persona sol·licitant l'acusament de la recepció de la seva sol·licitud d'accés en els termes de l'art. 27.5 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, Llei 19/2014, del 29 de desembre) i de l'art. 56 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i l'accés a la informació pública (en endavant, Decret 8/2021, de 9 de febrer).
3. La persona sol·licitant no motiva la seva sol·licitud.

### **Fonaments Jurídics**

---

#### **Primer. Subjecció a la Llei de Transparència**

D'acord amb l'article 1 de la Llei 14/2008, del 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya (en endavant, LOAC), l'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, que s'adscriu al Parlament de Catalunya. La Institució té com a finalitat prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre

aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús en benefici privat d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic. L'OAC actua amb independència de les administracions públiques en l'exercici de les seves funcions.

Quant a l'aplicació a l'OAC de la normativa sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern, d'acord amb l'article 3.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, l'OAC es podria assimilar al concepte d'entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per la llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat.

En conseqüència, i atès el que disposa l'apartat f) de l'art. 2, l'OAC té, als sols efectes de l'esmentada llei, la consideració d'administració pública i per tant resta plenament subjecta a les disposicions de la llei quant a transparència i a dret d'accés a la informació pública.

### **Segon. Admissibilitat**

**2.1** L'article 2 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, defineix la informació pública com «la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei», concepte que es complementa amb la previsió de l'apartat primer de l'article 19 relativa a la indiferència pel que fa a la forma o suport d'elaboració o conservació. L'art. 53 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, concreta aquest concepte legal en el sentit que la informació pública inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen o poden legítimament exigir a terceres persones, com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

**2.2.** Un cop analitzada la sol·licitud presentada, es considera que la documentació que en conforma l'objecte s'encabeix en el concepte legal d'informació pública, i que és procedent admetre-la, atès que no hi concorre cap dels motius d'inadmissió previstos a l'article 29 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.

### **Tercer. Previsions normatives d'aplicació quant a les limitacions aplicables**

En el cas objecte d'aquesta Resolució, l'accés a la informació pública pretès per la persona sol·licitant té per objecte el conjunt de documents que componen l'expedient de les actuacions d'investigació núm. 030-22062023/181.

Per resoldre sobre aquesta pretensió caldrà tenir en compte les previsions normatives següents (i les que hi concordin):

- Quant a l'específica normativa aplicable a l'OAC, l'article 18.1 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre, de l'Oficina Antifrau de Catalunya determina que les actuacions de l'OAC s'han de portar a terme i han d'ésser tramitades assegurant en tot cas la reserva màxima per a evitar perjudicis a la persona o a l'entitat investigades i com a salvaguarda de l'eficàcia del procediment jurisdiccional o administratiu que es pugui iniciar a conseqüència de les dites actuacions.
- L'article 19 del mateix Text legal preveu que les dades obtingudes per l'OAC com a conseqüència de les potestats d'investigació i inspecció que aquesta llei li atribueix, especialment les de caràcter personal, tenen la protecció de confidencialitat establerta per la legislació vigent. L'OAC no pot divulgar les dades esmentades ni posar-les en coneixement d'altres persones o institucions que no siguin les que, d'acord amb les disposicions vigents, poden conèixer-les per raó de llurs funcions; tampoc no pot utilitzar aquestes dades amb finalitats diferents de les de la lluita contra la corrupció i contra qualsevol altra activitat il·legal connexa.
- En directa relació amb les previsions anteriors, relatives específicament a les actuacions de l'Oficina, pel que fa a la normativa d'aplicació general, l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que el dret d'accés a la informació pública pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.

#### **Quart. Anàlisi de la documentació sol·licitada**

**4.1.** Quant a la informació sol·licitada, la ponderació dels interessos en joc i aplicació, si escau, de les limitacions que puguin ser aplicables al dret d'accés, comporta dur a terme un doble test consistent en la valoració del risc de perjudici per a algun dels interessos o béns jurídics protegits per les limitacions legals i, en el cas que es constati el risc, ponderar-lo amb l'interès públic d'accedir a la informació (test de ponderació o de proporcionalitat).

En aquest supòsit concret concorren dos interessos legítims: un ve constituït per l'interès de la persona sol·licitant d'accedir a la informació pública; els altres interessos concurrents són els que protegeixen els límits previstos esmentats prèviament.

**4.2.** En el cas concret objecte d'aquesta Resolució, la persona

sol·licitant demana tenir accés al conjunt de documents que componen l'expedient de les actuacions d'investigació identificades en la seva sol·licitud.

Un cop analitzada la documentació sol·licitada, al marge de les limitacions que són d'aplicació en aquest cas i que s'exposaran tot seguit, escau donar determinada informació a la persona sol·licitant:

- Aquesta actuació versa sobre una presumpta irregularitat en matèria de contractació pública i urbanisme;
- En data 22.06.2023 es va dictar la Resolució OAC/ANL/780/2023, d'inici de les actuacions d'investigació, per tal d'aclarir els fets i determinar-ne l'abast així com les eventuais responsabilitats que se'n poguessin derivar.
- En el marc d'aquestes actuacions i les actuacions prèvies anteriors, es constata que l'Oficina Antifrau de Catalunya va dur a terme una sèrie de requeriments a l'ens afectat en els quals se sol·licitava determinada documentació (còpia d'informes d'intervenció i secretària, certificació de contractes de serveis adjudicats des de l'1 de febrer 2014 fins a l'actualitat, indemnitzacions percebudes com a conseqüència d'un reparcel·lació i certificació de pagaments, entre d'altres). Aquests requeriments eren:
  - Requeriment de data 26.04.2023 (Reg. S-0860)
  - Requeriment de data 31.05.2023 (Reg. S-1106)
  - Requeriment de data 11.12.2023 (Reg. S-2498)
  - Requeriment de data 1.02.2024 (Reg. S-0299)

Aquests requeriments no van obtenir resposta per part de l'ens afectat.

- En el quart requeriment, de data 01.02.2024, s'adverteix l'ens afectat per les actuacions de l'incompliment del deure de col·laboració, de la possible comissió d'il·lícits penals i assumpció de possibles responsabilitats a l'autoritat i funcionaris, sens perjudici de la possible inclusió de l'incompliment a la Memòria anual de l'Oficina.

Es van trametre dues comunicacions posteriors amb una sèrie d'advertiments (en data 03.06.2024 i 25.09.2024).

**4.3.** Atès que la documentació sol·licitada a l'ens afectat era necessària per a dur a terme un adequat examen dels fets denunciats, la manca de resposta als diversos requeriments ha comportat la impossibilitat de dur a terme la tasca d'investigació de l'Oficina Antifrau de Catalunya.

- En conseqüència, i d'acord amb la part dispositiva de la Resolució OAC/INV/1235/2025, de 08.07.2025 s'han derivat recentment aquestes actuacions a l'autoritat competent per investigar l'incompliment del deure de col·laboració previst als articles 14.4 i 5 de la Llei 14/2018, del 5 de novembre (LOAC).
- En coherència amb aquests preceptes, l'article 21.2 de la LOAC especifica que si en el curs de les actuacions empreses per l'Oficina Antifrau s'observen indicis que han tingut lloc conductes o fets presumiblement delictius, el director de l'Oficina ho ha de comunicar al Ministeri Fiscal.

Atès això, en aquest cas ens trobem en aquests moments en l'esfera de la investigació penal, que ve configurada com a limitació per l'article 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, que preveu que el dret d'accés pot ser limitat o restringit si el coneixement o la divulgació pot comportar un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.

**4.4.** Per tot l'exposat, a judici de l'Oficina, lliurar la documentació que compon l'expedient sol·licitat, en què s'apunten possibles responsabilitats i irregularitats sobre uns fets que s'han traslladat a l'autoritat competent, interfereix sens dubte en la reserva de les actuacions d'aquesta autoritat, necessàries per a la salvaguarda de la investigació, i entorpeix i perjudica, en aquests moments, l'èxit de les actuacions en curs.

Cal posar en relleu que els fets són en aquest moment objecte d'anàlisi en l'àmbit d'una autoritat que té caràcter preferent i que és la competent per determinar si aquells fets poden ser constitutius d'il·lícits penals, determinació que no correspon a l'Oficina.

Escau doncs aplicar la limitació de l'art. 21.1 b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, perquè la informació sol·licitada es projecta sobre determinada documentació que es troba en aquests moments en coneixement d'una altra autoritat que pot iniciar determinades actuacions o diligències indagatòries en relació amb l'ens afectat,

Al marge de l'esmentat, cal assenyalar que la documentació que conforma aquest expedient és, essencialment, l'escrit de denúncia, la resolució d'inici de les actuacions, els requeriments tramesos i que no es van atendre per l'ens afectat i la Resolució OAC/INV/1235/2025 de comunicació a l'autoritat competent.

Finalment, escau també informar la persona sol·licitant que aquest incompliment s'ha fet públic a la Memòria anual de l'Oficina en el

següent enllaç: [Antifrau. Memòria de l'Oficina Antifrau de Catalunya 2024](#).

Per tot l'exposat, en aquests moments escau aplicar els límits esmentats, sens perjudici que quan l'Oficina rebi informació sobre la finalització de les actuacions per part de l'autoritat competent per investigar, puguin decaure els motius que han comportat l'aplicació de les limitacions legals aplicables a la sol·licitud d'accés a la informació pública en aquest punt i es pugui tornar a avaluar la sol·licitud d'accés.

Per tot això,

### **Resolc:**

---

1. Estimar parcialment la sol·licitud en el sentit de lliurar la informació que consta en els fonaments jurídics d'aquesta Resolució i denegar l'accés a la documentació sol·licitada, d'acord amb les limitacions aplicables relatives a l'accés a la informació pública, sens perjudici que quan finalitzin aquestes actuacions, en el sentit de rebre informació sobre l'autoritat que es troba investigant els fets, es pugui tornar a avaluar la sol·licitud d'accés.
2. Advertir la persona sol·licitant de l'obligació de tractar la informació facilitada d'acord amb les previsions normatives en vigor.
3. Fer pública aquesta resolució a la pàgina web institucional, una vegada que hagi estat comunicada a la persona sol·licitant, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal.
4. Fer avinent a la persona sol·licitant que contra aquesta Resolució, que exhaureix la via administrativa, pot interposar recurs potestatiu de reposició davant del director de l'Oficina Antifrau de Catalunya en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta Resolució (article 38 de la LTAIPBG i article 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú), o bé reclamació davant de la [Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública](#) en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de la Resolució (article 39 i 42 de la LTAIPBG), o bé directament un recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciosos administratius de Barcelona, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació esmentada (articles

8.3, 25, 46 i concordants de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

Oficina Antifrau de Catalunya, a data de la signatura

**Miguel Ángel  
Gimeno Jubero**  
Director

Fecha:  
2025.10.17  
18:22:48  
+02'00'

*En funcions (art. 11.3 de la Llei 14/2008, de 5 de novembre de l'Oficina Antifrau de Catalunya)*